

El primer semestre de 2003: crecimiento económico y control de cambios en Cuba

Dr. Juan Triana Cordoví *

El propósito de este trabajo es ofrecer una visión panorámica, aunque sucinta, del comportamiento de la economía cubana en el primer semestre del corriente año. En él son analizados aspectos de la esfera monetaria, como es la dinámica del peso cubano convertible y el fortalecimiento de la autoridad del Banco Central, otros de la esfera social y particularmente los programas sociales como elemento clave de la política económica y social durante el 2003, la vivienda, el empleo femenino y el comportamiento general de la economía y en particular de los diferentes sectores que la componen. Se concluye con que lo más significativo del semestre es, sin dudas, el crecimiento obtenido, en especial si se toman en cuenta las condiciones desfavorables heredadas del año 2002 y la resistencia a la baja de los precios del petróleo.

Se fortalece el papel del peso cubano convertible y la autoridad del Banco Central

CON fecha 16 de julio¹ el Banco Central de Cuba emitió la Resolución No. 65 de 2003, mediante la cual dispuso que a partir del 21 de julio de los corrientes las transacciones en dólares americanos entre empresas cubanas se realicen en pesos convertibles.

* Director del Centro de Estudios de la Economía Cubana de la Universidad de La Habana.

Esta es, quizás, la medida de política monetaria más trascendente desde la despenalización del dólar. En la nota de prensa se deja claramente establecido que la medida solo atañe a las relaciones entre empresas cubanas y que los depósitos en dólares de la población, así como las operaciones en el mercado interno en divisas, se seguirán efectuando en la moneda estadounidense.

El sistema financiero cubano está constituido por un grupo de instituciones bancarias y otras no bancarias, creadas a partir de las reformas iniciadas en 1993, conocidas como casas financieras adjuntas a diferentes ministerios. Durante estos años las casas financieras han funcionado como instituciones que han incrementado la capacidad de endeudamiento del sistema empresarial cubano pero, a la vez, han servido para que los ministerios redistribuyan los ingresos en divisas a discreción entre las empresas subordinadas, convirtiéndose en ocasiones en un instrumento de tutelaje ministerial sobre las empresas subordinadas.

La medida en cuestión refuerza considerablemente el papel del BCC como regulador de la circulación monetaria, su condición de garante de liquidez en divisas del país, así como el control del sistema bancario sobre el sistema empresarial cubano. A la vez, obliga al BCC a garantizar el encaje 100 % del peso convertible y a ejecutar las operaciones de venta de moneda extranjera al sistema empresarial con la máxima celeridad, a fin de evitar posibles fricciones en el funcionamiento del sistema productivo cubano y el sentimiento de incertidumbre por parte de los socios comerciales y acreedores extranjeros, lo que de ocurrir, podría llevar a la elevación momentánea de las tasas de interés por percepción de incremento del riesgo. De hecho, el sistema está concebido para ser operado de forma electrónica, lo que agilizaría las operaciones.

Los programas sociales, llave de la política económica y social durante el año 2003

El énfasis en los programas sociales se ha mantenido como guía de las acciones de política económica en este semestre. A pesar de las restricciones impuestas por el bloqueo económico y las limitadas capacidades de financiamiento, el gobierno cubano no ha renunciado a fomentar estos programas como una de las formas principales de disminuir las desigualdades existentes y de preparar al país para empeños de desarrollo sobre la base de la alta preparación de la fuerza de trabajo. En el año 2002 estos programas sociales generaron un total de 30 000 nuevos puestos de trabajo en este sector, equivalentes al 19 % del total de plazas creadas el año anterior (unas 158 000). Al respecto, unos 11 policlínicos y alrededor de 200 consultorios médicos y farmacias han sido reparados en la capital.² El Ministerio de la Construcción tiene más de 1 000 pedidos de obras asociados a estos programas.

