

ARTÍCULO ORIGINAL

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Agriculture financing in developing countries

Ernesto Victorero Molina^{1*}

¹ Alumno Ayudante del CIEI
5to año - Facultad de Economía (UH)

.....
* Autor para correspondencia:
ernesto.victorero@fec.uh.cu

Recibido: Noviembre, 2014
Aceptado: Diciembre, 2014

Resumen:

La agricultura tiene una importancia trascendental en los países subdesarrollados, no solo porque juega un papel clave en el logro de sus objetivos de desarrollo y reducción de la pobreza, sino también porque se espera que sea el sector agrícola de estos países el que satisfaga las crecientes necesidades de alimentación de la humanidad.

Sin embargo, dadas las características del sector y sus particularidades en los países subdesarrollados, el acceso a financiamiento es uno de los obstáculos más críticos para el desarrollo de la actividad agrícola. Ante la insuficiencia de las fuentes de financiamiento tradicionales, han surgido otras vías que constituyen alternativas viables.

Palabras Clave: sector agrícola, economía rural, créditos, cadenas de valor.

Abstract

Agriculture has a transcendental importance in developing countries, not only because it key role in achieving their development goals and poverty reduction, but also because these countries' agricultural sector are expected to fulfill humanity's growing food needs.

However, given the sector's characteristics and its specificities in developing countries, access to financing is one of the most critical obstacles for agricultural activities'

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

development. Considering traditional financing sources' insufficiency, other ways have emerged and become viable alternatives.

Key Words: Agricultural sector, rural economy, loans, credits, value chains

Introducción

El sector agrícola tiene una importancia incuestionable en la mayoría de los países, ya sea como fuente de alimentos, materias primas y energía, como parte de cadenas agroindustriales de producción, como eje de economías regionales, o como fuente de empleo e ingresos por exportación. Sin embargo, su desarrollo requiere de recursos financieros difíciles de obtener, tanto de fuentes internas como externas, por las particularidades, complejidades y riesgos específicos del sector.

En los países subdesarrollados este dilema adquiere una relevancia mayor ya que el sector agrícola es clave para lograr sus objetivos de desarrollo y de reducción de la pobreza, pero a la vez enfrenta mayores dificultades para acceder a financiamiento.

En Cuba, la situación de la agricultura no es muy distinta. Es la segunda fuente de empleo, equivalente al 18.6% del total de empleados. Sin embargo, apenas aporta el 3.7% del Producto Interno Bruto (ONEI, 2014a), y el país se ve obligado a importar aproximadamente un 80% de los alimentos que consume. Dichas importaciones en valor representan el 14% de las importaciones anuales de bienes del país. (ONEI, 2014b)

Esa situación se debe en parte a que el sector también enfrenta dificultades para acceder a recursos financieros, por las mismas razones que afectan al sector en otros países subdesarrollados y por otros factores característicos de la economía cubana.

En este contexto, resulta importante conocer cuáles son los mecanismos de financiamiento a la agricultura que se usan en la actualidad en los países subdesarrollados, con el objetivo de comparar con la situación de Cuba y estudiar las posibilidades de implementación de algunos de ellos. Este es el objeto de estudio de la investigación de la que forma parte este artículo, que es el resultado de una primera etapa de trabajo. El propósito del mismo es introducir el tema, presentando la importancia del sector agrícola en nuestros países y la situación actual de su financiamiento, con vistas a demostrar la necesidad de buscar nuevas vías de acceso a estos recursos.

1. El sector agrícola: importancia y principales características en países subdesarrollados

El sector agrícola ha desempeñado un papel predominante en la acumulación de riqueza y el desarrollo económico de los países a lo largo de la historia económica. Numerosos han sido los autores que lo han documentado, desde los clásicos Marx, Engels y Adam Smith, que argumentaron que la obtención de un excedente sobre el consumo directo de los agricultores es el paso esencial para hacer posible la industrialización y el desarrollo, hasta autores contemporáneos que han hecho contribuciones importantes, demostrando esta relación a través de modelos matemáticos. (Piñeiro, 2000)

Vista desde una perspectiva más concreta, la agricultura tiene una importancia incuestionable en la mayoría de los países, como fuente de alimentos, materias primas, energía y empleo; como parte de cadenas agroindustriales de producción; como eje de economías regionales; y como fuente de ingresos por exportación.

Este valor se acrecienta en los países subdesarrollados, ya que en ellos la agricultura no solo juega un papel clave en el logro de los objetivos de desarrollo y de reducción de la pobreza¹, sino también en la supervivencia de la mayoría de sus habitantes. En estos países, el 75% de la población pobre vive en áreas rurales y cerca de 9 de cada 10 individuos dependen de la agricultura para vivir (World Bank, 2008).

Por otra parte, mientras en los países desarrollados del 2 al 3% de su población económicamente activa está relacionada con el sector, en los subdesarrollados este emplea del 18 al 22% de su población económicamente activa. (Martínez, 2005)

En América Latina en particular, el sector agroalimentario ha tenido una importancia trascendental en su desarrollo económico. Según Piñeiro (2000), “la riqueza de los recursos naturales en la mayoría de los países de la región y en otros la ausencia de otras fuentes de riqueza, hicieron que el sector jugara un papel central en los procesos de acumulación que sentaron las bases del desarrollo que hoy caracteriza las sociedades modernas”. Aún en la actualidad, después de décadas de esfuerzos por lograr un desarrollo industrial, el sector agropecuario tiene un considerable peso en el PIB y las exportaciones de la región², además de que gran parte de la población total y de la población en situación de pobreza habita en zonas rurales.

