



Aplicación de la prospectiva estratégica en la planificación territorial

Artículo
arbitrado

Application of strategic foresight in territorial planning

LYDIA MARÍA GARRIGÓ ANDREU¹
 <http://orcid.org/0000-0001-5978-1778>

INÉS JOSEFINA TORRES MORA²
 <http://orcid.org/0000-0002-3060-4900>

Escuela Superior de Cuadros del Estado y del Gobierno. La Habana.¹
Asociación Provincial de Economistas y Contadores de Camagüey.²
lydia@esceg.cu¹; josefina.cmg@anec.cu²

RESUMEN

Se incrementa la complejidad a nivel internacional marcada por múltiples crisis producto del injusto orden global agravado por la pandemia de la COVID-19, y la agresiva política imperial del Gobierno de Estados Unidos de América, lo que genera incertidumbre. Urge la necesidad de una planeación prospectiva estratégica que conduzca con mayor seguridad hacia el futuro posible para todos. El objetivo del presente artículo es profundizar en aspectos esenciales sobre la planeación prospectiva estratégica y algunas prácticas a nivel regional (América Latina y el Caribe) y en Cuba. Como métodos se emplearon: el dialéctico materialista, trabajo con las fuentes y el analítico-sintético. El territorio constituye una pieza clave en el logro de la transformación estructural de la economía del país, teniendo presente la visión de futuro.

Palabras claves: planeación prospectiva estratégica, tendencias, escenarios, territorio.

Código JEL: M41 Contabilidad

Citar como (APA):

Garrigó Andreu, L.M y Torres Mora, I.J. (2022): Aplicación de la prospectiva estratégica en la planificación territorial. *Revista Cubana De Finanzas Y Precios*, 6 (1), 71-81. Consultado de http://www.mfp.gob.cu/revista_mfp/index.php/RCFP/article/view/08_V6N12022_LMGAYJTM

ABSTRACT

The complexity at the international level is increased, marked by multiple crises as a result of the unjust global order aggravated by the COVID-19 pandemic, and the aggressive imperial policy of the Government of the United States of America, which generates uncertainty. There is an urgent need for strategic prospective planning that leads with greater security into the future possible for all. The objective of this article is deepens in essential aspects on strategic prospective planning and to some practices at the regional level (Latin America and the Caribbean) and in Cuba. The methods used were: dialectical materialist, work with sources and analytic-synthetic. The territory is a key element in achieving the structural transformation of the country's economy, bearing in mind the vision of the future.

Keywords: *strategic prospective planning, trends, escenarios, territory.*

INTRODUCCIÓN

La prospectiva como disciplina científica estudia y trabaja sobre el futuro; permite tomar decisiones relevantes con una visión integral de largo plazo. Se pueden crear, develar, descubrir, diseñar y construir futuros más convenientes, más factibles y más deseables. Para ello el instrumento estratégico más pertinente es la planeación prospectiva estratégica, donde uno de sus aspectos más importante es la anticipación de futuros diversos. La prospectiva estratégica no busca adivinar el futuro sino construirlo, generando hacer que ocurra lo más conveniente y evitar que se realice lo que no nos beneficia. Sin embargo, no se trata solo de anticiparnos a la solución de los problemas del futuro sino de construir el mañana con inteligencia, creatividad y sentido de la innovación. Las características de la sociedad actual, por su propia complejidad, requieren de nuevas herramientas de análisis.

