

Administración pública y gobernanza: un acercamiento teórico desde la disciplina de políticas públicas

Artículo
arbitrado

Public administration and Government: A theoretic approach from the discipline of public policies.

LISANDRA LEFONT MARÍN¹
JUAN CARLOS RAMÍREZ SIERRA²

¹Universidad de Sancti Spíritus "José Martí Pérez". lizzy@uniss.edu.cu

²jcramirez@uniss.edu.cu

RESUMEN

Las formas de gobierno tradicionales, caracterizadas por la administración unidireccional de recursos públicos se evidencian obsoletas ante problemáticas sociales emergentes. Frente esta situación, comienza a patentarse nuevos paradigmas sobre el modo en que se concibe la relación Estado- Sociedad civil. En ese marco se inscriben las políticas públicas, herramientas de gobierno que en la actualidad cobran relevancia significativa como elemento vital para una acción estatal que sean consustancialmente eficiente e inclusiva al facilitar la racionalidad en la gestión gubernativa, la eliminación de males sociales y la descentralización del Estado. El objetivo del presente trabajo es analizar las concepciones teóricas más relevantes torno a las políticas públicas como forma de gestión gubernamental a partir de un análisis de contenido de obras clásicas en torno a la temática de la administración pública.

Palabras claves: políticas públicas, Estado, elección racional, pluralismo.

ABSTRACT

The traditional polities, characterized they become evident for the unidirectional administration of public resources obsolete in front of social emerging problems. Front this situation, the Been relation begins to make evident new paradigms on the mode one conceives in Civil Partnership. They register the public policies in that frame, government tools that as of the present moment collect significant relevance like vital element for a state-owned action that they be consubstantially efficient and inclusive when making easy the rationality in the governmental step, the elimination of social evils and the state decentralization. The objective of the present work is to examine the theoretic conceptions more relevant I turn to the public policies like form of governmental step as from an analysis of contents of classical works about the subject matter of the public administration.

Keywords: Public policies, State, rational election, pluralism.

Código JEL: M41 Contabilidad

Como citar el artículo (APA)

Lefont Marín, L y Ramírez Sierra, J.C. (2018). Administración pública y gobernanza: un acercamiento teórico desde la disciplina de políticas públicas. *REVISTA CUBANA DE FINANZAS Y PRECIOS*, 2(4), 24-33. Consultado de http://www.mfp.gob.cu/revista/index.php/RFCF/article/view/04_V2N42018_LLMYJCRS

INTRODUCCIÓN

Los estudios de políticas públicas emergen como disciplina en la década de 1950 desde las reflexiones que Harold Lasswell expusiera en su obra *"La orientación hacia la política"* (1951) -que posteriormente sería ampliado con *"La concepción emergente de la política"* (1971)- donde presentaba la necesidad de que estudios científicos y el ejercicio de la gobernabilidad se conjugaran con el objetivo de mejorar los procedimientos de toma de decisiones en el ámbito de la administración pública.

Como campo de estudio se reafirma en los Estados Unidos en la década de 1960 y se expande en los países latinoamericanos treinta años después. En este último contexto la disciplina va generando de sus propias preocupaciones, acordes a los retos que imponen su realidad particular y convirtiéndose en recurrente objeto de estudio, temas que en Norteamérica no eran frecuentes (al no ser preocupaciones para su realidad) como la legitimidad del gobierno democrático y el redimensionamiento de lo público a partir de la intervención de la Sociedad civil en la administración de recursos públicos como forma de control social del Estado.

