



# El Programa de Desarrollo Humano Local en Cuba. Experiencia en Pinar del Río

---

Sergio Novás Tejero \*  
Leonel Salgado Rodríguez \*\*  
Yonimiler Castillo Ortega \*\*\*

*El Programa de Desarrollo Humano Local en Cuba (PDHL) fue lanzado por el PNUD en 1999 con el objetivo de poner a disposición de las entidades nacionales y locales del país y de los diferentes actores de cooperación internacional, un marco de referencia programático, operativo y de gestión, capaz de articular la acción de cooperación internacional a los procesos y a las estrategias de desarrollo local encaminadas por Cuba. Este programa cuenta con una metodología para su aplicación, además ha seguido una estrategia de intervención que ha dado muy buenos resultados a nivel de país en general.*

*Pinar del Río es un ejemplo del impacto social y económico que ha tenido el programa. En esta provincia se ha logrado disminuir la emigración de los pobladores del Valle de Viñales, mejorando las condiciones de vida de estos campesinos.*

## Introducción

DESDE la década de los años noventa y a partir de la desaparición del campo socialista y de la crisis en que cayó la economía cubana en esa etapa, se han venido tomando un grupo de medidas que han permitido una recuperación paulatina de la vida económica y social de la sociedad.

---

\* Coordinador PDHL – PNUD en Cuba.

\*\* Coordinador Provincial PDHL en Pinar del Río. Colaborador de GEDELTUR.

\*\*\* Profesor del Centro de Estudio de Gerencia, Desarrollo Local y Turismo. GEDELTUR. Universidad de Pinar del Río.

EL proceso de descentralización llevado a cabo por el país en la década de los años noventa y a principios del siglo XXI, contribuyó a que el PNUD<sup>1</sup>, que apoya este tipo de políticas nacionales, lanzara el Programa de Desarrollo Humano Local en Cuba con el propósito de poner a disposición de las entidades nacionales y locales del país y de los diferentes actores de cooperación internacional, un marco de referencia programático, operativo y de gestión, capaz de articular la acción de cooperación internacional a los procesos y a las estrategias de desarrollo local encaminadas por Cuba. Es de esta manera que la acción y los fondos movilizados de la cooperación internacional comienzan a jugar un papel en el desarrollo de diversas localidades.

En los últimos años se han obtenido muy buenos resultados en este sentido, los impactos han sido muy positivos tanto en la familias cubanas, como en el apoyo al sector empresarial, a partir de los créditos que se han ofrecidos con muy buenas bondades.

El presente trabajo se propone valorar el papel que ha jugado la cooperación internacional en Cuba y su aporte al Desarrollo Económico Local, poniendo como ejemplo la Provincia de Pinar del Río, la cual ha sido beneficiada por este programa y donde los resultados han sido calificados de positivos.

## **El papel de la cooperación internacional en el desarrollo económico local en Cuba**

Cuba a principio de los años noventa sufrió una caída del 34,7% del PIB y perdió el 80% de las relaciones comerciales, las cuales eran con el Campo Socialista. Esto conllevó a que se tuvieran que definir nuevas estrategias para la inserción de la economía cubana en un mercado cuyas características eran muy diferentes, donde no existían relaciones de solidaridad, ni trato preferencial y sí existía una fuerte competencia y un mercado liderado por las transnacionales de los grandes países desarrollados. Por demás el gobierno de los Estados Unidos de América arreció su política del Bloqueo Económico – Comercial y Financiero contra el país a través de la aprobación de las leyes Helms Burlton y Torricelly. Las relaciones con otras economías se dificultaron en gran medida y también el acceso a créditos internacionales. La política del país fue de resistir, sin perder nunca las conquistas de la revolución y desarrollarnos en la medida de las posibilidades.

Ante esta situación se tomaron muchas medidas, siempre manteniendo la política decidida por la dirección de la Revolución, dentro de las cuales se pueden citar: despenalización del dólar, autorización para operar en divisas, descentralización de algunos sectores de la economía, se permitió en alguna medida la introducción de capital extranjero al país, entre otras.

