

## Globalización y zonas rurales. Revalorización de la ruralidad con enfoque de desarrollo territorial

### *Globalization and rural areas. Revaluation of rurality with a focus on territorial development*

**Zoila Madiú Quiroga Gómez**

<http://orcid.org/0000-0002-1910-9626>

Universidad de Camagüey

zoila.quiroga@reduc.edu

**Inés Josefina Torres Mora**

<http://orcid.org/0000-0002-3060-4900>

Asociación de Economistas y Contadores Camagüey, Cuba

josefina.cmg@anec.cu\_

**Lázaro Alfredo Díaz Quiroga**

<http://orcid.org/0009-0006-8383-2508>

Universidad de Camagüey

lazarodiazquiroya10@gmail.com

## RESUMEN

Para impulsar los procesos de desarrollo en un contexto de globalización basamos nuestra propuesta de estrategia de gestión rural en: Aprovechar las potencialidades y oportunidades existentes para transitar hacia el cambio tecnológico desde la innovación de los procesos productivos en las actividades agrícolas y agropecuarias; diversificar la actividad económica, fortalecer los servicios sociales y asegurar la articulación intermunicipal creando cadenas productivas que cierren ciclos; reconstruir los patrones identita-



Artículo de acceso abierto distribuido bajo los términos de la licencia  
Creative Commons Atribución-No Comercial 4.0 Internacional.

rios y culturales de lo rural de acuerdo con las características de cada región rescatando tradiciones, valores; así como promover la competitividad socioeconómica de las zonas rurales para que se conviertan en espacios de oportunidad para la población desde un enfoque del Desarrollo Territorial Rural. Desde las dimensiones del desarrollo, estas acciones permiten llegar a un diagnóstico y definir ejes estratégicos y determinantes territoriales de ruralidad, convirtiéndose en una herramienta de articulación, formulación e implementación de políticas públicas locales.

**Palabras claves:** Desarrollo Rural, Estrategia de Gestión Rural, Innovación productiva, Cadenas productivas, Articulación intermunicipal, Políticas públicas locales

## ABSTRACT

*Take advantage of the existing potentialities and opportunities to move towards technological change, from the innovation of production processes in agricultural and livestock activities; diversifying economic activity, strengthening social services and ensuring inter-municipal articulation, creating productive chains that close cycles; to reconstruct the identity and cultural patterns of the rural, according to the characteristics of each region, rescuing traditions, values; as well as to promote the socioeconomic competitiveness of rural areas so that they become spaces of opportunity for the population, from a Rural Territorial Development approach we base our proposal for a rural management strategy to promote development processes in a context of globalization, from the dimensions of development allow to reach a diagnosis and define strategic axes and territorial determinants of rurality becoming a tool for articulation, formulation, and implementation of local public policies.*

**Keywords:** Rural Development, Rural Management Strategy, Productive Innovation, Production Chains, Intermunicipal Coordination, Local Public Policies

## INTRODUCCIÓN

El enfoque territorial del desarrollo rural permite verlo como un espacio agrícola aislado y convertirlos en un territorio construido socialmente a partir del uso y apropiación de recursos que permita múltiples vínculos de interdependencia con lo urbano, en busca de competitividad, bienestar social y sostenibilidad ambiental (Echeverri et al., 2003), la nueva visión del mundo rural nos permite llevar a cabo un diseño de estrategias locales para lograr un desarrollo único del territorio bajo un enfoque multidimensional.

Los efectos de la globalización en estos territorios, tomando como referente al enfoque del Desarrollo Territorial Rural, nos ofrecen una nueva y diferente visión del desarrollo rural, fundamentalmente porque nos permite identificar los factores o procesos que lo obstaculizan, así como aquellos otros que pueden ser detonadores de este. (Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], 2019).

Para efectuar el análisis de los impactos de la globalización en los territorios rurales, es indispensable tener claro en qué reside este fenómeno; por lo que primero revisamos

algunos enfoques teóricos de la globalización de carácter social, cultural, político y espacial que están configurando al mundo de hoy; e igualmente, que es un proceso que si bien genera un ordenamiento territorial, al mismo tiempo produce efectos migratorios, debido a que en su desarrollo intervienen las estructuras productivas, las condiciones y grupos sociales de cada lugar.

