

Principales problemáticas del desarrollo de La Habana desde un enfoque de equidad

Main problems of Havana's development from an equity perspective

María del Carmen Zabala Argüelles¹  mzabala@flacso.uh.cu

Ana Isabel Peñate Leiva¹  anamaryanabel@gmail.com

¹Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa Cuba, Universidad de La Habana, Cuba

RESUMEN

El artículo constituye uno de los resultados del estudio “Diagnóstico territorial integral en La Habana con enfoque de inclusión, equidad y sostenibilidad” realizado por el área Desigualdades Sociales y Políticas de Equidad, de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO- Cuba, en 2024. Su propósito fue ejecutar un diagnóstico territorial de La Habana, con énfasis en temas socioambientales y transversalizado por los ejes género y color de piel, que brinde información relevante para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Provincial y la Base de Datos del Observatorio de Desarrollo Local de la capital. Analiza el comportamiento de las dimensiones: demográfica, social, económica, política institucional, ambiental y ciencia, tecnología e innovación, con el objetivo de brindar herramientas a los gobiernos locales para la transformación de los territorios, según las necesidades de sus poblaciones, a la vez que estas sean consideradas como actores imprescindibles para el cambio y el desarrollo social.

Palabras clave: La Habana; problemáticas del desarrollo; equidad; inclusión; sostenibilidad.

ABSTRACT

This article is one of the results of the study: Comprehensive territorial diagnosis in Havana with a focus on inclusion, equity, and sustainability, by the area of social

inequalities and equity policies, of the Latin American Faculty of Social Sciences, FLACSO- Cuba, in 2024. Its purpose was to carry out a territorial diagnosis of Havana, with an emphasis on socio-environmental issues and cross-cutting by the axes of gender and skin color, which provides relevant information for the elaboration of the Provincial Development Strategy and the Database of the Local Development Observatory of the capital. It analyzes the behavior of the dimensions: demographic, social, economic, institutional policy, environmental and science, technology and innovation, with the objective of providing inputs to local governments for the transformation of territories, according to the needs of their populations, while considering them as essential actors for change and social development.

Keywords: *Havana; development issues; equity; inclusion; sustainability.*

Recibido: 3/2/2025

Aprobado: 21/5/2025

INTRODUCCIÓN

La Habana, capital de Cuba, es la más pequeña de todas las provincias del país, representa el 0.6 % del territorio nacional (ONEI, 2023a). Está compuesta por 15 municipios, 105 Consejos populares (CP) y 405 barrios, repartos y núcleos poblacionales; su espacio urbano ha vivido intensos procesos que han conllevado a la expansión de la ciudad, generando conurbación, nuevas urbanizaciones y nuevas periferias (ONEI, 2017).

El artículo contiene los resultados del estudio diagnóstico territorial de La Habana solicitado por su gobierno a FLACSO-Cuba en 2024, con el propósito de contar con información relevante para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Provincial y de retroalimentar la Base de Datos del Observatorio de Desarrollo Local de la capital.

Los objetivos específicos fueron: diseñar la metodología para la realización del estudio diagnóstico territorial de la capital desde una perspectiva integral de equidad social ambiental, con énfasis en la equidad de género y color de la piel; identificar las principales problemáticas de desarrollo, potencialidades y recursos existentes en los territorios para impulsar el desarrollo endógeno sostenible (capacidad de gobernanza, participación

ciudadana, motivación, compromiso y capacidades de los actores sociales e institucionales con el desarrollo local, mapeo de actores del territorio) y validar los resultados del diagnóstico con los actores municipales y las organizaciones sociales del territorio.

La metodología utilizada incluyó los enfoques: de derecho, con mayor focalización en poblaciones específicas (infantes, adolescentes, mujeres y personas en situación de discapacidad); de género, para identificar la realidad de las mujeres en cuanto a situación socioeconómica, acceso a recursos y empoderamiento; generacional, a partir de considerar las particularidades, realidades y potencialidades endógenas de diferentes grupos de edades; pertinencia cultural, que garantice la adaptación de la metodología propuesta a las características sociales, culturales e históricas de la población e interseccional, para develar las desventajas y discriminaciones múltiples, con énfasis en los ejes género, color de la piel y territorio.

Las dimensiones analizadas fueron: demográfica, social, económica, ciencia, tecnología e innovación, política-institucional y ambiental, cada una de ellas transversalizada por género, color de la piel y territorio, según la información pública disponible y complementada con las percepciones de los actores sociales del territorio. Las técnicas empleadas fueron: análisis de contenido y de datos estadísticos, entrevistas semiestructuradas, cuestionarios, grupos focales y talleres.

DESARROLLO

Principales problemáticas del desarrollo de la capital

Dimensión demográfica

La Habana se caracteriza por ser una provincia netamente receptora de población; en el año 2022 alcanzó el 35.44 % de la migración interna que tuvo el país. Recibe más población femenina que masculina (ONEI, 2023b), en tanto los territorios que más personas le aportan son, en ese orden, Holguín, Santiago de Cuba, Granma y Guantánamo; Artemisa y Mayabeque también contribuyen. El saldo migratorio interno fue de 18 394 y la tasa de migración interna de 8.6 por cada 1000 habitantes. Los municipios con mayor saldo migratorio interno son: Boyeros, Playa, Diez de Octubre,

Cerro y San Miguel del Padrón (SMP). El saldo migratorio externo fue de 885 y la tasa de migración externa de 0.4 por cada 1000 habitantes (ONEI, 2023b). Es la provincia que aporta mayor cantidad de personas a la migración externa. En cuanto al saldo migratorio total, fue de 19 279 y la tasa de migración total de 9 por cada 1000 habitantes (ONEI, 2023b). Plaza, Diez de Octubre y Playa son los municipios con mayor saldo migratorio externo.