En un nuevo contexto signado por la globalización, la crisis de los Estados-nacionales, la convulsa y casi impredecible realidad en el área de la geopolítica que contrae y expande alianzas y conflictos históricos, las administraciones supranacional y las transformaciones en el marco de las relaciones internacionales, donde todos los paradigmas que servían de base para el análisis de estos procesos van quedando poco a poco vencidos, han puesto de manifiesto la obsolescencia del gobierno tradicional. Debido a esto el tema de las políticas públicas va ganando espacio paulatinamente, tanto a nivel académico como desde los procedimientos gubernamentales, evidenciando las fortalezas de estos instrumentos de gobierno para facilitar la redefinición de la correspondencia Estado-Sociedad, ya no desde el enraizado y perenne antagonismo, sino asumiéndola como una relación simbiótica que posibilite el logro de objetivos en común. El objetivo del presente trabajo es realizar un análisis comparativo entre las principales concepciones teóricas más relevante torno a las políticas públicas, a partir de un análisis de contenido de obras clásicas en torno a la temática.

ENFOQUE DE POLÍTICAS PÚBLICAS: LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COHERENTE COMO NUEVO MODELO DE GOBIERNO.

Dentro de las Ciencias Sociales, los estudios dedicados a analizar la relación Estado-Sociedad civil han gozado históricamente de un lugar privilegiado. El tema retorna como preocupación permanente a los epicentros de las numerosas producciones académicas que concentran sus esfuerzos en explicar el funcionamiento de las sociedades actuales. Tal

relación tiene un categórico impacto en todos los planos de la vida social (cultura, economía, educación, religión, etc.) teniendo en cuenta que es axiomáticamente la naturaleza de esta retroalimentación la que permite comprender y explicar las características de un sistema político determinado y los procesos democráticos, de

gobernanza, gobernabilidad, de consensos y tensiones políticas que se dan a su interior.

La política se convierte, y es considerada, con mayor frecuencia como un recurso público para diversas sociedades civiles que reclaman, cada día con mayor fuerza, ser ente transformador de sus propias realidades, abogando por la solución de problemas sociales fundamentales desde su propio empoderamiento. Ante esta coyuntura las políticas públicas se erigen como herramienta de gobierno con potencialidades para articular a los componentes básicos del sistema político, desde sus particularidades, en la incesante búsqueda del ambicionado bienestar común.

Tendencialmente, se establece el surgimiento de los estudios sobre políticas públicas dentro de la teoría política estadounidense como resultado directo de la implementación del Estado de Bienestar¹(Muñoz de Bustillo, 2004) en la segunda mitad del siglo pasado. Tal concepción apuntaba a la articulación de un Estado que asumiera institucionalmente la responsabilidad de dar garantías asistenciales a los ciudadanos a través de la cobertura de necesidades sociales fundamentales y la prestación de servicios básicos² (Ramírez, 2014).

La política económica liberal, hegemónica en la primera mitad del siglo XX, tendía a limitar notablemente el papel del Estado en la economía, relegando su función a implementador de un marco jurídico institucional que protegiera a los individuos y las empresas, verdaderos promotores

de las principales actividades del sistema, y confinándolo así al rol pasivo de guardián de la propiedad privada.

Sin embargo, la crisis de 1929-1933 que llevó a la sociedad norteamericana a un colapso sin precedentes e hizo patentes fallas de un mercado volátil y quebradizo, incapacitado para regular y equilibrar la sociedad a largo plazo- como aspiraban sus presupuestos clásicos-, otorgó al Estado un nuevo cometido: disimular las brechas que iban dejando tras de sí los principios occidentales de la economía liberal. En este contexto la acción estatal comienza a funcionar como equilibrio entre lo público y lo privado acogiéndose en la práctica a los principios de la teoría keynesiana³.

Keynes empezó a tener influencia porque combinó la práctica de la política económica con las consideraciones teóricas. (...) Las experiencias de la gran depresión le indujeron a pensar que el sistema capitalista no era estable, como había afirmado la economía clásica, ni tendía hacia el equilibrio, sino que, por el contrario, era inestable. El Estado debía por tanto ser activo para suavizar los ciclos comerciales (Negri, 2002).