¹ Vale aclarar que el incremento de la producción de alimentos, no es suficiente para reducir la pobreza. Se requieren medidas complementarias que aseguren el acceso a la alimentación, además de otras acciones en otros ámbitos.

² En América Latina “la producción agroalimentaria representa más del 25% del producto bruto regional y más del 40% de las exportaciones. Incluso en algunos países como Colombia, Revista Cubana de Economía Internacional

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

La mayoría de los países latinoamericanos mostró resultados importantes en cuanto a la modernización de la producción primaria y la agroindustrialización durante la década del 90 (Piñeiro, 2000); y según CEPAL (2005), el sector ha mostrado un desempeño satisfactorio en la región desde el año 2000, tanto en términos de crecimiento, productividad, inserción externa y encadenamientos con el resto de la economía.

Sin embargo, persisten altos niveles de pobreza e indigencia rural, y los ingresos de los agricultores por cuenta propia han retrocedido. Además, la población rural ha caído de manera permanente, pasando de representar el 42,6% de la población total en 1970, a un 24,2% en 2001, previéndose que disminuirá al 18,1% en 2020. Asimismo, la ocupación en la agricultura ha mostrado una tendencia a la disminución, a una tasa anual del 0,2%, desde principios de los años noventa. (CEPAL, 2005)

En síntesis, el sector agropecuario latinoamericano ha mostrado avances en las últimas décadas, pero este desarrollo modernizante ha estado dinamizado por un pequeño grupo de productos vinculados a mercados de alto crecimiento y ha prevalecido la exclusión. (CEPAL, 2005)

En el caso de África la situación es más crítica. En este continente, donde la mayoría de la población vive en áreas rurales³ y la agricultura representa entre el 30 y 40% del PIB, más del 60% de los ingresos por exportación, y emplea a cerca del 65% de la población (FARA, 2013), el sector se encuentra muy atrasado.

La mayoría de los campesinos poseen menos de 2 hectáreas de tierra, por lo que la agricultura que se practica es la familiar, de subsistencia, con un bajísimo nivel tecnológico, débil infraestructura, escaso acceso al mercado y con muy limitada capacidad de influir en las políticas gubernamentales. De esta forma, los trabajadores agrícolas rurales se encuentran entre los más pobres de África, con una tasa de pobreza promedio del 50%. (FARA, 2013)

Por todo lo expuesto, puede decirse que la aportación más significativa de la agricultura a la humanidad hoy día es que, para cerca de mil millones de personas, la mayoría de ellas de las zonas rurales, constituye un medio para salir del hambre. Resulta chocante que a pesar de los esfuerzos de actores locales, la sociedad civil, los gobiernos y la comunidad internacional, el hambre se mantenga como el tema más apremiante en la mayoría de los países subdesarrollados (KfW Development Bank, 2014).

Argentina, Nicaragua y Costa Rica, uno o ambos indicadores son sustancialmente mayores". (Piñeiro, 2000)

³ Más del 60% de la población total.

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

Por otro lado, la población mundial sigue creciendo. No caben dudas entonces de que la producción agropecuaria debe incrementarse en los años venideros, pero ¿dónde y cómo debe ocurrir esto?

Existen dos vías para incrementar la producción agrícola: ampliar la superficie cultivable e incrementar los rendimientos de los cultivos. Sin embargo, las posibilidades de incrementar la tierra cultivable son limitadas y también lo es la disponibilidad de agua para la agricultura (UNCTAD, 2013). Además, estos recursos son particularmente escasos en los países desarrollados, por lo que los que pudieran en un futuro satisfacer las necesidades de alimentos del mundo serían los países del sur, muchos de los cuales poseen grandes reservas de tierra arable y agua. Sin embargo, al tratarse de países muy atrasados, no disponen de los recursos técnicos y financieros para ponerlas a producir, y de hacerlo en las condiciones actuales, los rendimientos serían muy bajos.

Por consiguiente, la otra opción consiste en mejorar los rendimientos agrícolas. Se dice que un 80% del aumento de la producción que se necesita pudiera venir de un incremento en los rendimientos y solo un 20% de la expansión de la tierra arable. (FAO, 2009)

Sin embargo, el ritmo de crecimiento de la productividad agrícola ha ido disminuyendo en las últimas décadas debido a varios factores. Entre los más importantes está el fracaso de las políticas de desarrollo introducidas en la década de 1990, lo que llevó al abandono del sector agrícola en muchos países. Ello propició una menor intervención gubernamental en la actividad y una reducción de la asistencia oficial para el desarrollo al sector. Una esfera importante en la que se manifestó el abandono gubernamental fue en la reducción de la inversión en investigación y desarrollo. (UNCTAD, 2013)

Otro factor que ha influido en el crecimiento más lento de los rendimientos agrícolas, es el cambio climático dada la dependencia del sector respecto al clima. Derivado de este fenómeno se han producido graves sequías o grandes lluvias con inundaciones, que han afectado las cosechas. También el aumento de los precios de la energía y de otros insumos, como los fertilizantes y los pesticidas, ha creado limitaciones adicionales a la producción agrícola.