La vivienda dentro de las prioridades

Otro de los problemas fundamentales que sigue enfrentado Cuba es la vivienda, pues al deterioro acumulado se han sumado los daños ocasionados por los últimos ciclones. Hasta el momento, 238 121 viviendas que sufrieron los embates de fenómenos climatológicos como los huracanes Michelle, Lily e Isidore, ya han sido recuperadas; durante el año se prevé concluir la reparación de las casas con afectaciones parciales y terminar la ejecución de 8 909 para reponer igual cantidad que fue destruida totalmente. Esas nuevas edificaciones representan el 59 % del plan de construcción de viviendas del país durante el año 2003.³

El empleo femenino aumenta

El empleo femenino mejora ostensiblemente y de una tasa de desempleo del 12 % a mediados de la década de 1990, el año 2002 terminó con 4,6 % y para este 2003 se espera reducirla a menos del 3 %.⁴ Actualmente, las mujeres representan el 44,7 % de los ocupados en el sector estatal civil, es decir, 1 335 059 trabajadoras, la cifra más elevada de todos los tiempos. En los cursos de superación integral, uno de los programas desarrollados para evitar que los jóvenes permanezcan sin empleo, las jóvenes alcanzan la cifra de 67 481, el 63,4 % de los matriculados. Como resultado de estos cursos, unos 40 000 jóvenes (hombres y mujeres) podrán ingresar a carreras universitarias en el mes de septiembre.

Desempeño de la economía

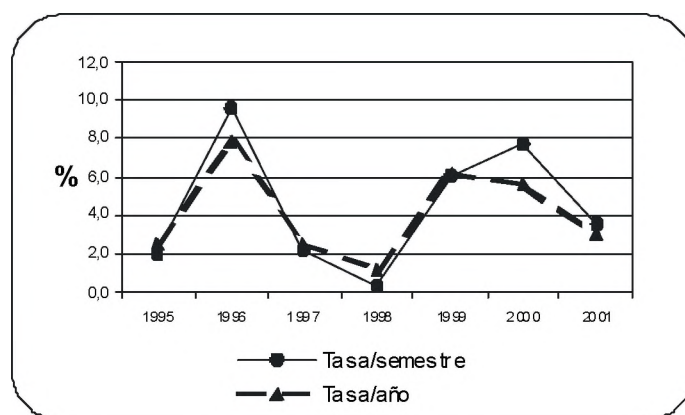
Crece la economía en el primer semestre

Aún sin cifras oficiales y a pesar de la terminación de la zafra azucarera con resultados menores que la anterior y por debajo de los tres millones de toneladas, el periódico *Granma* anunciaba en julio que el primer semestre mostraba buenos resultados económicos. El cambio en la estructura del PIB que ha ocurrido en los últimos años y el hecho real de que el primer semestre de 2002 fue un semestre de crecimiento muy bajo o nulo, son dos factores a tener en cuenta en la explicación del crecimiento del primer semestre. Sin embargo, lo determinante está en los resultados del turismo, el posible incremento en las ventas del mercado interno en divisas, los sostenidos buenos resultados del sector energético (petróleo, gas y electricidad) y de las comunicaciones y los servicios, lo que junto a un buen comportamiento de la producción de viandas y hortalizas, y a un mejor comportamiento

de los precios del azúcar y el níquel que en igual período del año pasado amortiguan el mal desempeño de la producción azucarera y se convierten en factores positivos. En otras palabras, el turismo, las TRD y la demanda surgida de los nuevos programas sociales implementados por la Revolución se han convertido en motores alternativos de ese otro gran motor que fue la producción azucarera.

Dado el carácter estacional de la economía cubana, es posible pensar que los resultados del semestre también influyan en los resultados del año. De hecho, en los últimos años el crecimiento obtenido en el primer semestre ha sido determinante en los resultados finales del año.

Gráfico 1
Crecimiento del PIB: relación semestre vs. año



Fuente: Elaboración propia

De esta suerte, es muy probable entonces que las aspiraciones de crecer en un 1,5 % en el 2003 se hagan realidad.

La agricultura

Electrificación del riego para ahorrar petróleo

El Ministerio de la Agricultura electrificará este año los sistemas de riego del 40 % de las tierras cultivadas con viandas y hortalizas, ello significa un ahorro de 11 millones de dólares en combustible. Durante el 2002 la modernización de los sistemas cubrió 13 000 200 hectáreas de viandas y hortalizas, equivalentes al 27 % del área bajo riego en esos cultivos.⁵

La papa y el plátano, donde la electrificación alcanza el 80 % y el 40 % del área bajo riego, respectivamente, son los cultivos donde más se ha aplicado esta nueva tecnología. ⁶ Cuba dedica entre 13 y 14 000 hectáreas a la producción de papa y alrededor de 77 000 hectáreas a la producción de plátano.