El período de posguerra que inicia en 1945 constituyó el escenario idóneo para poner en práctica la teoría keynesiana⁴. Las bonanzas que dejó el conflicto bélico a la economía estadounidense, permitieron la realización de obras públicas y las empresas estatales asumieron un papel predominante en la prestación de

¹ El Estado de Bienestar consistió en un redimensionamiento de la política que contenía un conjunto de instituciones públicas destinadas a elevar el nivel de vida de la población. Así pueden ser: universales o selectivos en cuanto a los sujetos que tienen acceso a ellos, amplios o limitados en lo referente a su rango de actuación, y óptimos o mínimos.

²El resurgimiento del Estado de Bienestar después de la segunda Guerra tiene varios objetivos: 1. Solo un Estado de Bienestar sirve para reconstruir a Europa; 2. Un Estado de Bienestar se constituye en una competencia al socialismo para el eurocomunismo, en el marco de la Guerra Fría.

³ El keynesianismo propone el aumento del gasto público para mantener las tasas de crecimiento. El mercado interior ve reducido el impacto negativo de la crisis por la restricción de la demanda externa, al ser capaz de aumentar la demanda interna haciendo que la capacidad de compra del mercado sea alta al igual que la oferta.

⁴ La Segunda Guerra Mundial sirvió de trampolín a la economía norteamericana. Durante este periodo EE. UU. se convirtió en el principal mercado de suministros armas y su distancia en términos espaciales lo alejaron de la destrucción de la infraestructura que enfrentaron las potencias europeas. Para 1945 EE. UU constituía sin lugar a dudas una potencia económica de alcance global.

servicios. *"Tras la segunda guerra mundial el capitalismo inició —para sorpresa de todos— la edad de oro, sin precedentes y tal vez anómala, de 1947-1973 (Hobsbawm, 1998 p. 18)."*

La acumulación de riquezas sustentó la implementación de un Estado de Bienestar que pretendía dos objetivos fundamentales: potenciar el mercado interno e imponerse como sistema político ante la creciente influencia de la URSS a nivel internacional.

Bajo esta perspectiva el estado de bienestar pugna por el otorgamiento de concesiones a los trabajadores, pero no con la finalidad de atender las necesidades de este grupo, sino más bien para apaciguar las demandas, debido a que en Europa el fantasma del comunismo se hacía cada vez más presente con su ideología radical, revolucionaria, que instaba a los obreros a una Revolución Comunista (Lasswell, 1992 p. 80)

En este propósito surge el enfoque de políticas orientado a guiar los cursos de acción de la agenda pública (Nelson, 2001). El cúmulo de problemas sociales profundos al que se enfrentaban las administraciones superaba con creces –continúa superando- sus procedimientos burocráticos, haciendo inviable la posibilidad de satisfacer las demandas sociales a través de formas de gestión tradicionales. La elaboración de políticas sociales efectivas que contaran con relativa sistematicidad y sostenibilidad en el tiempo a la vez que racionalizaran los recursos que se destinaban a su ejecución comenzó a requerir conocimiento especializado que orientaran las decisiones políticas.

En 1951 Harold Lasswell expone en su obra *La orientación hacia la política* la necesidad de que la atención a los conflictos que se generaban en el ámbito político, así como las posibles soluciones fuesen también objeto del razonamiento científico. En segundo lugar, explica que dicha atención solo tendría un verdadero alcance si se ponían a disposición de la administración pública recursos

intelectuales que tuviesen como base un enfoque multidisciplinario (Lasswell, 1992). Esto abriría un abanico de posibilidades para llevar la integración de los saberes, de manera que la riqueza conceptual que emerge de estas propuestas generara un análisis complejo para el estudio de un objeto particular de la política.

En este sentido, realiza una distinción entre las Ciencias Sociales, encargadas de análisis teóricos o normativos de fenómenos relacionados con el poder (referenciando la labor de juristas, historiadores, sociólogos, psicólogos y politólogos), y las que acuñaría como ciencias de la política (*policy sciences*), con un objeto de estudio más reducido que las anteriores y con un carácter mucho más práctico.