¿Pueden los países subdesarrollados garantizar la producción agrícola en las condiciones actuales? Para responder esa pregunta a continuación se analizarán las características del sector agrícola y de su financiamiento en ellos.

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

Características del sector en los países subdesarrollados en la actualidad:

✓ Propiedad, uso de los recursos productivos y tipos de agricultura:

Los sistemas de tenencia de la tierra en los países subdesarrollados determinan el acceso y uso de los recursos productivos.

La estructura agraria es muy heterogénea en los países subdesarrollados, pero por lo general se distinguen 3 segmentos en la producción agrícola: (FAO, 2013)

- El liderado por grandes empresas y productores modernos - es el más dinámico, con altos niveles tecnológicos y productivos, que produce para la exportación o para la industria para el mercado interno. Se financia en más de un 60% con crédito comercial privado, fondos de inversión y autofinanciamiento.

El tipo de agricultura que se practica en este caso es el de plantación. Se desarrolla en grandes propiedades, controladas por multinacionales (ET). Exige una gran inversión de capital y mano de obra abundante y barata. Las plantaciones se dedican al monocultivo, aplicando medios técnicos que permiten obtener una alta productividad.

En este tipo de agricultura los beneficios son para las empresas extranjeras, mientras que los trabajadores locales mantienen un bajo nivel de vida. Además, al dedicarse a la exportación, muchos países deben importar los alimentos necesarios para su población. Por otro lado, la necesidad de beneficio de las empresas hace que la explotación sea muy intensiva, por eso, muchas tierras se agotan. Si los precios bajan y no hay suficientes beneficios, las empresas pueden cerrar la explotación condenando al paro y la pobreza a la población local.

- El de pequeños y medianos productores – en algunos países está logrando acceso a mercados e integración en cadenas de valor. Se financia básicamente con crédito comercial privado, microfinanciamiento y cooperativas de crédito.
- El de la agricultura familiar – está compuesto por pequeñas propiedades, es el segmento mayoritario, constituye la columna vertebral de la producción alimentaria en la mayoría de los países en desarrollo⁴, lo componen básicamente hogares rurales heterogéneos, socialmente vulnerables, con baja dotación de activos e

⁴ En América Latina, por ejemplo, produce más del 60% de alimentos básicos de consumo interno. (FAO, 2013)

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

ingresos. Un bajo por ciento de este tipo de productores (entre 10 y 20%) tiene acceso al crédito formal y más del 60% se financia de fuentes informales⁵. También juegan un papel importante las remesas y transferencias.

Este segmento practica una agricultura de subsistencia, con métodos y medios tradicionales, cuyo objetivo es obtener el alimento necesario para la familia. En este tipo de propiedades abunda el policultivo, para asegurar el alimento durante todo el año y se ajusta a los ciclos naturales de las plantas. Produce con bajo nivel tecnológico, por tanto su productividad y rendimientos son bajos.

En estas condiciones, la agricultura campesina no puede enfrentar la competencia de los subsidios, la tecnificación, la alta rentabilidad y la elevada calidad de las ET y los grandes agricultores locales.

✓ Riesgos y acceso a financiamiento

La agricultura es una actividad económica muy riesgosa. Una amplia lista de elementos incontrolables puede afectar la producción y los precios. Por ejemplo, fenómenos naturales (desastres, cambios en el clima); plagas y enfermedades; políticas gubernamentales y evolución de los mercados globales, entre otros.

Lo anterior se traduce en retornos económicos muy variables para los productores, quienes, en los países subdesarrollados carecen de acceso a modernos instrumentos de administración de riesgos y asistencia gubernamental para emergencias.

Esto trae como consecuencia que el sector, y en particular los pequeños agricultores, tienen un acceso restringido al crédito, principalmente el formal, cuestión sobre la que se abundará en el siguiente epígrafe.

✓ Políticas económicas

Además de la inestabilidad política y la inseguridad que prima en muchos países, que también influye en la importancia que un determinado gobierno le ofrezca al sector, existen otros elementos más específicos como el entorno institucional y legal para apoyar esta actividad, así como las políticas económicas aplicadas, que en muchos países y en determinados períodos, no han beneficiado a la agricultura.

En América Latina, por ejemplo, en el período 1950-1980 se desarrolló una estrategia de sustitución de importaciones, que aunque en su concepción original le asignaba al sector agropecuario un papel importante y complementario al sector industrial, en la

⁵ Sobre fuentes de crédito formales e informales se ampliará más adelante.

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

práctica le asignaba al Estado un papel central en la distribución de los recursos y este privilegiaba al sector industrial. (Piñeiro, 2000)

✓ Globalización y “financierización”

La globalización ha posibilitado que los grandes complejos agroindustriales controlados por las ET que dominan la agricultura en el mundo hayan extendido su acción hasta los países subdesarrollados, pero su impacto en la agricultura también viene dado por la “financierización”, tendencia que se ha desarrollado en los últimos años.