En 1996 se realiza una investigación sobre Desarrollo Humano en Cuba donde, en coherencia con la política del país, se señalaron los desafíos que enfrentaba este proceso:

- Consolidación de los logros sociales y prevención de la pobreza, en un contexto de reinserción del país en la economía mundial.
- Reestructuración de la economía nacional de tal manera que permitiera mantener y expandir sus logros sociales, a la vez que se preservara la equidad, solidaridad y justicia social en una sociedad afectada por las restricciones económicas y la aparición de nuevos valores a su modelo social.

En 1999 esta misma investigación subrayó la necesidad del desarrollo de estrategias dirigidas a alcanzar los propósitos del desarrollo humano y la equidad, tanto a nivel mundial como a nivel local en Cuba.

El PNUD, que apoya las políticas nacionales de descentralización y en consecuencia los procesos de desarrollo local capaces de aprovechar más eficientemente el potencial endógeno que poseen los territorios, lanzó en este mismo año en Cuba el Programa para el Desarrollo Humano Local (PDHL).

Es a partir de este contexto que la Cooperación Internacional, promovida por las Naciones Unidas para ayudar a los países en desarrollo a poner en práctica los compromisos suscritos de las Cumbres Mundiales efectuadas en la segunda mitad de los años noventa, comienza a jugar un papel importante en el desarrollo de las localidades cubanas, utilizando como instrumento el PDHL.

## **¿Qué es el PDHL?**

El PDHL es la estrategia del PNUD-Cuba en apoyo al desarrollo local, consistente en facilitar un marco de cooperación a una amplia y diversa red de aliados y socios interesados en coordinar sus respectivos esfuerzos para

enfrentar el desafío que representa el cumplimiento de las Metas del Milenio. Se trata, en otros términos, de un paradigma de cooperación fundamentado, ya no en una relación entre “beneficiarios y beneficiados”, sino más bien en una nueva relación entre “socios y aliados”, en el reto común que representa alcanzar las 8 Metas del Milenio en el ámbito local.

La operaciones del PDHL se desarrollan en ocho provincias: Pinar del Río, Granma, Holguín, Las Tunas, Guantánamo, Santiago de Cuba, Sancti Spiritus y Cienfuegos, en cuarenta y nueve de sus municipios y en el Municipio Habana Vieja.

### *Metodología que sigue la implantación del programa*

- Apoyar la creación de instancias multisectoriales e interinstitucionales locales de gestión: Grupos de Trabajo Provinciales y Municipales, cuyo propósito es ser:
  - Una propuesta piloto de metodología de gestión del desarrollo local (horizontal e integral).
  - Mecanismo de articulación y gestión de la cooperación internacional en el territorio.
- Elaboración de estrategias locales para el desarrollo humano que sirven de base para la realización de la programación local participativa, momento en el cual se identifican las acciones y proyectos.
- Instancia nacional de articulación de las iniciativas locales con las políticas nacionales: Comité Nacional de Coordinación.

Mecanismo de creación y generación de innovaciones locales: Participación de la cooperación descentralizada internacional, a partir de desafíos y retos similares a los de los territorios cubanos.

## **Estrategia de intervención del PDHL-Cuba en el desarrollo económico local**

El primer eslabón de la estrategia consistió en crear y desarrollar un conjunto de instrumentos técnicos para favorecer el desarrollo económico local puestos a disposición de los gobiernos locales; específicamente:

1. Un instrumento de crédito en moneda libremente convertible llamado FRIDEL (Fondo Rotativo de Iniciativas para el Desarrollo Económico Local) dirigido a los actores económicos de nivel provincial y municipal interesados en crear empleo y desarrollar las potencialidades económicas locales. El instrumento de crédito está a disposición del territorio y es coordinado por el gobierno local. Actualmente se han otorgado veintitrés créditos por un valor superior a 1,3 millones de dólares.
2. Un instrumento de asistencia técnica y capacitación que permita fomentar una costumbre y una mentalidad emprendedora así como generar herramientas y capacidades técnicas específicas para concebir, formular y gestionar los planes de negocios de los actores sociales y económicos de municipios y provincias.

Este instrumento ha sido desarrollado con la asesoría técnica del SEBRAE (Servicio Brasileño de Apoyo a Pequeñas y Medianas Empresas), en conjunto con universidades cubanas y otras entidades internacionales. Mediante este instrumentos han sido identificadas más de trescientos ideas proyecto, se han desarrollado sesenta, y se ha capacitado a más de doscientas entidades en formular planes de negocios. Especialmente impactante fue la acción conjunta de la Universidad de Pinar del Río, Universidad de La Habana y la Universidad ETEA de Córdoba, España.