La globalización encuentra su explicación en la dinámica de la acumulación de capital, la cual causa una reestructuración de los procesos productivos, una movilización del capital, la incorporación de grupos sociales como fuerza de trabajo, la conversión de mayor número de personas en consumidores, también ha ocasionado la propuesta de revalorización de la ruralidad para el rescate de las condiciones naturales, infraestructura, actividades productivas, gente, experiencia productiva, conocimiento, en suma, porque contienen los factores que pueden permitir la obtención de ventajas comparativas y el logro de mayor rentabilidad; por lo cual convierte a los territorios en los nuevos actores de la competencia internacional por capital, por tecnología y por mercados (Boisier, 2001; Comité Central del Partido Comunista de Cuba, 2021).

En el caso de Cuba, la revalorización de la ruralidad resulta un tema esencial, complejo y multidimensional, su transformación requiere de un enfoque de Desarrollo Territorial Rural. Ante la necesidad de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de los territorios rurales varios científicos sociales, gobiernos y agencias internacionales de desarrollo se han dado a la tarea de elaborar y poner en marcha propuestas de desarrollo rural.

Se trata de un enfoque que concibe al territorio como un espacio geográfico determinado que posee múltiples dimensiones, a saber: dimensión económica, sociocultural, ambiental y política-institucional; y al mismo tiempo como un espacio donde se desenvuelven múltiples sectores, razón por lo cual lo entiende como un espacio multidimensional y multisectorial.

Se propone una estrategia de gestión territorial rural para impulsar los procesos de desarrollo que considere la capacidad de los actores locales de producir y, sobre todo, de retener el valor generado en sus territorios y de reinvertir los excedentes en el propio lugar. Constituye un poderoso medio de cohesión socio-territorial, esto es, la capacidad de controlar los flujos de recursos humanos, materiales, de conocimientos, de capital, que se dan entre el territorio y otros, a favor del propio territorio.

## METODOLOGÍA

### *Enfoque de investigación*

El estudio se desarrolló bajo un enfoque cualitativo-descriptivo y comparativo, orientado al análisis de los procesos de globalización y su impacto en la ruralidad, desde la perspectiva del Desarrollo Territorial Rural. Se buscó comprender cómo las dinámicas

globales influyen en los territorios rurales y de qué manera la revalorización de la ruralidad puede convertirse en un eje estratégico para el desarrollo local.

### ***Diseño de investigación***

Se utilizó un diseño de estudio de caso centrado en la provincia de Camagüey, Cuba, como referente empírico. Este diseño permitió contrastar las características de la ruralidad en un contexto específico con los marcos teóricos y regionales sobre desarrollo territorial. El análisis se estructuró en tres dimensiones:

- Socioeconómica: cambios demográficos, migración, empleo y servicios sociales.
- Productiva: innovación en procesos agropecuarios, cadenas productivas y articulación intermunicipal.
- Cultural e identitaria: reconstrucción de valores, tradiciones y patrones de ruralidad.

### ***Fuentes de información***

La investigación se sustentó en:

- Datos estadísticos oficiales: Anuario Estadístico de Camagüey (2021), informes nacionales sobre planificación territorial.
- Documentos normativos y de política pública: Lineamientos de política económica y social del Partido y la Revolución (Comité Central del PCC, 2021).
- Informes regionales e internacionales: CEPAL (2019), Herramientas de planificación y financiación para el desarrollo integral territorial (2021).
- Literatura académica especializada: Echeverri et al., (2003), Boisier (2001), Orbea et al., (2019), Quiroga et al., (2019).

### ***Técnicas de análisis***

- Revisión documental: análisis de bibliografía especializada, informes institucionales y estadísticas oficiales.
- Análisis comparativo: identificación de convergencias y divergencias entre el contexto global y la realidad rural cubana.
- Diagnóstico territorial: aplicación de categorías del Desarrollo Territorial Rural para definir ejes estratégicos y determinantes de la ruralidad.

### ***Limitaciones del estudio***

El estudio se basó principalmente en fuentes secundarias y estadísticas oficiales, lo que puede limitar la profundidad de los hallazgos en cuanto a experiencias individuales de los actores rurales. Asimismo, la disponibilidad desigual de información entre regiones condiciona la comparabilidad plena.