Lasswell establece una clara diferencia entre las ciencias políticas y las ciencias de la política. En su opinión las Ciencias Políticas es el estanco académico que se dedica a los análisis en torno al poder y a las teorías que lo ubican como objeto. Las Ciencias de la Política, en cambio, tienen un trasfondo utilitario, centrada en la cuestión del poder focaliza su interés en el ámbito de la toma de decisiones.

Aunque la labor académica de Lasswell sobre políticas públicas se vio interrumpida durante dos décadas, su trabajo es ubicado indiscutiblemente no solo como primer referente de la temática sino también un clásico ineludible. El establecimiento de un punto de convergencia entre las ciencias políticas y la administración pública en la búsqueda de una acción más efectiva por parte del gobierno es su mayor aporte a este campo de estudio que sentaría la base para estudios posteriores. Durante las décadas de 1950 y 1960 otros autores como Yehezkel Dror (1964) con *"Ciencia o Inercia"*, Amitai Etzioni (1967) con *"La Exploración Combinada: un Tercer Enfoque de la Toma de Decisiones"*, y Graham T. Allison (1969) *"Modelos Conceptuales y la Crisis de los Misiles Cubanos"* incursionaron en los estudios sobre las políticas públicas

Esta producción, que se volvería mucho más extensa y rica en décadas posteriores, se convertiría en punto de partida para el surgimiento de enfoques en el estudio de las políticas públicas. Un análisis detallado realizado por André-Noel Roth Deubel (2002), en el libro *Políticas públicas. Formulación, implementación y evaluación* evidencia la diversidad de enfoques y características que han asumido los diferentes estudios de políticas públicas en tanto similitudes y diferencias entre ellos.

Enfoques para el estudio de políticas públicas: entre la elección racional y el pluralismo.

Aunque en los estudios sobre políticas públicas se identifican una variedad considerable de enfoques que se utilizan en dependencia de los objetivos, los campos de acción y los alcances macro-micro previstos, es perceptible la primacía de dos grandes posturas: la elección racional y el pluralismo. Ambas posiciones se convirtieron en centros gravitacionales de un importante cúmulo de disertaciones sobre la administración pública, estableciéndose como punto de partida para estudios mixtos que incorporaban a sus análisis elementos de cada una.

(...) el modelo pluralista, por un lado, y el modelo del individuo racionalizador y maximizador de opciones, importado del campo de la economía neoclásica, por otro, fueron los dos grandes pilares teóricos-metodológicos, y también valorativos, de la mayoría de los trabajos de los analistas de políticas estadounidenses, sin que, por supuesto, la respectiva matriz teórica se pusiera de manifiesto en todos los casos. Formalmente no hubo teoría política alguna detrás de las policy sciences, vistas sobre todo como ciencia de la acción, pero en los hechos, pluralismo y public choice, cada uno con sus diferentes matices, desempeñaron ese papel (Canto, 2000, p. 238).

El enfoque racional surge a partir de la reabsorción de los estudios sobre políticas de un

imperativo que vertebra la praxis del sistema del capital, y en alguna medida se ve revitalizado por estos, resuelto a partir de la lógica expuesta en: la búsqueda de la racionalidad económica. Tal interés -presente en la esencia primigenia de la económica política clásica- se extrapola en este enfoque al ámbito de la administración pública con el objetivo de crear mecanismos que permitieran la satisfacción de demandas a la vez que facilitarían la optimización de recursos; para lo cual se hacía indispensable el manejo de conocimientos alcanzados en el ámbito de las ciencias económicas aplicados al campo de la acción política.