Así mismo el programa UNIVERSITAS, que es el componente de capacitación y sistematización del PDHL-Cuba, ha construido conjuntamente con las universidades de La Habana y Holguín un diplomado universitario en promoción del desarrollo económico local dirigido a los dirigentes y especialistas locales, que en los últimos dos años se ha ido concentrando y especializando en procesos de reconversión, como el de la industria azucarera. Se está realizando el cuarto diplomado.

3. Una modalidad de intercambio económico y empresarial entre entidades económicas de los territorios cubanos con otros territorios locales europeos y latinoamericanos, que permita facilitar el intercambio de conocimientos y de experiencias, la cooperación técnica y tecnológica, así como la realización de negocios conjuntos. En la actualidad existen dos provincias cubanas que están desarrollando estos intercambios.

El segundo eslabón de la estrategia consiste en crear y desarrollar una instancia de fomento e impulso de la economía local en cada territorio, en el marco de la cooperación internacional, que cuente con la participación de las instituciones económicas locales, coordinadas por el gobierno local, para que aglutine los instrumentos desarrollados en la primera etapa en una sola instancia que permita impulsar y dinamizar la economía local. Esta instancia ha sido llamada SADEL (Subgrupos de Apoyo al Desarrollo Económico Local) y se han creado en las siete provincias donde opera el programa. Actualmente el PDHL se encuentra en el desarrollo de esta parte de la estrategia, fortaleciendo los SADEL.

El tercer eslabón de la estrategia que se pretende alcanzar es contribuir a facilitar el desarrollo las ventajas comparativas de los territorios (su competitividad) a través de la plena valorización del potencial endógeno del territorio, de la creación y potenciación de las economías de aglomeración, del desarrollo de un sistema territorial integrado producción- servicios de asistencia técnica y en definitiva, de la definición y aplicación de estrategias económicas territoriales que permitan aprovechar todos estos elementos de una manera coordinada y con la participación de los actores económicos del territorio.

Como programa de cooperación en apoyo al país, y en común acuerdo con el MINVEC, también se pretende promover un entorno o ambiente favorable, donde las empresas puedan desarrollar sus factores de competitividad. En este sentido, según el profesor Canzanelli, para desarrollar un entorno favorable y lograr alcanzar el tercer eslabón de la estrategia es necesario apoyar tres funciones básicas del territorio en función del desarrollo económico local:

- Una función de **impulso** al desarrollo territorial que permita la coordinación de los actores económicos locales para lograr el establecimiento de las prioridades productivas de acuerdo con las cadenas del valor que pueden representar la competitividad del territorio, la coordinación de los servicios de asistencia técnica a la producción, las modalidades de fomento de la cultura empresarial, la orientación a los proyectos empresariales y su aval para ser financiados con el instrumento financiero de crédito, la identificación de las necesidades del sistema empresarial, y la formación de dirigentes para facilitar la creación de un espacio favorable al desarrollo económico local.

- Una función de **asistencia técnica a la producción** que comprende la capacitación, el apoyo a la elaboración de los planes de negocio, las informaciones sobre las oportunidades de mercado y avances tecnológicos, la consultoría a las empresas después del crédito, el marketing de las empresas y del territorio.
- Una función **financiera** que facilite el crédito.

En la actualidad la situación que existe con respecto a estas tres funciones es la siguiente:

- La función financiera está constituida por el sistema bancario cubano que en los últimos tiempos tiene más disponibilidad de fondos para préstamos, al tener mayor acceso a líneas de crédito y facilidades internacionales. Para empresas y establecimientos locales de un tamaño más pequeño, con menor capacidad y posibilidad de acceder a créditos, está constituido el FRIDEL (Fondo Rotativo de Iniciativas para el Desarrollo Económico Local), que por sus bondades facilita la entrada en el mundo de los créditos a estas empresas.
- En la función de asistencia técnica se han creado algunos instrumentos, existen entidades territoriales con conocimiento y capacidades para desarrollarlo como las universidades, la Asociación Nacional de Economistas de Cuba (ANEC) y algunas empresas consultoras. Los desafíos pendientes son el desarrollo de las capacidades locales, especialmente en las etapas de gestión del crédito y poscrédito, así como las funciones de asistencia técnica complementarias, la acción pro-activa y concentración en temáticas y territorios priorizados. La acción del PDHL está en facilitar el contacto, intercambio y transferencia de conocimientos con entidades especializadas de otros países.
- La función de impulso debe ser realizada por las delegaciones locales de los ministerios productivos, coordinados por el gobierno local. El reto es desarrollar una mayor eficiencia en la articulación intersectorial, la movilización del potencial endógeno del territorio en función de su mejor aprovechamiento y encadenamiento productivo, la conexión entre territorios, focalizar y desarrollar los instrumentos y capacidades en apoyo del desarrollo económico local en función de cadenas de valor o territorios priorizados y el perfeccionamiento de mecanismo efectivo para asumir estos retos. El PDHL ha propuesto, en apoyo al gobierno local, un laboratorio para experimentar

a pequeña escala como es el SADEL (Subgrupo de Apoyo al Desarrollo Económico Local), que está en el proceso de articulación y vinculación a iniciativas y proyectos específicos de las diferentes entidades locales que cuentan con los conocimientos y experiencias que se necesitan. Y el siguiente paso es la vinculación pro-activa con cadenas de valor de territorios y temáticas prioritarias.

El programa permite vincular las acciones y proyectos locales a las estrategias y políticas nacionales. Así los entes nacionales responsables conocen y dan seguimiento a las iniciativas locales innovadoras de tal manera que si existen resultados positivos los sistematizan e incorporan en sus estrategias y/o políticas. Y viceversa: los proyectos locales se convierten en prácticas piloto, proyectos laboratorio de innovaciones locales, que sirven de aplicación de las políticas nacionales. Estas iniciativas locales innovadoras nacen del intercambio entre entes locales cubanos y europeos, y del continente americano.

Un ejemplo de lo anterior se manifiesta en el Proceso de **Reconversión Industrial** que se realizó en el país. En alianza con la Diputación Foral de Vizcaya, la empresa pública creada en los años ochenta en el País Vasco como herramienta para promover el desarrollo económico local en medio de la crisis económica provocada por el cierre de grandes industrias, BEAZ, intercambió y transfirió conocimientos e instrumentos al municipio de Guantánamo que acababa de cerrar una gran fábrica de transformación de azúcar: el CAI Paraguay.

Como resultado, tres mecanismos creados en este intercambio han sido sistematizados y asumidos por el Ministerio del Azúcar poniéndolos a disposición de otras 110 fábricas recién cerradas a partir de una política nacional.

Respecto a esto, el Administrador General del PNUD, señor Malloch Brown, el 24 de enero del 2000, destacó como el “Programa de Desarrollo Humano a nivel Local en Cuba”, promueve una estrategia práctica, capaz de unir grandes temáticas con iniciativas concretas, nacidas del intercambio de experiencias entre comunidades locales europeas y cubanas, y expresó:

... Veamos la partnership existente entre Cuba, UNDP y algunos gobiernos locales en Europa: varios modelos organizativos de los sistemas comunales europeos han sido analizados en municipios cubanos, para reforzar la funcionalidad y apoyar así las decisiones sobre descentralización y la organización de los servicios de base. ... se trata, entonces, de promover políticas de desarrollo y de desarrollo institucional.

## Logros generales de la aplicación del PDHL en Cuba

Con respecto a los resultados alcanzados por el PDHL realizado en Cuba:

El Sr. Raúl Taladrid, Viceministro MINVEC, en representación del Gobierno de Cuba, durante el encuentro con gobiernos locales cubanos y agencias internacionales de cooperación, mayo – septiembre 2005, expresó:

... el PDHL es un programa de alianzas locales, nacionales e internacionales que no deja de sorprenderme por las constantes innovaciones que genera... el PDHL ha permitido fortalecer las capacidades locales de gestión de los territorios donde participa... hasta tal punto que la Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba nos ha solicitado expandir el programa a todas las provincias y municipios del país. Para Cuba el PDHL es un óptimo mecanismo facilitador de promoción y desarrollo de la cooperación Sur Sur.