## 1. Globalización y zonas rurales

Uno de los aspectos más importantes de la estrategia de desarrollo es la gestión del medio rural, apunta a la integración de los objetivos y enfoques del desarrollo sostenible al entorno del desarrollo rural con énfasis en la preservación y valoración del patrimonio natural de los territorios. Esto se corresponde con los lineamientos de política económica y social del Partido y la Revolución (Comité Central del Partido Comunista de Cuba, 2021).

También la globalización ha provocado un fenómeno de diferenciación regional que ha incrementado las brechas regionales y las desigualdades sociales. De allí la importancia de promover una repartición más equitativa de los frutos del crecimiento económico. (Orbea et al., 2019).

El escenario rural actual se puede caracterizar por los siguientes rasgos distintivos:

- Los cambios demográficos, particularmente en la distribución espacial de la población, han determinado una rápida urbanización, producto de migraciones rurales/urbanas. (Anuario Estadístico de Camagüey, 2021).
- La migración selectiva ha implicado una recomposición de la población rural, con mayor preeminencia de mujeres y envejecimiento poblacional.
- El deterioro de las infraestructuras, particularmente en comunicaciones y vías produce dificultad en la accesibilidad a los servicios básicos, y constituye uno de los aspectos que genera insatisfacción de la población y la emigración hacia zonas urbanas. (Quiroga Gómez, De Dios Martínez & Pérez Rangel, 2019).

## 2. Aplicación de la estrategia de gestión territorial rural en la provincia de Camagüey

En los 13 municipios que existen en la provincia de Camagüey, 493 asentamientos humanos están distribuidos en todo el territorio provincial. En estos se evidencia un proceso de despoblamiento, bajos niveles de fecundidad sostenida, saldo migratorio negativo, así como un envejecimiento poblacional (Anuario Estadístico de Camagüey, 2021).

La producción de leche, además de representar un problema económico, constituye un elemento de seguridad alimentaria del país, al constituir un alimento indispensable para los niños y diferentes estratos vulnerables de la sociedad (Herramientas de planificación y financiación para el desarrollo integral territorial, 2021).

De los 493 asentamientos humanos (mayores de 15 viviendas), cuatro son ciudades: Camagüey, Nuevitas, Florida y Vertientes; en otros 35 asentamientos urbanos, reside alrededor del 76 % de la población; 454 asentamientos humanos se localizan en la zona rural por definición del Censo de Población y Viviendas.

En el análisis de la dimensión social se evidencia un proceso de despoblamiento, bajos niveles de fecundidad sostenida, saldo migratorio negativo, así como un envejecimiento poblacional con la presencia de hogares unipersonales con predominio de la figura femenina.

## Dimensión económica

En la base está incluida una cifra de usufructuarios, se concentra más cantidad de UBPC, CCS y CPA con una mayor presencia en el sector agropecuario y menor en el azucarero.

La ganadería, además de los conocidos factores externos, ha sufrido en los últimos años, un proceso continuo de descapitalización progresiva de sus instalaciones productivas, la disminución de las áreas para la producción de alimentos y como consecuencia, la disminución de la masa total de ganado y la deformación de los indicadores fundamentales que caracterizaron esta rama de la economía cubana, con altos niveles de eficiencia y de volúmenes de producción aceptables en nuestras condiciones.