En su obra primera, ya Lasswell llamaba la atención sobre la posibilidad de prestaciones científicas entre estancos académicos propios de las ciencias sociales a las ciencias políticas, haciendo énfasis sobre todo en las aportaciones provenientes del campo de la economía al afirmar:

Muchas de las contribuciones más valiosas a la teoría general de la elección (incluyendo las "decisiones", en el sentido de elecciones permitidas) han sido elaboradas por personas que no son politólogos, en el sentido de la actual división académica del trabajo. Los ejemplos abundan e incluyen la "teoría racional de la elección", llamada "teoría de juegos" (Lasswell, 1992, p. 88)

En décadas posteriores no son pocos los economistas que lograron resultados significativos para las ciencias de la política al romper las barreras de los estudios de mercado y llevar sus análisis al plano de la vida social. Gunnar Myrdal, Premio Nobel de Economía para 1974, escribe en 1952 *El elemento político en el desarrollo de la teoría económica*, estableciendo la interdependencia entre los fenómenos económicos, sociales e institucionales. George Stigler, también Premio Nobel de Economía en 1982 con su obra *El ciudadano y el Estado* (1975), argumenta el papel que juega la regulación pública al interior del sistema económico. En este mismo año Leonid

Vitálievich Kantoróvich ganaría el mismo premio gracias a la elaboración de una serie de teorías sobre la asignación óptima de recursos escasos, cuya finalidad era la optimización de la planificación. James Tobin establecería como forma fundamental de evitar las recesiones económicas la intervención gubernamental en la economía con el fin de estabilizar la producción total, galardonado de igual forma con el Nobel de Economía. Y Gary Becker escribiría, en 1976, *"The economic approach to human behavior"*, un análisis microeconómico de comportamientos humanos fuera del mercado.

Todos estos aportes fueron condensados en la propuesta consagrada precisamente en el núcleo epistémico del enfoque racional para las políticas públicas: la Teoría de la Elección Pública (*Public choice theory*) elaborada por James Buchanan que le merecería, en 1986, el Premio Nobel de Economía. Doctorado en la Universidad de Chicago, sus estudios desplazaron al mercado a un papel secundario abriéndose a una novedosa concepción liberal para el diagnóstico de los problemas en la praxis económica gubernamental, aplicando los instrumentos y renovando la visión económica tradicional.

La Teoría de la Elección Pública surge en el marco del pensamiento conductista⁵ (Peña, 2010). Entiende que las políticas deben tener como criterio de decisión la racionalidad económica y la maximización de los beneficios netos. Los estudios que caracterizan este enfoque se dividen hacia su interior en dos ramas o bloques fundamentales:

- a) los que estudian la conducta de los ofertantes de bienes públicos, entendiéndose burócratas que integran el cuerpo de la administración pública.
- b) los que abordan la demanda social de dichos bienes.

Por un lado, establece que a los funcionarios públicos encargados de la aplicación de las políticas no es posible atribuirles imparcialidad en lo que se refiere al manejo del presupuesto público. Sus intereses y ganancias individuales serán prioridad, mientras que el bienestar social ocupará inevitablemente un segundo plano. Por el otro, propone como método conveniente para regular tal parcialización la intervención de los ciudadanos en la toma de decisiones de carácter público, que implicaría oposición y control por parte de la Sociedad civil hacia un Estado que intenta constantemente ser ilimitado.

(...) las decisiones políticas no le cuestan al Estado como tal, sino a todos los que se encuentran bajo el dominio de dicho Estado. El costo de la toma de decisión se convierte entonces en un factor que influye en la eficiencia y los efectos de la decisión política. Como resultado de la constatación referida, y dado que los Estados administran bienes y fondos, los cuales por definición son públicos, el pueblo debería tener la posibilidad de recurrir a mecanismos previstos por la ley y de obligatorio cumplimiento, que le permitan controlar e intervenir en las decisiones de los actores públicos (Oszlak, 1980, p. 11).

El enfoque racional ha sido –como se viene planteando– uno de los más prolíferos en los estudios de políticas públicas desde su surgimiento debido a que logró, al menos con las ciencias económicas, la interdisciplinariedad que proponía Lasswell. Su despliegue modificó la concepción tradicional existente en torno a los procesos de decisión democráticos.