Vinculado al tema de estudio, es imprescindible apreciar en toda su magnitud la tragedia que vive la humanidad. Se enfrenta un escenario internacional complejo e impredecible, estremecido por una crisis multidimensional, fruto de un injusto orden global agravado por la pandemia del nuevo coronavirus, que trae problemas y desafíos tremendos. Se asiste a una escalada agresiva por parte de los Estados Unidos de América y sus aliados en el intento por imponer su hegemonía a nivel internacional que significa una creciente amenaza a la paz mundial. Cuba no escapa a la crisis multidimensional que asola al planeta; país pequeño y bloqueado, ha sido capaz de desarrollar tres vacunas y dos candidatos vacunales, y manejar acertadamente la pandemia; ha brindado ayuda solidaria a otros pueblos, con 57 brigadas médicas que combatieron la COVID-19 en 40 países y territorios del mundo, salvando vidas (Díaz-Canel Bermúdez, 2021). Estos resultados son fruto del pensamiento prospectivo estratégico y por ende de la visión de futuro del Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz, que desde los primeros años del triunfo revolucionario fundó el camino para hacer de Cuba un país de hombres y mujeres de ciencia y de pensamiento.

De modo criminal se aplican medidas proteccionistas que impiden a los más necesitados el acceso urgente a insumos médicos, vacunas, medicinas, personal de Salud y pruebas de diagnóstico (Díaz-Canel Bermúdez, 2021).

El objetivo del presente artículo es profundizar en aspectos esenciales sobre la planeación prospectiva estratégica y algunas prácticas a nivel regional (América Latina y el Caribe) y en Cuba.

Como métodos se emplearon: el dialéctico materialista, trabajo con las fuentes y el analítico-sintético.

DESARROLLO

Planeación prospectiva estratégica

El estado actual en que se encuentra la planeación prospectiva estratégica con múltiples enfoques tanto locales como globales, coinciden en la necesidad de un futuro compartido: la acción y la inclusión social.

Baena (2015) afirma:

Planear todo el mundo lo sabe. Pero planear estratégica y prospectivamente tiene un alto potencial revolucionario para una región que lo necesita de manera urgente. Son muy escasos los ejercicios de procesos prospectivos completos de largo plazo de 10, 20, 30, 50 o más años, procesos integradores que inicien desde un diagnóstico sobre prioridades por atender hasta una visión de escenarios y la selección de uno factible, así como su concreción a partir de una estrategia, que plantee los objetivos claves, las líneas estratégicas y las transformaciones en acciones concretas para finalizar en la determinación de las acciones inmediatas. (p.17)

Bitar (como se citó en Baena, 2015, p.19) considera: "Es indispensable que la prospectiva sea percibida como un instrumento útil a la función de gobernar. En la medida que los líderes políticos y sociales reconozcan esta utilidad, será más fácil incorporar estos trabajos a la formulación de las políticas y programas".

La prospectiva emplea la preactividad (prepararse para los cambios del futuro) y la proactividad (construcción del futuro, escoger la iniciativa más conveniente y comenzar a elaborarla).

La prospectiva estratégica es la convergencia de varios campos disciplinarios: "Estudios del futuro; Desarrollo organizacional; Prospectiva científica y tecnológica; Nueva planeación estratégica". (Baena, 2015, p.40)

La siguiente frase de *Michel Godet* (como se citó en Baena, 2015, p.41) ilustra de manera significativa la diferencia entre planeación estratégica y planeación prospectiva estratégica: "El asunto no es avisar que vamos a chocar contra un iceberg... Sino en evitar la colisión".

La planeación prospectiva estratégica juega un papel fundamental en disminuir la incertidumbre.

Baena (2015) refiere las dos grandes fases que componen a la planeación prospectiva estratégica:

- Pensar escenarios: Lleva a reflexionar desde diferentes puntos de vista las múltiples posibilidades que se podrían presentar y cómo se pueden enfrentar. Esto ratifica la necesidad de generar un nuevo tipo de pensamiento: el anticipatorio.
- Planear escenarios: Es una aproximación sistemática para desarrollar y ejecutar estrategias en la incertidumbre. Crea la cultura orientada al cambio.