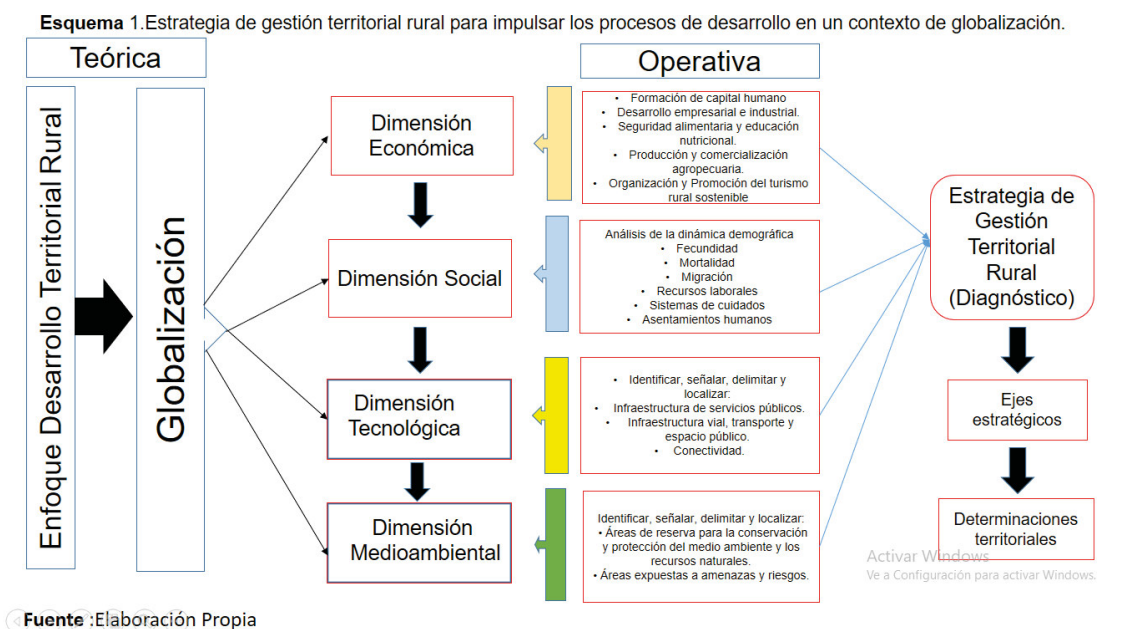
Las formas de propiedad cooperativa, agricultores pequeños y tenedores de ganado sin tierra, poseen el 84.1 % de la masa vacuna según el Registro del Centro Nacional de Control Pecuario, y más del 56 % de las áreas dedicadas a la ganadería según el Centro Nacional de Control de la Tierra.

La creciente disminución de las áreas de pastos y forrajes, que deben asegurar más del 90 % de la alimentación del rebaño, con los consiguientes desbalances alimentarios, no permite que los animales alcancen la potencialidad de sus indicadores productivos, en especial en el período de seca.

## Producción de leche y sus destinos

La situación actual de la producción de leche y su entrega a la industria es sumamente compleja, debido entre otras causas a:

- Descapitalización de las instalaciones ganaderas.
- Disminución de las áreas de pastos y forrajes.
- Deterioro de los caminos de las rutas de acopio.



## ***Dimensión ambiental***

Las reservas naturales también pueden ser explotadas como interesantes opciones para el desarrollo del turismo, siempre en dependencia de su clasificación, ya que para cada una de ellas existe una política de uso y manejo para su cuidado y conservación.

La provincia posee también otros recursos turísticos de alta significación para el desarrollo de esta actividad. Se destacan las sierras de Cubitas, Camaján, Maraguán y Najasa que poseen valores paisajísticos, florísticos, faunísticos, arqueológicos y ambientales únicos en los territorios de la provincia y la nación.

Otra nueva actividad turística es el turismo rural asociado a las producciones locales, en el municipio de Camagüey comienza con tres fincas: Finca Betel agroecológica de viveros de árboles frutales y las Fincas San Cayetano y La Purísima, asociadas a la ganadería.

### **3. Determinación de ejes estratégicos y determinantes territoriales**

**Eje estratégico:** Revalorizar la ruralidad

**Determinantes territoriales:**

- a) Priorizar la conectividad y el transporte necesario para acceder desde los asentamientos de la franja de base a los centros donde se localizan los servicios más especializados, con prioridad en Jimaguayú, Najasa y Santa Cruz del Sur.
- b) Dotar a la base productiva de tecnologías que propicien el incremento en la productividad del trabajo y los rendimientos agropecuarios.
- c) Priorizar la infraestructura tecnológica para asegurar los servicios de telecomunicaciones en las zonas rurales.

**Eje estratégico:** Promover y consolidar polos productivos en los sectores estratégicos de desarrollo para el autoabastecimiento, la sustitución de importaciones; potenciando el uso eficiente de las tecnologías, las capacidades productivas existentes y los recursos endógenos de cada territorio.

**Determinantes territoriales:**

- d) Fomentar los polos productivos agropecuarios y sus industrias procesadoras en todos los municipios.
- e) Consolidar los polos productivos dedicados al arroz y su procesamiento en los municipios de Florida, Vertientes y Minas.
- f) Fomentar la acuicultura asociada a los embalses no destinados al abasto de agua de la población.
- g) Consolidar la acuicultura marina y la camaronicultura fundamentalmente en Santa Cruz del Sur y Nuevitas.