Sin embargo, se le atribuye como deficiencia el tener como móvil fundamental para la conducta humana la inquebrantable búsqueda

⁵ El Conductismo toma fuerza dentro de las Ciencias Políticas ante la insuficiencia de los métodos usados por ella (histórico, filosófico y descriptivo institucional) para explicar fenómenos políticos. Puso en evidencia la

necesidad de mirar las realidades haciendo uso de estrategias de contrastación de hechos. Su análisis apuntó, fundamentalmente, al estudio de los procesos de elección y toma de decisiones.

de la racionalidad a ultranza que recuerda a la lógica intrínseca del *Homo oeconomicus* que formulara la escuela inglesa de economía sin tener en cuenta que el comportamiento individual está mediado por múltiples influencias que superan el estrecho y rígido esquema de la racionalidad. *“El enfoque racional, fue fuertemente atacado en los cuarenta y cincuenta por académicos destacados como Simon y Lindblom, quienes preferían un enfoque que pudiera ser denominado de racionalidad limitada (Klijn, 1998, p. 14).”*

En respuesta a la pobreza teórica y práctica resultante de la absolutización de la racionalidad económica, que no logra explicar ni aprehender la complejidad humana en todas sus dimensiones, una vez confirmadas sus limitantes intrínsecas, surge el enfoque pluralista. Precisamente, con este último se amplían las variables para la comprensión de las pautas decisionales de los sujetos al incluir, como principio determinante, la intervención de individuos culturales con identidades divergentes en la toma de decisiones que, en su competencia y múltiples confluencias, pueden llegar a diluir o desplazar considerablemente el móvil de la racionalidad económica.

Uno de los fundamentos cardinales que van a guiar al modelo pluralista es su rechazo a la posibilidad de elaboración de políticas supuestamente neutras y objetivas. Reconoce la necesidad de tener en cuenta la multitud de factores de la toma de decisiones debido a la diversidad de sujetos que en ella intervienen al mismo tiempo que pone en crisis la idea de la uniformidad de los grupos decisores teniendo en cuenta la amplia variedad de individuos provenientes de diferentes estratos sociales, sectores laborales, con variada formación académica y cultural, con diversidad de intereses, referentes identitarios, creencias, metas y proyectos de vida.

Estos elementos inciden contundentemente en sus estados de opiniones, en la capacidad para abordar los conflictos, en la

posesión de competencias que le permitan reconocer los problemas y proponer soluciones; en las posturas que asumen, que a su vez determinan los cursos de acción que siguen las políticas públicas, subordinando a esto incluso la propia búsqueda de la racionalidad económica, que implica sus beneficios particulares.

Para esta corriente los valores en el proceso de elaboración de políticas públicas es una cuestión central, por lo que buscar evaluaciones científicas y valorativamente neutras de las políticas públicas es un intento desorientado por evadir cuestiones más fundamentales de los valores sociales (Olavarría, 2011, p. 15).

El enfoque pluralista alcanza un importante grado de madurez en sus análisis al dejar a un lado el plano meramente descriptivo y sumergirse en un examen complejo de los procedimientos para la formación de las políticas debido a que:

- a) expone la existencia de grupos de interés al interior de los procedimientos de toma de decisiones,
- b) señala el conflicto que existe en el interior de los procesos de creación de las políticas,
- c) destaca la no homogeneidad de dichos grupos en lo que a estratificación social se refiere, lo cual genera el establecimiento de élites de poder al interior del marco de decisiones que subyugan a los otros grupos a sus propios intereses que no necesariamente tiene que ser la búsqueda de racionalidad.

La propuesta pluralista, asume que en la toma de decisiones políticas no es posible la racionalidad absoluta debido a que los valores de quienes intervienen en el proceso de toma de decisiones no quedan excluidos en ninguna fase en la implementación de políticas públicas. Entiende a las decisiones políticas como procedimientos no neutrales precisamente porque quienes intervienen en ellas no son individuos neutrales. Se centra en la importancia de los valores, intereses y opiniones de la

pluralidad de actores que intervienen y definen cursos de acción.