La “financierización” se refiere al incremento de la importancia de las motivaciones financieras, los actores financieros, los mercados y las instituciones financieras (con sus operaciones y su poder) en las economías, tanto a niveles domésticos como internacionales. En el caso de la agricultura, significa que los actores financieros están jugando un papel cada vez más activo en la forma en que se produce y se comercian alimentos, su almacenaje y distribución, el establecimiento de precios, el manejo de riesgos, entre otros elementos. (Baud y Durand, 2012)

Ambos aspectos, globalización y “financierización”, han influido en el desenvolvimiento del sector agrícola en el mundo, pero en particular han tenido un impacto muy relevante en los países subdesarrollados, sobre todo en lo referente al financiamiento, cuestión que también se abordará en mayor profundidad en el siguiente epígrafe.

El otro aspecto novedoso en cuanto a la “financierización” es el papel protagónico adquirido por los vendedores minoristas, que emergieron desde principios de los 90's como los más poderosos actores del sistema agroalimentario mundial, y expandieron sus ventas en los países subdesarrollados, de modo que hoy el sector de las ventas minoristas de alimentos está dominado por los supermercados de los países desarrollados. Por ejemplo, la parte de las ventas minoristas de alimentos correspondiente a estos supermercados en América Latina, creció de 10-20% en 1990 a 60% en 2001; las 5 más grandes cadenas de supermercados⁶ cuentan ahora con cerca de las 2/3 partes de las ventas de alimentos en el continente. Un proceso similar está ocurriendo en África y Asia, especialmente en India, China, y Vietnam. (Isakson, 2014)

La globalización y concentración de las ventas minoristas de alimentos no solo han permitido el incremento de las ventas de un pequeño número de cadenas de supermercados, sino que también han incrementado su poder económico junto al de

⁶ Las 10 principales cadenas minoristas son: Wal-Mart, Carrefour, Metro, Tesco, Kroger, Costco, Target, Home Depot, Sears y Ahold. Todas, excepto Home Depot y Sears generan una porción significativa de sus ingresos de las ventas de alimentos.

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

otros actores de la cadena de oferta de alimentos del agro, al punto de que en estos momentos, se les considera los “amos del sector alimentario”. Su control oligopólico sobre los actores que están por debajo de ellos en la cadena (consumidores y proveedores de servicios alimentarios), aumenta su poder sobre los actores que están por encima, de modo que determinan sobre los tipos y calidad de la comida que se produce, la manera en que esta se produce, la localización de la producción de alimentos, las relaciones de precios, y por último, la distribución de los excedentes dentro del sistema. De ahí que a toda la cadena se le conozca también como “supermarket chain”. (Isakson, 2014)

Además, dichas cadenas de supermercados ofrecen una amplia y creciente variedad de productos financieros a sus clientes, incluidas tarjetas de crédito y de débito prepagadas, cuentas de ahorro y de cheques, programas de seguro e incluso préstamos hipotecarios. También han diversificado sus actividades financieras hacia los seguros y la inversión para generar nuevas ganancias a sus accionistas.

La “financierización” en la agricultura se ha puesto de manifiesto también, de manera particular, en la forma en que se manejan en la actualidad los riesgos del sector. En estos momentos, los campesinos, comerciantes y financiadores o inversionistas en el negocio agrícola manejan sus riesgos, de manera fundamental, a través de instrumentos financieros como los derivados y el microseguro. Al igual que en otros eslabones de la cadena de valor en la agricultura contemporánea, los motivos financieros están jugando un papel crecientemente importante en los mercados donde se negocian estos instrumentos. (Isakson, 2014)

De todo lo anterior se puede concluir que el proceso de producción – comercialización de productos agrícolas se configura según los objetivos del capital financiero, lo que va en detrimento de los trabajadores relacionados con la producción de alimentos y los más afectados son los pequeños productores agrícolas.

✓ Pobreza, salarios y migración

Tres cuartos de la población extremadamente pobre del mundo vive en áreas rurales, lo que ha llevado a sacar la conclusión de que la pobreza es un fenómeno rural (KfW Development Bank, 2014).

Los salarios agrícolas son bajos de manera general, incluso inferiores a los del empleo rural no agrícola⁷ (World Bank, 2008). Todo ello ha contribuido a la migración de la fuerza de trabajo del sector agrícola hacia el de la manufactura, y por consiguiente, a

⁷ Es de destacar que los salarios agrícolas se han incrementado en muchos países africanos y asiáticos pero han bajado en la mayoría a de los países latinoamericanos (World Bank, 2008)

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

la migración del campo a la ciudad. Esto, además de disminuir la fuerza de trabajo agrícola, ha llevado al avance urbano en espacios que antes se dedicaban a producir alimentos.

En síntesis, puede decirse que la mayoría de los campesinos de países subdesarrollados se encuentran atrapados en un círculo vicioso de pobreza, en el que las condiciones en que producen les impiden alcanzar los medios que les pudieran cambiar esas condiciones y mejorar su nivel de vida.