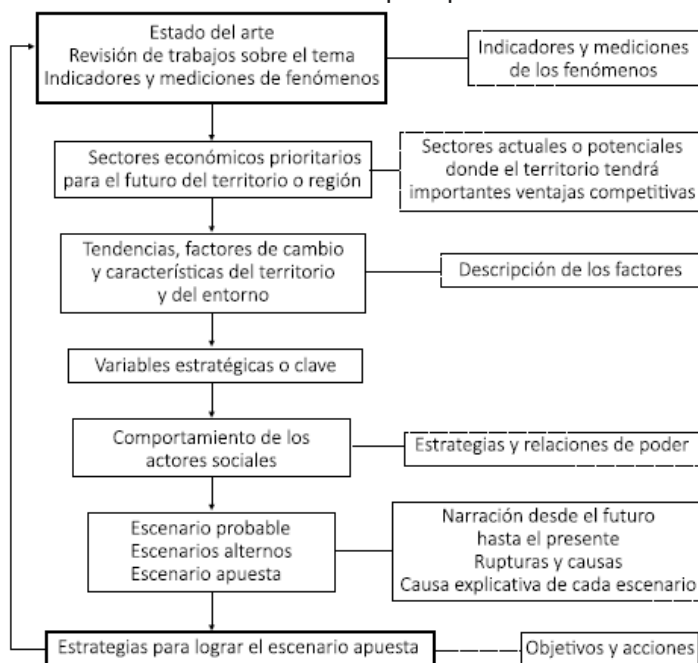
De ahí que las estrategias configuren los escalones de la visión a la realidad. Sin estrategia no podemos pasar a la acción.

Modelo prospectivo territorial

Mojica (2005) identifica las etapas de un proceso de estudio de prospectiva estratégica territorial como se muestra en la figura 1, asumido por los autores de este trabajo y aplicado

prácticamente en varios territorios cubanos con resultados positivos, en el marco del Proyecto “Fortalecimiento de capacidades prospectivas para la planificación del desarrollo territorial en Cuba” asociado al Programa Nacional de Ciencia y Tecnología (PNCTI) “Retos del proceso de transformaciones del modelo económico cubano en el contexto nacional e internacional: propuestas para enfrentarlos”, desarrollado desde el año 2018 y concluido en el 2020, y que presenta continuidad desde 2021 al 2025 bajo la denominación PNCTI “Desarrollo local en Cuba”; como entidad ejecutora principal: Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba, representado en la figura 1.

Figura 1. Proceso de un estudio de prospectiva territorial.



Fuente: Mojica, 2005, p.144

Como se muestra en esta figura, es necesario tener claridad hacia dónde va el tema que se analiza. Es decir, cuáles son las tendencias mundiales, cuáles son los potenciales económicos con los que el ente territorial podría generar riqueza en el futuro.

Es importante reconocer las tendencias mundiales en el tema que se está estudiando, e igualmente las mejores prácticas mundiales que son estrategias exitosas en otros ámbitos, pero pertinentes al tema estudiado.

Metodologías de análisis de tendencias. Lecciones para los estudios prospectivos territoriales

Vargas (2018) considera las tendencias como comportamientos con origen en el pasado cercano o presente y que pueden con una alta probabilidad influir en el futuro.

Según este autor existe un “Ciclo de vida tendencial”, el cual refleja que las tendencias tienen un origen, un camino que transitar y un fin. Las tendencias deben analizarse porque permiten tomar decisiones con mayor grado de precisión y, disminuir la incertidumbre en fenómenos que no están a nuestro alcance controlar. Analizar tendencia con fines prospectivos significa dar un paso atrás para poder saltar hacia adelante.

Es importante señalar que de acuerdo con Vargas (2018), una megatendencia es una tendencia que afecta de una u otra manera a todos los seres humanos. Estas tendencias tienen un fondo global. De ahí la importancia de identificarlas y trabajar a partir de las que existen en la actualidad, y que lógicamente se relacionan con las tendencias.