En 1998 el gasto de diesel por cada 100 000 libras de productos promediaba 49 toneladas, ahora esa cantidad bajó a 28. En las viandas y hortalizas bajó de 14 toneladas de diesel por cada 100 000 libras a 12, en los últimos cuatro años. En el arroz el gasto de combustible descendió en un 50 %. El consumo diario de energía en la producción agropecuaria en 1999 correspondía en un 64 % al diesel, que es el combustible más caro. En el 2002 esa proporción bajó a 57 %. ⁷

La exportación de productos orgánicos crece

Como parte del esfuerzo por elevar el valor agregado de las agroexportaciones, las empresas de cítricos han fomentado la producción de jugos orgánicos para el mercado europeo. Así, en la empresa “Cevallos” de la provincia Ciego de Ávila, al centro del país, se produjeron 814 toneladas de jugo orgánico de naranja y más de 130 de toronja, ⁸ mientras que otra empresa de la provincia de Cienfuegos exportó al mercado europeo 500 toneladas de jugo de naranja con certificación ecológica, a partir de un convenio con una cadena de supermercados suizos. ⁹

La zafra, larga y con bajos resultados

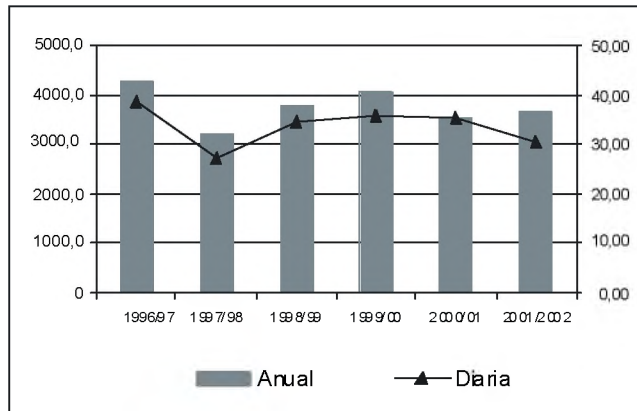
El 23 de junio se dio por concluida oficialmente la zafra azucarera en Cuba, la primera después del profundo proceso de reestructuración iniciado en el segundo semestre del año pasado.

La zafra se inició en diciembre de 2002 y duró unos 180 días. ¹⁰ Resulta la más larga de los últimos ocho años y probablemente la de peores resultados en cuanto a producción diaria de azúcar. Limitaciones de recursos materiales y arrancada tardía de algunas fábricas en unos casos, y factores técnicos y climáticos en otros, ¹¹ se señalan como las principales causas de los pobres resultados.

Sin embargo, el más importante impedimento para alcanzar producciones mayores continúa siendo el pobre rendimiento de caña por hectárea. De hecho, la reestructuración del sector azucarero contempla la disminución de las áreas sembradas de caña y su compactación en aquellas zonas de mayores rendimientos; sin embargo, ese propósito fue imposible de alcanzar en esta primera zafra después de la reestructuración.

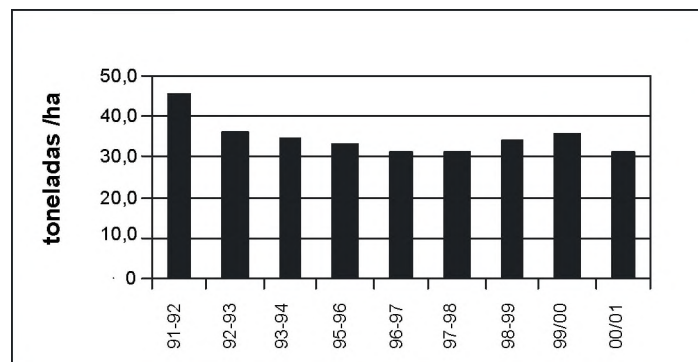
El mayor rendimiento agrícola corresponde al año 1989, cuando se alcanzó a producir 64,1 toneladas/ha. Desde 1992 la producción cañera cubana no rebasa las 40 toneladas por hectárea.