✓ Medio ambiente

Un dilema importante que enfrenta la agricultura es el relacionado con el medio ambiente. Las actividades agrícolas convencionales afectan de por sí los suelos, por lo que cuando estos se someten a una explotación excesiva, o se intenta incrementar su productividad con la incorporación de maquinarias y otros avances científico-técnicos, o simplemente se expanden las zonas de cultivo en áreas donde existen recursos forestales, con el objetivo de incrementar la producción de alimentos, sus implicaciones negativas en términos ambientales se acrecientan. Por otra parte, la agricultura y la deforestación contribuyen en gran medida a las emisiones de gases de efecto invernadero. En los países subdesarrollados, de manera general, la agricultura tiene mayores efectos contraproducentes para el medio ambiente por la forma en que se produce.

En la actualidad, se trata de hacer conciencia de la necesidad de desarrollar una agricultura ecológica sostenible o de conservación, que significa producir alimentos sanos para el consumo y para el medio ambiente. (González Martínez, 2005)

2. Situación actual del financiamiento a la agricultura en países subdesarrollados

Está claro que el sector agrícola requiere recursos financieros para producir y para hacerlo eficientemente: se necesita financiamiento para obtener semillas de más altos rendimientos; para mejorar las técnicas productivas a través del uso de maquinarias y fertilizantes, también con el objetivo de aumentar el rendimiento de las cosechas; pero además para producir de un modo que afecte menos el medio ambiente.

Sin embargo, el acceso al financiamiento permanece como uno de los obstáculos más críticos para el desarrollo de la actividad agrícola, especialmente para campesinos y pequeñas empresas de países subdesarrollados. Por solo mencionar algunas cifras, se dice que 2.5 miles de millones de familias de países subdesarrollados relacionadas con la agricultura tienen escaso acceso al financiamiento, en América Latina el crédito agropecuario representa apenas el 8% del crédito total (World Bank, 2013), mientras

Revista Cubana de Economía Internacional

RNPS: 2395 ISSN: 2408-9893 N.º 3. 2014

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

en África menos de 1% de los créditos comerciales van a la agricultura, y en la mayoría de los países no alcanzan a representar el 1% del PIB. (Songwe, 2011)

Las instituciones financieras tienen una percepción negativa acerca del sector debido a sus características: baja rentabilidad, altos niveles de pobreza rural, bajos niveles de educación y escasos conocimientos financieros de los campesinos, entre otros factores. Pero la causa fundamental de la reticencia a otorgar financiamiento a la agricultura es los riesgos asociados a la actividad, en gran parte debido a sus propias particularidades, que afectan tanto a los campesinos como a las instituciones financieras.

Los riesgos específicos del sector se relacionan con la gran cantidad de variables incontrolables que afectan la producción y los precios, entre ellos: (IFC, 2012); (Coon et al., 2010)

1. Estacionalidad con largos periodos de gestación: La agricultura es estacional y por lo general transcurre un largo período desde que se siembran las semillas hasta que se recoge la cosecha. El resultado es que los flujos de efectivo son altamente estacionales y en ocasiones irregulares, con las ganancias concentradas en determinados momentos del año. Se caracteriza por una lenta rotación del capital invertido ya que las inversiones están desplegadas en un largo período de tiempo.
2. Riesgos sistémicos: La mayoría de los productores agrícolas, en particular las pequeñas y medianas empresas y los campesinos individuales, no diversifican sus riesgos, es decir, tienden a estar muy concentrados en una actividad o en varias que están expuestas a riesgos similares. Los riesgos de producción y de precios tienen un gran impacto sobre la rentabilidad y la capacidad de pago de los prestatarios. Además, hay una escasa disponibilidad de mecanismos de mitigación de riesgos. Algunos de esos riesgos, en particular los relacionados con el clima y los precios, son sistémicos, lo que significa que afectan a los campesinos y a todas las carteras de financiamiento a la agricultura. La ausencia de diversificación se debe a que para maximizar sus ganancias, los productores se especializan en variedades de altos retornos, o se centran en nichos de productos lucrativos, generando economías de escala.
3. Límite de garantías: Los proveedores de servicios financieros a la agricultura tienen pocos instrumentos a su disposición para manejar los riesgos. De esta forma ellos tienden a protegerse a través de una excesiva racionalización del crédito y mediante la exigencia de colaterales sobre la tierra. Sin embargo, los activos rurales son menos convenientes como colaterales que otros como por ejemplo, los bienes inmuebles, por varias razones, entre ellas: frecuentemente los campesinos y sus asociaciones de productores no poseen tierras que sirvan de garantía o, por impedimentos legales y administrativos (y en ocasiones por factores culturales), los

Revista Cubana de Economía Internacional

RNPS: 2395 ISSN: 2408-9893 N.º 3. 2014

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

activos no están registrados y consecuentemente se hace más difícil ejecutarlos como hipoteca en caso de impagos.

4. Altos costos de transacción: El financiamiento a la agricultura tiene costos de transacción más elevados que el que se otorga en áreas urbanas debido a la distancia, la menor densidad de población y la menor calidad de la infraestructura. De este modo, es más costoso tener instituciones y personal en áreas remotas, manejando pequeñas transacciones. Por otra parte, los campesinos son muy heterogéneos y están muy dispersos, por lo que la información acerca de ellos frecuentemente no está disponible.
5. Prioridades competitivas de los bancos: Muchos bancos, en especial en países emergentes, tienen otras prioridades como expandir sus productos a pequeñas empresas urbanas y consumidores o aumentar su presencia en localidades urbanas. En ese contexto, expandirse al sector agrícola, donde además la infraestructura no es óptima, es un reto y representa una baja prioridad.