En el documento: "Megatendencias: un análisis del Estado Global" confeccionado por el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico de Perú en el año 2016 (CEPLAN), los autores logran analizar en forma sintética, a nivel mundial, regional y en Perú, el comportamiento de las ocho megatendencias seleccionadas y hacer predicciones acerca de la evolución de ellas a nivel mundial, latinoamericano y en este país. Se muestra la secuencia metodológica para la identificación y análisis de megatendencias, compuesta por los siguientes pasos: Revisión bibliográfica; Sistematización de la información; Identificación de las megatendencias; Análisis de las megatendencias.

Las ocho megatendencias identificadas son:

1. Cambios demográficos.
2. Expansión de las clases medias
3. Escasez de los recursos
4. Cambio climático
5. Poder y gobernanza global
6. Globalización económica
7. Empoderamiento ciudadano
8. Masificación del conocimiento y convergencia tecnológica.

Sobre los análisis de tendencias, el autor Cuervo (2012), con un horizonte de prospección de 2006-2020, identifica las tendencias emergentes, es decir los cambios y transformaciones que vienen dándose de manera relativamente marginal en el presente y que prometen convertirse en movimientos de mayor alcance e impacto. Ofrece, igualmente, una reiteración de tendencias provenientes del pasado con perspectivas de prolongarse en tiempos relativamente largos.

Fredy Vargas Lama (2018), plantea una metodología para el análisis de tendencias sectoriales o temáticas. El instrumento descrito, cuenta con los siguientes pasos:

1. Selección del tema/sector a analizar.
2. Búsqueda de tendencias en el tema en fuentes académicas y/o fuentes periodísticas de prestigio.
3. Hacer depuración por agrupación.
4. Clasificación de las tendencias por estadio de vida en que se encuentre. (Considerar sólo las de ciclo ascendente)
5. Realizar preguntas clave: ¿qué tecnología nueva está relacionada con esta tendencia? ¿Cómo impactará a nuestros consumidores? ¿Cómo la competencia maneja estas tendencias? ¿Esta tendencia traerá nuevas alianzas o colaboraciones? ¿Cómo impactará en nuestra industria? ¿Cuáles son las variables de cambio de esta tendencia? ¿Cuáles serían los puntos deseados, las necesidades, y expectativas de nuestros consumidores o de la sociedad, a raíz de esta tendencia?
6. Búsqueda de validación de fuentes por cada una de las posibles respuestas anteriores.
7. Para cada una de ellas se pregunta: ¿Cuáles son los efectos positivos y negativos de la megatendencia indicada en relación al territorio de interés?
8. Se presenta al tomador de decisiones la lista de las tendencias sectoriales globales. (p.9)

Dado que en Cuba no se aprecian con regularidad, la realización de estudios de tendencias desde estudios prospectivos, se considera oportuna la adaptación de la metodología anteriormente expuesta a la realidad de la economía cubana actual, de manera que pueda aplicarse exitosamente en el país, y específicamente en sus territorios.

Tendencias metodológicas contemporáneas

Es significativo considerar las tendencias metodológicas identificadas en la práctica prospectiva en los últimos años, ya que expresan la asimilación y aplicación de los avances de la ciencia:

- Aumento de las prácticas y experiencias prospectivas.
- Desarrollo del pensamiento estratégico, complejo y sistémico.
- Desarrollo de metodologías específicas de prospectiva territorial.
- Diseño de procesos y ejercicios prospectivos a la medida.
- La incorporación de herramientas derivadas de las tecnologías de la información y la comunicación.
- Creciente importancia de la vigilancia e inteligencia.
- Progresiva convergencia de las herramientas provenientes de la gestión del conocimiento, la inteligencia y la prospectiva tecnológica.
- Sistematización de la experiencia internacional y el desarrollo de métodos para la gestión de procesos prospectivos.
- Experimentación y combinación de métodos.

(Medina y Ortegón, 2006, p. 269).