El Sr. Vasco Errani, Presidente de la Región Italiana Emilia Romagna, (4,2 millones de habitantes) en la visita al programa PDHL durante su estancia en Cuba en noviembre del 2002 expresó: "... el agrado por el éxito de la cooperación descentralizada tal y como la cumple el PDHL... esta modalidad de cooperación internacional debe ser la principal en el futuro debido a la eficacia de sus acciones."

Indicó en este sentido que "...el marco de referencia que representa el Programa permite una relación directa entre comunidades locales cubanas y europeas, para realizar proyectos concretos en campos como la descentralización, la sostenibilidad de los servicios y el desarrollo económico local."

El Programa ha generado:

- Resultados cuantitativos en términos de beneficios directos a la población en diversos ámbitos, desde la creación de más de 6 000 empleos directos (66% mujeres) hasta la reforestación de 3 000 hectáreas, pasando por la mejora en el acceso al agua potable de más de 110 000 niños y niñas.
- Resultados cualitativos en apoyo a procesos como el fortalecimiento de las capacidades locales de planificación, programación y gestión del desarrollo. También se han acelerado los procesos de transformación económicos y sociales priorizados por el país.

Hasta la fecha se han desarrollado más de 800 iniciativas o proyectos a nivel local y nacional producto del intercambio de experiencias y conocimientos, así como la movilización de recursos de, 26 ONGS, 12 universidades, 6 cooperaciones bilaterales y más de 300 actores sociales y económicos (asociaciones, empresas, cámaras de comercio, cooperativas sociales, centros de estudios y fundaciones) de los 200 gobiernos locales europeos, canadienses y latinoamericanos que participan en el programa.

El PDHL ha servido de modalidad y mecanismo para desarrollar la acción interagencial, participando 10 Agencias del Sistema de Naciones Unidas en la metodología y proyectos del programa. Así mismo está facilitando y realizando la acción de cooperación Sur – Sur con siete países distintos.

### **Ejemplo práctico en la provincia de Pinar del Río**

Pinar del Río, es una de las tres primeras áreas geográficas de Cuba incorporadas al Programa de Desarrollo Humano Local. Constituye una experiencia positiva en la utilización de los fondos de la cooperación para contribuir al desarrollo de sus localidades.

Durante los últimos ocho años la provincia ha venido cumpliendo la estrategia del PDHL en Cuba y hoy se pueden percibir buenos resultados de la aplicación de este Programa. Un papel importante ha jugado el gobierno, apoyando y dirigiendo los fondos obtenidos hacia las prioridades del desarrollo económico y social de la provincia.

En este período se ha logrado movilizar 2 346 944 USD, los cuales se han ejecutado en 115 Proyectos, agrupados como se muestran a continuación:

<b>PROYECTOS</b>	<b>NUMERO PROYECTOS</b>	<b>FINANCIAMIENTO USD</b>
Apoyo a la Descentralización técnico-administrativa en el ámbito de las políticas nacionales	16	189 551
Apoyo a la cobertura, calidad y sostenibilidad de los servicios territoriales	54	1 201 696
Apoyo al Desarrollo de la Economía Local	46	955 697

*Fuente: Elaborado por el autor..*

La ejecución de estos proyectos ha tenido un impacto positivo en el desarrollo del territorio. Ha conllevado a mejoras en el nivel de vida en término de ingreso, educación, salud, integración social y medio ambiente, prestando especial atención a los grupos vulnerables.

Un elemento importante es la participación activa de la población en la ejecución de los proyectos y fundamentalmente la mujer que ha sido favorecida en los procesos de desarrollo a través de la estructura operativa y la ejecución de las acciones.

Se ha logrado promocionar la cooperación internacional descentralizada con más de veinte ciudades europeas y de otros países que conforman doce Comités de cooperación descentralizada que han establecido relaciones estables con los referentes locales. Los países que se han vinculado al programa en el transcurso de estos cuatro años han sido Francia, Suecia, España, Italia, Canadá y Reino Unido.

Como un resultado importante han quedado capacitados 2 638 personas vinculadas a los proyectos, a la estructura operativa del programa y a los actores territoriales en los municipios y provincia de los cuales 838 han recibidos cursos de postgrado.

Se han creado 820 nuevos empleos y consolidados 2 920 con el 65 % de los empleos destinados para mujeres, lo cual ha desarrollado el enfoque de género y ha contribuido a que se comprenda mejor la utilidad de la mujer en la sociedad y su aporte al desarrollo.