Gráfico 2
Producción de azúcar en Cuba



Fuente: ONE. Anuario Estadístico de Cuba. 2001.

Gráfico 3
Rendimiento cañero



Fuente: ONE, Anuario Estadístico de Cuba 2001

La industria

Buscando el ahorro de energía

Aun cuando desde abril toda la energía eléctrica de la Isla se genera con crudo nacional, Cuba sigue promoviendo el ahorro de energía como una de sus llaves maestras para disminuir costos y elevar la eficiencia de la industria nacional. Ese es el objetivo del convenio entre el MINBAS y la Agencia Suiza de Cooperación al Desarrollo (COSUDE) para la modernización de la tecnología de iluminación de las empresas cubanas, que permitirá un ahorro hasta del 50 % del consumo de energéticos con fines de iluminación.¹² En su fase madura el proyecto abarcará unas cien empresas de todo el país.

El esfuerzo por el ahorro de energía ha propiciado el desarrollo de fuentes alternativas para soluciones locales y ya se logró sobrepasar el primer megawatt de energía producida con fuentes renovables. Aunque su connotación económica directa parece no ser significativa, estas soluciones puntuales permiten el ahorro de los costes de instalación y transporte de la energía a lugares remotos. La generación de energía eléctrica por estas fuentes ha permitido electrificar en los dos últimos años más de 2 300 escuelas ubicadas en zonas montañosas y alejadas, y más de 350 consultorios médicos rurales,¹³ con un saldo positivo en la mejoría de la calidad de la vida de esas poblaciones. La experiencia en la utilización de la energía solar le permitirá a Cuba la exportación de 7 000 paneles solares por la empresa de Componentes Electrónicos Ernesto Che Guevara de Pinar del Río, única de su tipo en Cuba.

Mientras tanto, el esfuerzo por elevar la eficiencia en la producción de petróleo continúa. En el mes de mayo Carlos Lage inauguraba en Matanzas una planta de producción de vapor que facilitará el trasiego del combustible cubano. Esta inversión permitirá ahorrar anualmente más de un millón 400 000 dólares, de los cuales 120 000 corresponden a la disminución de costes por la agilización de las operaciones de cabotaje, y el resto al ahorro de nafta y otros recursos en el trasiego y beneficio del crudo cubano.¹⁴

En estos momentos Cuba produce el 92 % de la energía total con mezcla de crudo y gas nacional, y el 8 % restante con fuel oil producido por las refinerías del país.¹⁵

Los servicios

Se expande la telefonía, aunque aún es insuficiente

El presidente ejecutivo de ETECSA afirmó que resultará imposible alcanzar 1 100 000 nuevas líneas proyectadas para el 2003.¹⁶ No obstante, este año se instalarán 47 000 nuevos teléfonos (de ellos al cierre de mayo funcionaban ya 19 000), para concluir diciembre con 700 000 equipos en servicio en todo el país.¹⁷

Aún quedan en el país unos 500 poblados ¹⁸ sin servicio telefónico, para lo cual se intenta desarrollar una red satelital que solucione este problema.

El 95 % de la población cubana con agua potable

En la actualidad el 95 % de la población cubana tiene acceso a agua potable. En los últimos diez años se han construido más de 3 000 acueductos rurales. Además, existen en Cuba: cerca de 18 000 kilómetros de redes y conductoras, y 1 500 estaciones de cloración;¹⁹ 241 embalses capaces de almacenar casi 9 000 millones de metros cúbicos de agua al año; 175 estaciones hidroeléctricas; 10 plantas de tratamiento de residuales y 564 lagunas de oxidación; 60 potabilizadoras; 759,63 kilómetros de canales magistrales; 8 grandes estaciones de bombeo; 2 309, 52 kilómetros de obras de protección contra inundaciones y una amplia red de laboratorios y estaciones de monitoreo y control de la calidad de las aguas.²⁰

El turismo también crece en el segundo trimestre

El arribo de turistas creció a una tasa del 16 % y Cuba llegó al turista número un millón el 29 de junio de 2003,²¹ exactamente un mes antes que en el año 2002 y prácticamente con igual número de turistas que en el año 2001, cuyo primer semestre ha sido hasta la fecha el mejor de todos. Al cierre de abril Canadá era el primer mercado emisor con 250 000 visitantes, un 42 % más que el año anterior, y 100 vuelos regulares semanales desde 15 ciudades de ese país con siete destinos en la Isla. Italia, Francia, Alemania, España, Reino Unido y México son los otros más importantes mercados emisores.