Para la prospectiva territorial se desarrollan metodologías específicas, pues los territorios demandan una solución integral y específica a la vez, según las características y problemas de cada uno.

Un acercamiento a la aplicación de la prospectiva estratégica en la planificación territorial de América Latina, el Caribe y Cuba

En América Latina y el Caribe se desarrollan procesos de elaboración y puesta en marcha de algunas visiones y planes de desarrollo de largo plazo. Existe una creciente necesidad institucional y regional por promover procesos de desarrollo en plazos largos, superiores a los períodos de gobierno. La prospectiva, aparece entonces como un marco apropiado para contribuir al desarrollo de capacidades institucionales para este fin.

Los métodos, los procedimientos escogidos y los enfoques adoptados responden al contexto político institucional específico de cada país. Algunas experiencias aparecen claramente próximas de la tradición de la prospectiva, como es el caso de Brasil, mientras otros se ubican más cerca de la planificación estratégica (Perú y República Dominicana) o de la programación de largo plazo (Colombia), (Rodríguez y Cuervo, 2014).

“En todos los casos se coincide en la identificación del mercado mundial, la inversión extranjera, la apertura y la competitividad, como los principales medios a través de los cuales se pretende alcanzar la prosperidad material” (Rodríguez y Cuervo, 2014, p.36).

Se valoran a los recursos naturales como parte de los activos más importantes y las fuentes de competitividad.

En Brasil, los horizontes se diseñan también en términos de peso geopolítico deseado considerando tener influencia sobre la determinación de reglas del juego.

La experiencia cubana, caracterizada por el uso creativo de recursos limitados, se centra en el desarrollo del capital humano y la formación de actitudes proactivas y no reactivas, así como por la búsqueda de rupturas tecnológicas para facilitar la transición hacia una economía cada vez más basada en el conocimiento.

Para el contexto cubano se han desarrollado trabajos propiciando un acercamiento de carácter prospectivo, destacándose como centros que estudian y utilizan la prospectiva estratégica: el Instituto Nacional de Investigaciones Económicas (INIE), el Colegio de Defensa Nacional (CODEN), el Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI) y la Escuela Superior de Cuadros del Estado y del Gobierno (ESCEG) que ha impartido cursos de posgrado y entrenamientos en Diplomados y Especialidades de Administración Pública y Dirección y Gestión Empresarial.

La práctica en Cuba demuestra avances en materia de prospectiva, vigilancia e inteligencia, así como aplicaciones para el desarrollo de estudios en sectores estratégicos y áreas científicas y tecnológicas como: Producción de alimentos; Agroindustria azucarera y sus derivados; Industria farmacéutica, biotecnológica y producciones biomédicas; Salud; Energía; Turismo; Telecomunicaciones e Informatización de la sociedad, entre otros (Garrigó, Torres, Borrás, 2021).

Entre los principales estudios prospectivos en el país, se encuentran los realizados por el INIE, dedicados a la construcción de escenarios internacionales y su vínculo con la economía cubana, entre ellos el referido a "La economía cubana en 1994 y escenarios para 1995" (González G, A, 1995).

Montané y Oñate (1995) reflejan en detalle la propuesta "Escenarios: Aplicación práctica en Cuba", para estudiar las alternativas futuras de evolución de las relaciones Cuba - Estados Unidos de América y en particular del bloqueo económico, comercial y financiero hacia el país y las implicaciones que desde el punto de vista económico tiene esta situación.

Por otra parte, Álvarez (1995) en su artículo "Una actualización del significado económico de los escenarios sobre el bloqueo" expone la ocurrencia de importantes acontecimientos económicos y políticos acaecidos posteriormente concentrando su análisis en la situación en ese momento de la economía cubana y sus potencialidades de recuperación.

Es valioso considerar que la prospectiva territorial busca construir el futuro del desarrollo de un país, territorio o región, lo que implica movilizar a los actores sociales que intervienen en él, para diseñar de manera conjunta los escenarios de futuro y llevar a ejecución el que se defina como el más conveniente.