**Eje estratégico:** Potenciar el uso eficiente y sostenible del recurso suelo, según su agroproductividad y disponibilidad de agua, promover la recuperación de los suelos afectados por procesos dañinos.

**Determinantes territoriales:**

- a) Reducir paulatinamente las tierras ociosas en las zonas rurales para elevar la producción de alimentos con prioridad en los municipios de Carlos Manuel de Céspedes, Esmeralda, Sierra de Cubitas, Minas y Vertientes.
- b) Favorecer la actividad forestal de protección y faja hidrorreguladora de ríos y embalses, franja a lo largo de las carreteras y asentamientos humanos.
- c) Alcanzar la integridad y el dinamismo de los subprogramas y programas de la agricultura urbana existentes en todos los asentamientos humanos.
- d) Consolidar las áreas de producción agropecuarias, cítrícolas, cultivos varios, miel de abeja y tabaco en los municipios de Esmeralda, Sierra de Cubitas, Minas, Najasa y Santa Cruz del Sur.
- e) Recuperar las áreas para la garantía de la alimentación de la masa ganadera en los municipios: Vertientes, Guáimaro, Sibanicú, Jimaguayú y Najasa.

**CONCLUSIONES**

1. El enfoque del Desarrollo Territorial Rural enfatiza la visión integral del territorio vista desde el diseño de una estrategia de gestión territorial rural, que permite impulsar los procesos de desarrollo en un contexto de globalización desde una perspectiva amplia y global.
2. El reconocimiento de su multidimensional y su multisectorialidad, concibe a los espacios rurales no sólo como los espacios en los que se realizan las actividades agropecuarias, sino como los espacios donde se ejecutan diversas actividades.
3. La estrategia de gestión territorial rural se convierte en una herramienta de articulación, formulación, implementación de políticas públicas locales que permite crear vínculos y redes entre sectores, distintas organizaciones, proyectos colectivos desde la determinación de ejes estratégicos y sus determinantes.

**REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

Anuario Estadístico de Camagüey. (2021). *Anuario estadístico de Camagüey*. Oficina Nacional de Estadísticas e Información.

Boisier, S. (2001). *La odisea del desarrollo territorial en América Latina: La búsqueda del desarrollo territorial y de la descentralización*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. [https://propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/sala\\_lectura/archivos/La\\_odisea\\_del\\_desarrollo\\_territorial.pdf](https://propuestaciudadana.org.pe/sites/default/files/sala_lectura/archivos/La_odisea_del_desarrollo_territorial.pdf)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2019). *Planificación para el desarrollo territorial en América Latina y el Caribe* (LC/CRP.17/3). Naciones Unidas.

---

Comité Central del Partido Comunista de Cuba. (2021). *Lineamientos de la política económica y social del Partido y la Revolución: VII Congreso del Partido Comunista de Cuba*. La Habana. <https://pcc.cu/lineamientos-de-la-politica-economica-y-social-del-partido-y-la-revolucion>

Echeverri, R., et al. (2003). *Sinopsis: Desarrollo rural sostenible. Visión territorial*. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura.

Orbea, M., Araujo, R., & Griñán, D. (2019). *Guía rápida de población*. Centro de Estudios Demográficos (CEDEM).

Quiroga Gómez, Z., De Dios Martínez, A., & Pérez Rangel, M. (2019). *Enfoque poblacional en los planes de ordenamiento territorial*. Retos de la Dirección, 2019, 69–85.

## CONFLICTO DE INTERESES

Los autores declaran originalidad de la presente investigación y ausencia de plagios en la misma. Además, aseguran que existe ausencia de conflicto de intereses en este artículo, por lo que se eximen a la revista Ekotemas de cualquier reclamación al respecto.

## CONTRIBUCIÓN AUTORAL

**Zoila Madiú Quiroga Gómez** participó en la conceptualización del estudio, la conservación de datos, la redacción del primer borrador, la investigación, la metodología y la validación de los resultados.

**Inés Josefina Torres Mora** contribuyó a la conceptualización, la investigación, el diseño de la metodología y estuvo a cargo de la revisión y edición del manuscrito.

**Lázaro Alfredo Díaz Quiroga** participó en la investigación y en la redacción de la primera versión del trabajo.