En veinticuatro de los proyectos de apoyo al desarrollo de la economía local se aportan modernos sistemas de riego por su tecnología y por la transformación del sistema de bombeo al sustituir los motores diesel por eléctricos con un aumento de 100 ha bajo riego con crecimiento de las producciones agrícolas dirigidas al mejoramiento del autoabastecimiento alimentario de la población.

Aunque aún es insuficiente el uso de los Fondos Rotativos para Incentivar el Desarrollo Económico Local en Pinar del Río, se ha dado crédito a tres empresas por un monto total de 300 000 CUC, lo cual ha generado por esta vía ochenta y dos nuevos empleos, de los cuales el 62,5% son para mujeres.

Un especial ejemplo en este sentido lo es la Empresa Agroindustrial Cubaquívir, a la cual se le ha aprobado el segundo crédito por este concepto, en noviembre de 2006, por un valor de 79 720,90 CUC.

En un primer momento solicitó un préstamo por un valor de 80 000 CUC para el desarrollo de Casas de Cultivos Protegidos, el cual contribuyó a elevar el nivel de eficiencia y de gestión en la empresa, así como ha constituido un punto de partida para despegar en el mundo de la comercialización e incluso en el de la exportación. Los niveles de ingresos en monedas libremente convertibles se han incrementado considerablemente, así como la imagen que han logrado en los principales polos turísticos del país como clientes de la empresa.

Los resultados alcanzados por esta empresa han servido de ejemplo y de impulso para que los empresarios conozcan la importancia de la utilización de estos fondos para el desarrollo de las empresas en el territorio.

Un proyecto de gran impacto ha sido la electrificación a través de Paneles Solares de viviendas dispersas del Valle de Viñales. Por esta vía han sido beneficiadas cuarenta y tres viviendas las que representan a ciento sesenta y dos personas. Este es un proyecto de gran importancia ya que contribuye a lograr la permanencia de la población en el Valle de Viñales y que así este mantenga la condición de Patrimonio de la Humanidad en la Categoría de Paisaje Cultural otorgada por la UNESCO. Eleva el nivel de vida de esos pobladores al contar por primera vez con un sistema de electrificación de su vivienda con energía renovable, además de que se les ha entregado como parte de este financiamiento equipos de radio grabadoras y televisores. También se efectuaron acciones de capacitación y entrenamiento, lo cual los preparó par el uso de este sistema.

Con respecto a este proyecto la embajadora de Francia, Marie-France Pagnie, calificó el hecho como un desafío y un éxito, así como un ejemplo de cooperación fructífera entre los poderes públicos, la cooperación internacional del PNUD y el sector privado, representado por las empresas Total y OCEOR.

Actualmente se ha firmado un nuevo convenio para la electrificación de otras cincuenta y dos viviendas, por un valor de 104 000 USD, entre las empresas privadas francesas, el PNUD y el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, además existe la disposición de los implicados de continuar participando en otras fases de proyectos hasta lograr la electrificación total de las ciento sesenta y dos viviendas existente en el Valle de Viñales.

Como resultado del Programa se han logrado alianzas locales con los principales sectores de desarrollo de la provincia y un papel importante ha sido la alianza con la Universidad de Pinar del Río, con la que se han identificado cinco iniciativas de proyecto, con el objetivo de fortalecer las capacidades de la universidad para dar respuesta a las necesidades de capacitación sobre temas de desarrollo humano local del programa.

En este sentido se han impartido dos Diplomados que permiten capacitar a los actores locales en la Cooperación Internacional para la implementación de las metas del milenio. De estos se han graduado cuarenta diplomantes nacionales e internacionales. Ya se ha aprobado el presupuesto para la realización de otras dos versiones durante el año 2007 y el 2008.

Se creó el laboratorio Universitas el cual se propone trabajar en el logro de tres objetivos principales:

1. Contribuir a la capacitación permanente de los profesionales en temas relacionados con el Desarrollo Humano a nivel local.
2. Lograr la sistematización de las experiencias más relevantes obtenidas a través de los diferentes proyectos ejecutados por el PDHL en la provincia para su promoción nacional e internacional como paso indispensable para posibilitar la transferencia de tecnologías y la innovación tecnológica.
3. Alcanzar la preparación y puesta en servicio de un sistema de información en red con carácter interdisciplinario y alcance municipal, nacional e internacional.