En esas condiciones, de manera general el crédito recibido por el sector ha sido insuficiente y en condiciones no satisfactorias. La excesiva centralización y burocratización de las decisiones que prevalecen en muchos de los países subdesarrollados, determinan una entrega poco oportuna del crédito a las familias rurales, así como una profunda falta de conocimiento mutuo entre los demandantes de servicios financieros y las instituciones ofertantes.

A menudo también sucede que el crédito se dirige solo hacia ciertos rubros de producción (considerados rentables por el acreedor) y ha sido atado a la adopción de determinadas tecnologías o a la obligación de vender sus productos a compradores específicos.

Por otra parte, las políticas distributivas de crédito, con frecuencia motivadas por orientaciones e intereses políticos, no han sido acompañadas de los esfuerzos apropiados para captar el ahorro rural, lo cual vuelve frágil e incierto el logro de una mayor autonomía financiera así como el desarrollo de una relación de apropiación social de los sistemas financieros por sus propios usuarios.

Todos estos elementos explican en gran parte las bajas, y a veces catastróficas, tasas de recuperación del crédito, lo que unido a los riesgos del sector conducen al escaso estímulo para los prestamistas.

Fuentes de Financiamiento

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

El financiamiento a la agricultura proviene de fuentes formales o institucionales, considerado como el “financiamiento tradicional”, y de fuentes informales o no institucionales, al que pudiera llamársele “financiamiento innovador” o “vías novedosas” de obtención de financiamiento. Ambas pueden ser domésticas o extranjeras.

Por lo general, los bancos son la principal fuente de capitales en una economía, sin embargo, ellos no son la principal fuente de créditos para la agricultura. De hecho, en la mayoría de los países subdesarrollados, el mercado informal es más importante que las instituciones bancarias formales.⁸

En cuanto a las fuentes internas, por una parte, la banca privada, concentra sus actividades en operaciones comerciales de mayor rentabilidad a corto plazo. Su presencia en áreas rurales se ha caracterizado más por la captación de depósitos de bajo costo. Por otra, la banca pública de desarrollo, que precisamente se creó con el objetivo de apoyar el desarrollo de determinados sectores, entre ellos la agricultura, y para ello debía proveer financiamiento a largo plazo y a tasas inferiores a las del mercado, ha perdido peso, sobre todo después de los 80 con la crisis de la deuda y de los 90 con la apertura al extranjero y la reducción de la participación estatal. (Quintana, 2009)

Agotada por décadas de políticas institucionales y financieras inadecuadas, paternalistas y clientelistas, la banca de desarrollo se encuentra al borde de la bancarrota, concentrando mayormente sus operaciones rurales hacia sectores de gran producción y rubros no tradicionales, teóricamente menos riesgosos. (Perdomo, 2007)

El financiamiento externo proveniente de instituciones formales también es escaso. Los bancos comerciales extranjeros asumen posiciones similares a las de los domésticos, por tanto, no están interesados en el negocio agrícola. Cuando el crédito es a un país subdesarrollado, a esto se le unen los problemas de riesgo-país y el hecho de que están en desventaja respecto a los países más avanzados, por el poco desarrollo de sus mercados financieros, dificultades válidas también para otros prestamistas privados.

Tradicionalmente las fuentes multilaterales han sido más importantes para los países más pobres, en particular, los bancos internacionales. Por ejemplo, se destaca el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, más conocido como Banco Mundial, en el otorgamiento de asistencia oficial para la agricultura. Sin embargo, esta

⁸ Se consideran instituciones financieras formales las que poseen una estructura formal, están reguladas, supervisadas y controladas por un marco legal, e informales, las que no están reguladas ni formalizadas en el sistema financiero, por lo que son una fuente de financiamiento más flexible. (Olivares, 2003)

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

se comporta de manera desigual en diferentes países, y ha venido disminuyendo desde 1975. (World Bank, 2008).

La inversión extranjera directa (IED) ha sido menos dinámica en la agricultura que en otros sectores, pero ha mostrado cierta recuperación en los últimos años, aunque esta se distribuye de manera muy desigual entre regiones y países. Los flujos se han dirigido básicamente a la extracción de materias primas (alimentos y energía), en su gran mayoría con bajo valor agregado.

El aumento de la IED en la agricultura ha coincidido en buena medida con el incremento de la demanda de China de estos productos y otra causa es que ha aumentado la inversión proveniente de diferentes actores de eslabones de las cadenas globales de valor, tendencia que se explicará a continuación.