En tanto Pleyán (1997) plantea que el reto consiste en ser capaces de reconstruir una estrategia territorial eficaz, capaz de asimilar de forma no antagónica cuatro objetivos a menudo contradictorios: la equidad territorial, la sustentabilidad ambiental, la eficiencia económica y la participación social, rediseñando las misiones y los métodos de la planificación territorial. El autor hace especial hincapié en la temática referida al ineludible cambio en los métodos de planificación y, sobre todo, a la necesidad de renovación en los conceptos, teorías y paradigmas que deberán presidir su aplicación concreta en Cuba.

Sin embargo los aportes de Oñate, Pleyán, Gómez y Brito (1998) apuntan que ante un escenario de un alto nivel de incertidumbre, que dificulta, el desarrollo de la planificación territorial en su enfoque tradicional, hacen una propuesta metodológica basada en la aplicación de la prospectiva estratégica y la planificación estratégica a la programación del desarrollo socioeconómico de la provincia en las condiciones del país en ese momento y que resultan idóneos para encauzar la superación de las limitaciones mencionadas.

En el contexto cubano, el concepto de prospectiva territorial se articula al desarrollo local, definido por Guzón (como se citó en González y Samper, 2006) que lo enfoca como:

El proceso mediante el cual esa escala implementa las necesarias transformaciones en las dimensiones ambiental, económico-productiva y político-social, a partir de una proyección estratégica elaborada y un plan que se cambiará y evolucionará con la práctica de los propios gestores. Pero este desarrollo no es totalmente independiente, sino que debe mantenerse interconectado con el entorno y formando parte de la lógica del desarrollo nacional. (p.103)

En consecuencia (González, R. 2007) plantea que es necesario obtener todos los elementos que posibiliten una adecuada gestión del desarrollo local en nuestras condiciones, teniendo en cuenta que éste “puede ser visto como un proceso localizado de cambio socio-económico sustentable”. Además, que liderado por los gobiernos locales integra y coordina la utilización de la riqueza de su potencial de desarrollo con las diferentes corrientes de recursos, para lograr el progreso de la localidad y posibilitar el bienestar del ser humano, en equilibrio con el entorno natural.

Las políticas de desarrollo deben tomar en cuenta “las peculiaridades territoriales, grupales, de género, culturales, religiosas, étnicas, entre otras” (Espina, 2006). El territorio sintetiza elementos de orden social, cultural, político, económico y ambiental, que tienen una expresión temporal y una dinámica muchas veces relativamente independiente de determinaciones administrativas, aunque por lo general queda enmarcado en algunas de ellas. Si se tiene por tanto en consideración un análisis de los factores del desarrollo local predominantes en el municipio se podrá operacionalizar la visión en un conjunto de objetivos estratégicos territoriales, a los cuales se les puede establecer el grado de consecución a todo lo largo del horizonte de la planificación (De Dios, A. y González, O., 2015)

Según Almaguer, D. (2014) es necesario que se planifiquen también los vínculos que, a través del tiempo, deban existir entre los diferentes sectores de la economía. La dinámica del diagnóstico debe permitir la definición de los factores que estratégicamente van a definir cuáles son los propósitos que se debe trazar el territorio para cada uno de los períodos corrientes anuales.

Se trata de llevar a la práctica la articulación de lo territorial con lo nacional, en ambos sentidos para favorecer la economía y también la calidad de vida de las personas. La visión actual es potenciar lo local como centro propulsor de políticas que –en articulación y coordinación con la estrategia nacional- contribuyan a conducir la vida social y económica del territorio. Es necesario construir la senda hacia un desarrollo sostenible, inclusivo, a través de políticas públicas e instrumentos de planificación, presupuesto, monitoreo y evaluación, que aseguren la prosperidad de todas las personas.