La solidez de la recuperación del turismo en Cuba está respaldada por cadenas importantes como Sol-Meliá que mantiene su plan de expansión en importantes polos turísticos de Cuba, donde opera 22 hoteles, el 20 % del total de la planta hotelera de la isla, equivalente a unas 40 000 habitaciones. Su línea de inversión en la isla incluye hoteles en construcción en Cayo Santa María, al Norte de la provincia central de Villa Clara, Cayo Largo del Sur y la provincia oriental de Holguín. Sol-Meliá opera hoteles cubanos en Ciudad de La Habana, Varadero y los cayos del Centro-Norte cubano, a los que se suman los cayos Guillermo y Coco, al Norte de la provincia oriental de Ciego de Ávila y Cayo Largo, en la zona Sur-Occidental. Actualmente se construye el Meliá Cayo Santa María, cuya terminación está prevista para finales de este año, ubicado dentro de un gran complejo hotelero de 1 750 habitaciones.²²

El sector externo

Mejora en los precios de las commodities

No hay datos oficiales sobre el comercio exterior durante el primer semestre. Sin embargo, la disminución sustancial de la producción azucarera hace previsible también una disminución importante de los ingresos por exportación, difícil de compensar por el incremento de los precios del azúcar y con los ingresos provenientes de la venta de níquel.

Los principales bienes de exportación cubanos y su principal bien de importación muestran una ligera tendencia a la baja durante el semestre. En relación con el mes de febrero el precio del azúcar caía en 21 puntos, igual que el petróleo, mientras el níquel lo hacía en solo 4 puntos. Sin embargo, mientras los precios del petróleo y el níquel detenían la caída iniciada en febrero, los del azúcar mantenían dicha tendencia.

En relación con el primer semestre del año pasado, el mejoramiento de los precios del níquel y del azúcar constituyen buenas noticias para la economía cubana, sin embargo, el precio del petróleo también se incrementó.

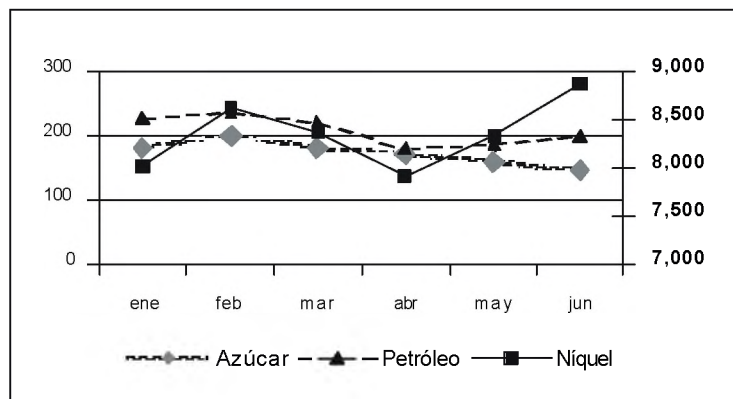
En el caso del azúcar si bien la evolución de los precios ha sido positiva en relación con el mismo período del año anterior, ello prácticamente no influirá en los ingresos pues los precios de las entregas del año 2003, que se pactaron en noviembre de 2002, se fijaron a 6 centavos por libra. Si Cuba hubiera logrado incrementos sustanciales de su producción, entonces sí hubiera podido aprovechar la coyuntura favorable, pero la situación es exactamente contraria.

En el caso del níquel, las capacidades están a tope, de esta suerte, resulta casi imposible lograr incrementos en los niveles de producción. No obstante, la mejora de los precios promedios del año en relación con el año 2002 permite mayores ingresos por este concepto.