Parte del espacio vacante dejado por las fuentes formales lo han ido ocupando las fuentes informales o semi-formales. Existe una gran diversidad de modalidades de este tipo de financiamiento, otorgado por una amplia gama de agentes. Estas variantes van desde los prestamistas individuales que cobran altos intereses, conocidos en muchos lugares como garroteros; variantes de ahorro de los propios campesinos (asociaciones de productores y otras iniciativas colectivas o comunitarias⁹, como las cajas rurales, las cajas de ahorro de empleados y otros fondos para inversión); las remesas de familiares desde el extranjero; los proyectos o programas de ONGs, instituciones gubernamentales (como Agencias de Cooperación de países desarrollados) y organismos internacionales (como FAO, PNUD), que en gran medida se dedican al fomento de la micro, pequeña y mediana empresa; así como otras formas de financiamiento provenientes de agentes que forman parte de las cadenas de valor. (IFC, 2012)

El incremento del volumen y valor de la producción y comercialización de alimentos que se ha producido en las últimas dos décadas, se atribuye en buena medida a la integración de esta actividad a cadenas de oferta y el consecuente incremento del financiamiento a través de ellas.

El financiamiento a través de cadenas de valor puede provenir de la propia cadena o de fuera de ella. Es decir, actores de la cadena (por ejemplo, suministradores de insumos, semillas, procesadores de alimentos, comercializadores mayoristas y minoristas) proporcionan financiamiento (IED, créditos u otras formas de financiamiento no tradicionales) a otros actores dentro de ella, que pueden ser los productores. También el financiamiento puede proceder de fuera de la cadena, en

⁹ Por lo general, se refiere a agrupaciones de personas que, con las mismas limitaciones y necesidades, generan los medios no formales para obtener financiamiento como apoyo a sus actividades productivas.

caso de que agentes de la misma usen sus relaciones externas para obtener financiamiento de otras fuentes, formales o informales. (Miller, 2012)

Sin embargo, la vasta mayoría de los campesinos de economías emergentes, y más aún de las economías más pobres, se encuentran fuera de esas cadenas de suministros de alto valor, pues como se mencionó antes, lo que prima en esos países no son los grandes productores, sino los pequeños campesinos y la agricultura familiar.

3. Potencialidades de la agricultura

Hasta el momento se ha hecho referencia a las dificultades y riesgos que afronta el sector agrícola de los países subdesarrollados que limitan su capacidad de acceder a fuentes de financiamiento y por tanto le impiden incrementar la producción. Por otro lado, el sector enfrenta importantes desafíos como son el cambio climático, que afecta de manera desproporcionada a los países subdesarrollados, y el incremento de los precios de la energía que estimula el uso de productos agrícolas y biocombustibles como sustitutos a los combustibles tradicionales, causando escasez adicional de alimentos.

Sin embargo, no se trata de que no existan los recursos y la tecnología para asegurar el incremento de la producción agrícola, sólo se necesita ponerlos a disposición de los que tienen que producir y asegurarse de que serán aprovechados eficientemente. Para ello, deben tomarse las acciones adecuadas y los gobiernos tienen gran responsabilidad en esa tarea. Entre los grandes retos que se les presentan están:

- modernizar la producción agrícola¹⁰ y lograr una producción eficiente, basada en el aprovechamiento de los recursos naturales y de la tecnología disponibles, y
- alcanzar los incrementos en la producción agrícola de manera amigable con el medio ambiente.

El gran impedimento continúa siendo el acceso al financiamiento. En ese sentido, resulta importante destacar que existen razones por las que pudiera resultar conveniente a las instituciones financieras y agentes invertir en la agricultura en la actualidad:

¹⁰ La modernización agrícola representa una oportunidad para los países subdesarrollados ya que la agricultura en la actualidad se mueve hacia la producción de bienes con mayor valor agregado, lo que permitiría incrementar los ingresos, además de que es una oportunidad adicional de generar empleo.

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

- La demanda global de alimentos se espera que crezca un 50% para el 2030, debido al incremento de la población global, particularmente en los mercados emergentes donde además está creciendo la clase media que demanda más alimentos y de mejor calidad. (IFC, 2012)
- La ampliación de la demanda de alimentos favorece el aumento de los precios de estos, por lo que se espera que esta tendencia se mantenga. En ese contexto, prestar a la agricultura se puede volver menos riesgoso y le ofrece a las instituciones financieras la oportunidad de diversificar sus portafolios.
- Invertir en tecnología en la agricultura, en particular en investigación y desarrollo, puede generar tasas de retorno extraordinariamente altas. Existen estudios que muestran que estas pueden estar entre 30 - 75 %. (FAO, 2009)
- El desarrollo de instrumentos de innovación financiera y de mitigación de riesgos promete que los riesgos y costos del financiamiento a la agricultura pueden ser administrados.

Por último, es de destacar que el desarrollo de la agricultura no depende solo de disponer de recursos financieros. Se requiere de la adecuada implementación, de manera integrada, de un conjunto de políticas sectoriales y extra sectoriales, adecuadas a la realidad de cada país, y para ello el Estado debe tener una participación activa, lo que no quiere decir que se limite la participación de todos los agentes económicos.

Los Estados deben modificar su gestión, y pasar de la elaboración de políticas para el sector agrícola a la elaboración de políticas para el desarrollo rural sostenible. Para ello se debe favorecer la participación de todos los sectores del agro en la formulación de esas políticas, estimular la innovación, mejorar la institucionalidad existente, garantizar la inclusión y desarrollar las potencialidades de la agricultura familiar, entre otras metas. (CEPAL, FAO, IICA, 2012)

Conclusiones

El incremento de la producción agroalimentaria es una necesidad apremiante para la humanidad, y se supone que deben ser los países subdesarrollados quienes la proporcionen.