Este es un programa que promueve la capacitación e innovación en el desarrollo local y el trabajo decente en el marco del PDHL y las Metas de la Cumbre del Milenio. A nivel internacional forma parte del programa UNIVERSITAS-Internacional que promueve el intercambio de experiencias y de instrumentos innovadores de carácter técnico y tecnológico de utilidad para fortalecer los procesos de desarrollo local y la aplicación de soluciones innovadoras.

También ha sido significativa la participación de la universidad en el asesoramiento a las empresas del territorio en la elaboración de planes de negocios. Esto ha contribuido a lograr un mayor conocimiento por parte de los principales directivos de las empresas y del gobierno en el uso de los Fondos Rotativos para Iniciativas del Desarrollo Económico Local y la importancia de estos para el desarrollo de la provincia. Se han capacitado en estos temas 416 personas en más de veinticuatro acciones de capacitación.

Por otra parte se mantienen vinculados estudiantes de pregrado a las actividades de monitoreo y seguimiento de proyecto a través de las prácticas laborales de los estudiantes.

## Conclusiones

1. El Programa de Desarrollo Humano Local ha sido un importante instrumento aplicado en Cuba por el PNUD y ha contribuido de manera importante al Desarrollo de las localidades cubanas.
2. Los Fondos Rotativos para el Incentivo del Desarrollo Económico Local constituyen una alternativa de crédito para el desarrollo de pequeños negocios, que ha contribuido a mejorar la eficiencia y la gestión de las empresas que lo han utilizado, aun así consideramos que la utilización de este todavía es insuficiente, dado la cantidad de proyectos presentados demandando su utilización es muy pequeña de acuerdo con las disponibilidades existentes.
3. El beneficio social ha sido muy alto y de mucho valor para el pueblo cubano, puesto que se ha contribuido por esta vía a mejorar la atención a grupos vulnerables de la sociedad cubana (ancianos, discapacitados, mujeres embarazadas, niños con problemas de salud...), se ha promovido el enfoque de género, lo que ha hecho que en la mayoría de los proyectos presentados, más de 50 % de los empleos generados sean para mujeres, se ha logrado llevar la electricidad, a través de paneles solares, a lugares intrincados donde el Estado no ha podido llegar con el sistema electroenergético nacional.
4. El PDHL ha contribuido al fortalecimiento y articulación de las relaciones entre los principales actores locales de desarrollo en función de las comunidades.

## Bibliografía

- Ago, G; Albuquerque, F.: *Desarrollo Económico Local y descentralización en América Latina: Un análisis comparativo*. CEPAL IGT2, Santiago de Chile. 2001.
- Albuquerque, F.: *La Importancia del Enfoque del Desarrollo Económico Local*, 2001.
- \_\_\_\_\_ : “Desarrollo Económico Local y Cooperación Descentralizada para el desarrollo”, Conferencia Cooperación Local para el Desarrollo. Desarrollar lo local para una globalización alternativa, Hegoa, AUSKAL FONDOA, Bilbao, 2002.
- Bartolomé de las Casas, Fray: *Experiencia Local de Gestión Municipal. Descentralización del Poder Local*. Alta Verapaz, Guatemala.
- UNESCO: *Desarrollo Humano Local*. 2004.
- Colectivo de Autores del PDHL Pinar del Río: *Líneas Directrices para la Cooperación Internacional*. 2005.
- Dávalos Domínguez, Roberto: *Desarrollo Local y descentralización en el contexto urbano*. 1998.
- Garofoli, G.: “Modelos Locales de Desarrollo. Lecciones de la Experiencia Italiana” en *Estudios Territoriales*. No. 22, Madrid, 1995.
- Sáenz, Alejandro: *Contribución al Desarrollo Endógeno, Participación Comunitaria, ONGs*. Argentina, 1999.
- Salgado Rodríguez Leonel: *Informe de Evaluación del Proyecto Electrificación Fotovoltaica de Viviendas dispersas en el Valle de Viñales*. Enero, 2006.
- Vázquez Barquero, A. y Garofoli, G.: *Desarrollo Económico Local en Europa*. Colegio de Economistas en Madrid. (eds), 1995.
- Vázquez Barquero, A.: *Desarrollo Endógeno*. 2002.