Es en los territorios desde donde se puede potenciar la economía, generando proyectos que propicien transformaciones económico-productivas, socioculturales, ambientales e institucionales, con el objetivo de elevar la calidad de vida de la población.

Aplicar tales nociones, con uso del conocimiento, la ciencia y la innovación –ajustados, además a las necesidades propias de cada lugar-, como corroboran los documentos del 8vo. Congreso del Partido Comunista de Cuba (2021), conducirá a provechosas transformaciones, aunque ello también implica retos, sobre todo desde la gestión y la mirada intersectorial que acompañan estos procesos.

Al revisar los referentes bibliográficos sobre este tema, se considera que en el país la prospectiva ha sido utilizada de cierta forma como una herramienta metodológica para los

directivos, y las pocas investigaciones realizadas en este sentido, tienen un carácter macro y meso económico, y en su mayoría están dirigidas al desarrollo local, al estudio de comunidades.

CONCLUSIONES

La nueva situación de una sociedad global compleja, en crisis y cambio que marcha de modo permanente hacia la incertidumbre, plantea la necesidad de una planeación prospectiva estratégica que conduzca con mayor seguridad hacia el futuro más conveniente para todos. Toma en cuenta los cambios de todo orden y su dinámica en cada sistema complejo.

Las mejores prácticas hacen énfasis en la planeación prospectiva estratégica, concepto que traduce los estudios de futuros en una comprensión más amplia a todos los actores sociales y como un proceso de alta participación y convocatoria de estos en el desarrollo territorial. Por ello, tiene un alto potencial revolucionario.

La relevancia cada vez mayor que está tomando el análisis de tendencias, se debe a que, son fundamentales para la toma de decisiones de mediano y largo plazo. Esto tiene efectos prácticos de orden político, económico, social, ambiental, tecnológico entre otros, que derivan en decisiones estratégicas de alto impacto en el futuro.

Se reconoce la necesidad de impulsar la ciencia y el desarrollo de la tecnología e innovación en el incremento de la eficiencia, eficacia y la productividad en todas las esferas de la sociedad y en particular en el desarrollo territorial, así como apoyar la toma de decisiones y la evaluación de resultados en el conocimiento de base científica.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Almaguer, D. (2014). *Instrumentos de análisis del potencial de desarrollo local para perfeccionar el Diagnóstico Estratégico Municipal*. Disertación doctoral no publicada, Universidad de Camagüey, Camagüey, Cuba.
- Baena, G. (2015). *Planeación prospectiva estratégica. Teorías, metodologías y buenas prácticas en América Latina*. Coordinadora: Dra. Guillermina Baena Paz. PROYECTO PAPIME No. PE300414. 2015. Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, México. pp. 17; 19; 40; 41.
- CEPLAN. (2016). *Megatendencias: un análisis del estado global*. Recuperado de https://www.ceplan.gob.pe/documentos/_megatendencias-un-analisis-del-estado-global/
- Cordeiro, José L. (2016). *La Prospectiva en Iberoamérica: Pasado, Presente y Futuro*. Millennium Project, Red Iberoamericana de Prospectiva (RIBER) y Universidad del Valle. ISBN: 978-958-765-225-3
- Cuervo, L. (2012) (EIU). *Prospectiva económica para el mundo empresarial: anticipar cambios para alimentar la oportuna toma de decisiones*. Serie: Gestión Pública. ISSN 1680-8827.