En la actualidad, las características del sector agrícola de esos países, en particular los riesgos asociados a él, determinan un escaso acceso a financiamiento, que impiden el incremento de la producción. Este debe lograrse fundamentalmente a

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

través del aumento de la productividad y ello requiere una mayor inversión en la agricultura, pero también son indispensables políticas que estimulen y apoyen al sector.

El financiamiento a la agricultura a través de las fuentes formales o tradicionales ha sido insuficiente. Ante esto han surgido otras vías que constituyen alternativas viables.

La demanda actual y futura de productos del sector muestra que este tiene potencialidades para contribuir al crecimiento económico de la economía en su conjunto. Ello puede avalar la posibilidad de otorgamiento de recursos financieros por parte de los diferentes actores.

Referencias Bibliográficas

1. Baud, C. y Durand C. (2012). Financialization, globalization, and the making of profits by leading retailers. *Socio-Economic Review*, Oxford Journals, UK, disponible en: www.oxfordindex.oup.com/view/10.1093/ser/mwr016
2. CEPAL (2005). *Panorama 2005. El nuevo patrón de desarrollo de la agricultura en América Latina y el Caribe*.
3. Coon, J., Campion A., Wenner M. (2000). *Financing Agriculture Value Chains in Central America*, Inter-American Development Bank, Technical Notes No. IDB-TN-146, June, disponible en: www.iadb.org
4. CEPAL, FAO, IICA (2012). *Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe*. 2013. Santiago de Chile
5. FAO (2009). *How to feed the world in 2050*, disponible en:
6. www.fao.org/fileadmin/.../How_to_Feed_the_World_in_2050.pdf
7. FAO (2013) (Representación en Colombia). *Puntos críticos en financiamiento y comercialización agropecuaria. Una visión desde la FAO*, disponible en: www.fao.org.co
8. FARA (Forum for Agricultural Research in Africa) (2013). *Innovative financing and investment in agriculture: Africa's experience*, Jul 18
9. González Martínez (2005). *Los dilemas de la producción agrícola en el mundo. ¿Es la producción orgánica un modelo viable?* Tesis de Licenciatura. Universidad de las Américas de Puebla, disponible en: caterina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/.../cap_1.html
10. IFC (International Finance Corporation. World Bank Group) (2012). *Innovative Agricultural SME Finance Models*, Nov, Washigton D.C., disponible en: www.ifc.org

EL FINANCIAMIENTO A LA AGRICULTURA EN PAÍSES SUBDESARROLLADOS

Ernesto Victorero Molina

11. Isakson R. (2014). Food and finance: the financial transformation of agro-food supply chains, *The Journal of Peasant Studies*, Vol. 41, No. 5, Editorial: Routledge, London, UK, disponible en:
12. <http://dx.doi.org/10.1080/03066150.2013.874340>
13. KfW Development Bank (2014). *Finance for Food. Towards New Agricultural and Rural Finance*, Editor: Doris Köhn, Editorial Springer Heidelberg, Alemania, ISBN 978-3-642-54033-2
14. Miller, C. (2012). *Agricultural value chain finance strategy and design*, Technical Note, IFAD (International Fund for Agricultural Development), Nov.
15. Olivares, J. A. (2004). El financiamiento informal en el Sector Agrícola, *Revista Visión Gerencial*, Año 3, N° 2, Vol 3, Julio-Diciembre 2004, ISSN: 1317-8822
16. ONEI (2014a). *Anuario Estadístico de Cuba 2013*, disponible en: www.onei.cu
17. ONEI (2014b). *Panorama Económico y Social Cuba 2013*, disponible en: www.onei.cu
18. Perdomo, J.S. (2007). *El financiamiento al sector agropecuario (1970 - 2006) y perspectivas*, disponible en:
19. <http://www.monografias.com/trabajos93/financiamiento-al-sector-agropecuario-1970-2006-y-perspectivas.shtml#ixzz32BScCRTk>
20. Piñeiro, M. (2000). *Reflexiones sobre la Agricultura de América Latina* (Documento de trabajo preparado para la Conferencia sobre Desarrollo de la Economía Rural y Reducción de la Pobreza en América Latina y el Caribe, en el marco de la Asamblea Anual de Gobernadores del Banco Interamericano de Desarrollo), Nueva Orleans, marzo 24, disponible en:
21. www.iadb.org/departamentos.sds.desarrollorural.
22. Quintana, A. (2009). La banca de desarrollo en Centroamérica: la experiencia del Banco Centroamericano de Integración Económica, *Economía Informa*, No.356, enero-febrero
23. Songwe, V. (2011). *How financial innovation can support Africa's agricultural sector*, World Bank.
24. UNCTAD (2013). *Informe sobre el comercio y el desarrollo*, Nueva York y Ginebra.
25. World Bank (2008). *World Development Report: Agriculture for Development*, Washington, DC.
26. World Bank (2013). *Financiamiento a la Agricultura: Nuevas Tendencias en el Mundo*, Marzo.