En la medida en que la evaluación pluralista legitima la diversidad de intereses presentes, reconoce la multiplicidad de perspectivas de los implicados promoviendo la participación activa de los diversos grupos que tienen relación con un programa de acción.

Robert Dahl (1991) como padre del pluralismo, visualiza la sociedad no dividida en clases, sino en grupos con intereses diversos que compiten entre sí (el "mercado político" schumpeteriano), entendiendo que la "poliarquía" permite un juego en el que uno gana y otro pierde, y las políticas públicas que emerjan van a estar condicionadas por el modo en que se dé ese juego de competencia (Mendíaz, 2004, p 3).

Derivado de estas conclusiones se encuentra su tesis más significativa: las políticas públicas no son modelos extrapolables puesto que en cada proceso los sujetos están condicionados por estilos de vida, formas de organización, distribución de roles y motivaciones diferentes. De modo que, teniendo en cuenta esta heterogeneidad, a un mismo diseño puede sobrevenir resultados completamente diferentes en cada una de las etapas.

De esta forma, las políticas públicas no deben entenderse -según este enfoque- como procesos globales y extrapolables, sino particulares que enfrentan cada uno contingencias exclusivas que moldean desde su diseño hasta el resultado final. Por lo tanto, para su estudio se requiere la utilización de una metodología que cuente con instrumentos que faciliten el análisis de casos y los estudios comparativos (Cerotto, 1998).

Su carácter cualitativo, su metodología y su cuestionamiento a la falsa neutralidad que se supone prima -o debe primar- en la toma de decisiones, ponen en cuestionamiento abierto el núcleo teórico del discurso económico dominante en el enfoque racional, rebatiendo la lógica anterior basada en un objetivismo carente de valores que busca exclusivamente la maximización permanente del propio interés económico. En su discurso se erige un *locus* epistémico desde el cual se enfrenta el armazón conceptual del discurso económico ortodoxo. El encuentro de sujetos diferenciados en sus valores y prácticas obliga a tener en cuenta otras objetividades, irreductibles al actuar y al pensar a la usanza del *Homo oeconomicus* decimonónico.

CONCLUSIONES

La concepción de políticas públicas, impulsada por Harold Lasswell como precursor en 1951 con su obra "La orientación hacia la política", que sería ampliada con posterioridad la con "La concepción emergente de las ciencias políticas" constituyó el punto de partida para la conformación de una nueva disciplina dentro de la Ciencias Políticas que planteaba la necesidad de que la atención a los conflictos que se generaban en el ámbito político así como las posibles soluciones fuesen también objeto del razonamiento científico, a partir de un enfoque multidisciplinario. Análisis que permitirían la elaboración de políticas sociales efectivas que contaran con relativa sistematicidad y sostenibilidad en el tiempo a la vez que racionalizaran los recursos que se destinaban a su ejecución.

Como Ciencia Política emergente este análisis primigenio condicionó el surgimiento de numerosos estudios sobre el tópico, analizando como la academia podía mejorar procesos decisionales que hasta el momento eran históricamente competencia de gobiernos y sus entidades burocráticas. Y aun cuando los estudios fueron cuantiosos es posible identificar como enfoques o vertientes fundamentales: el racionalismo que pretendía la creación de mecanismos que permitieran la satisfacción de demandas a la vez que facilitara

la optimización de recursos -para lo cual se hacía indispensable el manejo de conocimientos alcanzados en el ámbito de las ciencias económicas aplicados al campo de la acción política-; y el pluralismo que negaba la absolutización de la racionalidad económica, tomando en cuenta que en la toma de decisiones intervienen de individuos culturales con identidades divergentes que, en su competencia y múltiples confluencias, pueden llegar a diluir o desplazar considerablemente el móvil de la racionalidad económica centrandolo su análisis en la importancia de los valores, intereses y opiniones de la pluralidad de actores que intervienen y definen cursos de acción.