El comercio con Estados Unidos crece, aún sin cambios dramáticos en lo institucional

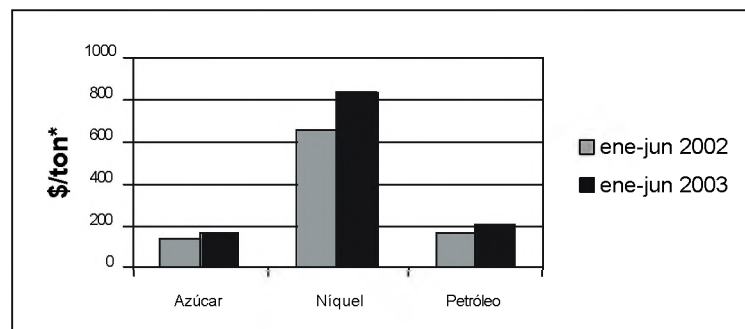
Durante el semestre las compras a Estados Unidos transcurrieron sin variaciones dramáticas en cuanto a los aspectos institucionales, a pesar de las tensiones en la situación política entre ambos países. Ningún nuevo acuerdo que facilite la compra de productos agroalimentarios se ha logrado, por lo que el comercio mantiene su carácter unilateral y Cuba continúa obligada a pagar al contado las mercancías adquiridas en Estados Unidos.

Gráfico 4
Precios mundiales, evolución mensual (USD/tonelada)



Fuente: Banco Mundial, Commodity Price Data.

Gráfico 5
Comportamiento de los precios mundiales durante el primer semestre, 2003 vs. 2002



* En el caso del níquel el precio ha sido dividido entre diez.

Fuente: Banco Mundial, Commodity Price Data.

Aun cuando la relación es bien desigual e irregular, Cuba compró mercancías en abril por 24,8 millones de USD, lo que eleva el total desde enero hasta los 70,3 millones, para un crecimiento del 39 % en relación con igual período del año anterior, según ha hecho público el Departamento del Censo de los Estados Unidos.

El comercio con España

Luego de más de un año de un comercio cada vez menor, en marzo del año 2003 por primera vez desde diciembre de 2001 se alcanza un crecimiento de solo un millón de euros de las ventas de España a Cuba en comparación con el mismo período del año anterior. Las exportaciones españolas a Cuba disminuyeron en un 26 % desde diciembre de 2001, reduciéndose desde los 619 millones de euros alcanzados en ese mes hasta los 464,3 millones de euros de marzo de 2003.²³ Por otro lado, las exportaciones cubanas a España se incrementaron en los primeros meses del año hasta los 160 millones de euros contra unos 129 millones en el 2002. La fortaleza del euro puede ser uno de los factores que hayan influido en este incremento de exportaciones cubanas, dado que la moneda en la que contabilizan las empresas cubanas es el dólar estadounidense.

En resumen, lo más significativo del semestre es, sin dudas, el crecimiento obtenido, en especial si tenemos en cuenta que las condiciones heredadas del año 2002 hacían la meta de crecimiento bien difícil y la resistencia a la baja de los precios del petróleo complicó aún más la situación de la economía cubana. Estos resultados confirman la importancia de diversificar los “motores del crecimiento” y de acometer transformaciones sustanciales que permitan cambiar radicalmente el comportamiento del sector externo.

Notas

- ¹ Ver *Granma* (Digital): 21-6-2003.
- ² *Ibid.*, 26-5-2003.
- ³ *Ibid.*, 7-6-2003.
- ⁴ *Ibid.*, 16-5-2003.
- ⁵ Ver *Granma Internacional* (Digital): 12-05-03.
- ⁶ *Idem.*
- ⁷ *Idem.*
- ⁸ Ver *Granma Digital*, 17-6-03.
- ⁹ Ver EFECOM: 10.6.03.
- ¹⁰ Ver *AIN*: 23-06-03.
- ¹¹ *Idem.*
- ¹² Ver *Granma* (Digital): 13-05-03.
- ¹³ *Ibid.*, 12-05-03.
- ¹⁴ Ver *AIN*: 15-05-03.
- ¹⁵ *Idem.*
- ¹⁶ Ver *Granma* (Digital): 6-06-03
- ¹⁷ *Idem.*
- ¹⁸ *Idem.*
- ¹⁹ *Ibid.*, 8-05-03
- ²⁰ Ver *Cubahora*: 13-05-03.
- ²¹ Ver *Granma* (Digital): 30-06-03.
- ²² Ver *EFECOM*, 25-05-03. La Habana.
- ²³ Ver *CNCUBANEGOCIOS*: junio 2003.