- De Dios, A. y González, O. (2015). *Propuesta instrumental para medir la correspondencia entre los objetivos estratégicos del territorio y el potencial de desarrollo municipal*. Disertación no publicada, Universidad de Camagüey, Cuba.
- Díaz-Canel Bermúdez, M. (2 de diciembre de 2021). *Intervención en la Conferencia Internacional de Partidos y Organizaciones Marxistas Leninistas*, el 1 de diciembre de 2021. *Periódico Granma*, p. 3.
- Díaz-Canel Bermúdez, M. (15 de diciembre de 2021). *Discurso en la inauguración de la XX Cumbre del ALBA-TCP*, el 14 de diciembre de 2021. *Periódico Granma*, Suplemento Especial, p.1.
- Espina, M. (2006). *Apuntes sobre el concepto de desarrollo y su dimensión territorial*. En: Guzón, A. (compiladora). *Desarrollo local en Cuba: retos y perspectivas*. La Habana: Editorial Academia, pp. 46-63. Disponible en: <https://docplayer.es/64952068-Desarrollo-local-en-cuba-retos-y-perspectivas-compiladora-ada-guzon-camporredondo.html>
- Garrigó, L., Torres, J., Borrás, F. (2021). *La prospectiva estratégica en función del desarrollo territorial en Cuba*. ISBN 978-959-85002-5-3 (EPUB). La Habana. Cuba. Editorial Ciencias Económicas 2021.
- González, A. y Samper, Y., (2006). *Iniciativa municipal para el desarrollo local: una propuesta novedosa*. En: Guzón, A. (Compiladora). *Desarrollo local en Cuba: retos y perspectivas*. La Habana: Editorial Academia, pp. 98-115. Disponible en: <https://docplayer.es/64952068-Desarrollo-local-en-cuba-retos-y-perspectivas-compiladora-ada-guzon-camporredondo.html>
- González, R. (2015). *La implementación de la estrategia de desarrollo municipal, eje articulador del sistema de gestión de desarrollo local*. Revista Retos de la Dirección, 9 (1), 16-33. Guía para la Elaboración de la estrategia de desarrollo local de un Municipio. (2013). Camagüey, Cuba: Universidad de Camagüey: CEDET. ONEI.
- Medina, J. y Ortigón, E. (2006). *Manual de prospectiva y decisión estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y el Caribe*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), Área de Proyectos y Programación de Inversiones. Santiago de Chile: CEPAL, p. 269.
- Mojica, F. J. (2005). *La construcción del futuro. Concepto y modelo de la prospectiva estratégica, territorial y tecnológica*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia. p.144.
- Partido Comunista de Cuba (2021). *Documentos del 8vo Congreso del Partido Comunista de Cuba. Conceptualización del modelo económico y social cubano de desarrollo socialista*. Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2021-2026. Empresa de Artes Gráficas “Federico Engels”, La Habana, Cuba.
- Rodríguez, L. y Cuervo, L. (2014). *Visiones de desarrollo y planeación de largo plazo en América Latina y el Caribe*. Notas a partir de la experiencia de cuatro países. Publicación de las Naciones Unidas, ISSN 1680-8827, LC/L.3837, LC/IP/L.335, junio de 2014. Impreso en Naciones Unidas, Santiago de Chile.

Vargas, F. (2018). *Análisis estratégicos de tendencias*. Centro de Pensamiento Estratégico y Prospectiva. Universidad Externado de Colombia.

DATOS DE LOS AUTORES

LYDIA MARÍA GARRIGÓ ANDREU

Profesora titular e investigadora titular, actualmente metodóloga de la Escuela Superior de Cuadros del Estado y el Gobierno.

INÉS JOSEFINA TORRES MORA

Profesora titular e investigadora titular, actualmente metodóloga de la Escuela Superior de Cuadros del Estado y el Gobierno.

Conflictos de intereses

Los autores se responsabilizan con el contenido del artículo y declaran no tener asociación personal o comercial que pueda generar conflictos de interés en relación con este. Además, certifican que todos los documentos presentados son libres de derecho de autor o con derechos declarados y, por lo tanto, asumen cualquier litigio o reclamación relacionada con derechos de propiedad intelectual, exonerando de toda responsabilidad a la Revista Cubana de Finanzas y Precios.

Fecha de recepción: 15 de octubre de 2021

Fecha de aceptación: 5 de noviembre de 2021

Fecha de publicación: 5 de enero de 2022