A partir de la realización de estos estudios las políticas públicas como herramienta para la ejecución de una administración gubernamental eficiente e inclusiva han cobrado relevancia significativa como elemento vital para la acción estatal que, más allá del evidente fin de la redistribución de la riqueza y el aumento de las coberturas sociales, públicas van erigiéndose como el espacio por excelencia para el reforzamiento de la relación Estado-Sociedad civil. Su surgimiento y continuidad abrasiva dentro de los estudios de Ciencias Políticas marcan un novedoso paradigma para la ejecución de la administración pública comprometida, corresponsable y co-protagónica, donde el poder se transforma en un recurso compartido entre todos los sujetos y entidades que intervienen en su implementación.

BIBLIOGRAFÍA

- Canto Sáenz, Rodolfo (2000). *Políticas públicas. Más allá del pluralismo y la participación ciudadana*. México: Revista Gestión y Política Pública, Vol. IX, núm. 2, segundo semestre.
- Cernotto, Diana (1998). *La Política a espaldas de la política.* Colombia: Revista Administración Pública y Sociedad, N° 11, publicación del IIFAP, UNC.
- Hobsbawm, Eric (1998). *Historia del siglo XX*. Argentina: Crítica Grijalbo. Klijn, E. H. (1998). *Redes de políticas públicas: una visión general*. Londres: W. J. M. & Koppenjan, J.F., Managing Complex Networks. Sage.
- Lasswell, Harold (1992) *La concepción emergente de las ciencias de políticas*. En Aguilar Villanueva, Luis F. (compilador): "El Estudio de las Políticas Públicas." México: Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa.
- Lasswell, Harold (1992) *La orientación hacia la política*. En Aguilar Villanueva, Luis F. (compilador): "El Estudio de las Políticas Públicas." México: Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa.
- Mendíaz, María Graciela (2004). *El Estado y las políticas públicas. las visiones desde el neoinstitucionalismo*. Colombia: Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR.
- Muñoz de Bustillo Llorente, Rafael (2004). *El Estado de Bienestar en el cambio de siglo*. Ciudad de La Habana, Cuba: Editorial Félix Varela.
- Negri, Toni (2002). *La crisis de la política. Escritos sobre Marx, Keynes, las crisis capitalistas y las nuevas subjetividades*. Argentina: Ediciones El cielo por asalto.
- Nelson, Bárbara (1992): "Políticas públicas y administración una visión general." En Aguilar Villanueva, Luis F. (compilador): "El Estudio de las Políticas Públicas." México: Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa.
- Olavarría Gambi, Mauricio (2011). *Conceptos básicos en el análisis de Políticas Públicas*. Chile: Revista del Instituto de Asuntos Públicos (INAP), No. 11.

Oszlak, Oscar (1980). *Políticas Públicas y Regímenes Políticos: Reflexiones a partir de algunas experiencias latinoamericanas*. Buenos Aires, Argentina: Estudios CEDES, vol. 3, N° 2.

Peñas Felizzola, Olga Luz (2010). *El enfoque Conductista en la Ciencia Política*. Colombia: Tesis Doctoral en Estudios Políticos. Universidad Externado de Colombia.

Ramírez Sierra, Juan Carlos (2014). *La clase obrera en la encrucijada de procesos políticos contemporáneos*. Alemania: Editorial Académica Española.

DATOS DE LOS AUTORES

LISANDRA LEFONT MARÍN

Licenciada en Sociología. Máster en Ciencias Políticas. Profesor Instructor. Centro Universitario Municipal Fomento. Universidad de Sancti Spíritus “José Martí Pérez”.

JUAN CARLOS RAMÍREZ SIERRA

Licenciado en Filosofía Marxista- Leninista. Máster en Ciencias Políticas. Profesor Instructor. Departamento de Marxismo- Historia. Universidad de Sancti Spíritus “José Martí Pérez”. Aspirante a Doctor en el programa de Historia del Pensamiento Latinoamericano de la Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas.

Fecha de recepción: 10 de septiembre de 2018

Fecha de aceptación: 29 de septiembre de 2018

Fecha de publicación: 31 de diciembre de 2018