El índice de envejecimiento da cuenta de 23.7 % de personas con 60 y más años respecto a la población total, valor que la ubica como la segunda provincia más envejecida del país. Los municipios Playa, Plaza de la Revolución, Habana del Este, Cerro, Centro Habana y Diez de Octubre muestran índices de envejecimiento que superan al provincial; este último concentra la mayor cantidad de personas mayores de la capital (CEDEM, 2023). Por grupos de edades, el de 0 a 4 años es el de menos sujetos. Las franjas etarias de 30-34 años y 35-39 años concentran más población que las edades precedentes, mientras que la población de 65 y más es la más numerosa (ONEI, 2023a). En todos los escenarios propuestos hasta 2040 su población disminuye y se incrementa la de más de 65 años, las variables que más influyen en este comportamiento son la migración y la fecundidad, así como un menor peso de la fecundidad adolescente (Vázquez, 2021).

Desde la perspectiva de los actores sociales de los territorios¹ se identifican como problemas:

- Alta emigración externa y pérdida de población, en todos los municipios; involucra personas de ambos sexos, en su mayoría jóvenes y de mediana edad y con solvencia económica. Población afectada: infantes cuyos padres emigran y quedan al cuidado de otros familiares, personas mayores.
- Elevado envejecimiento poblacional, con afectaciones para las personas mayores según: espacio donde residen, nivel socioeconómico, cercanía o lejanía del centro de la capital y sus principales instituciones, en especial para adultos mayores solos, con enfermedades crónicas y/o con discapacidad, así como sus cuidadores.
- Alta emigración proveniente de otras provincias, que radican en asentamientos informales en zonas periféricas, con viviendas precarias.² Incluye tanto a hombres como mujeres, mayoritariamente jóvenes.

Dimensión social (incluye en sus indicadores: trabajo, vivienda, salud, educación, cultura, deportes, seguridad social y asistencia social y seguridad).

Trabajo

La población en edad laboral de La Habana es de 1 350 333 personas. Se encuentran vinculadas laboralmente 836 563, de ellas 363 901 son mujeres, es la segunda provincia con las tasas de ocupación más altas del país (66.3%) (ONEI, 2023c). La población prelaboral es de 348 874 personas y la poslaboral de 438 640 (CEDEM, 2023); esta última es mayor que la precedente, a causa del envejecimiento demográfico. La tasa de desocupación femenina es mayor que la masculina.

En cuanto a la distribución de la fuerza de trabajo por categoría ocupacional y sexo, de un total de 266 318 trabajadores, 119 321 son mujeres ubicadas en la siguiente escala: operarios (11 892), técnicos (71 067), administrativos (2 466), servicios (26 425) y directivos (7 471). Ellas sobrepasan a sus pares masculinos en las categorías de técnicos y ligeramente en la de directivos (ONEI, 2023a).

Otras disparidades reveladas se relacionan con: ingresos, limitadas posibilidades de ser usufructuarias o cuentapropistas, mayor riesgo en procesos de disponibilidad laboral, roles tradicionales e insuficientes garantías laborales en el trabajo por cuenta propia, estereotipos de género en el proceso de elección profesional, desajustes entre formación y empleo, persistencia de división sexual del trabajo y sobrecarga de trabajo doméstico y de cuidados, con implicaciones negativas para la salud, vida cotidiana y monto de las jubilaciones (Echevarría, 2020).

Vivienda

La Habana es de las provincias con mayores problemas de vivienda. Existe una alta heterogeneidad: espacios luminosos y áreas con estado precario en una buena parte de sus viviendas, hacinamiento, dificultades con el hábitat y condiciones higiénico-sanitarias, permanencia de un número elevado de personas en albergues por prolongados períodos de tiempo; así como barrios, focos insalubres y comunidades vulnerables periféricas — algunos en condiciones de ilegalidad— que presentan, además, deficiencias en: conectividad, accesibilidad a servicios de calidad, niveles educacionales por debajo de la media del país, problemas de salud, delitos, indisciplinas sociales y disfuncionalidad

familiar. Estas problemáticas se concentran, sobre todo, en Habana Vieja, Centro Habana, Arroyo Naranjo, Diez de Octubre y SMP. Con relación a las fuentes de abasto de agua, el 95.5 % de las viviendas tiene como fuente de procedencia el sistema de acueductos y el 75.7 % está conectada al sistema de alcantarillado (ONEI/CEPDE, 2016).

Los actores sociales profundizaron en los problemas de infraestructura:

- Inmuebles en malas condiciones, falta de recursos para reparaciones y mantenimiento, hacinamiento; problemas que tienen mayor impacto en: personas mayores que no tienen capacidad económica, apoyo familiar ni posibilidades físicas, población negra y mulata, con mayor desventaja socioeconómica.
- Altos costos del alquiler de viviendas, afecta a jóvenes que desean emanciparse y a personas procedentes de otras provincias.
- Deficiencias en el suministro de agua potable y en el sistema de alcantarillado, resaltaron las inundaciones en varios CP de Diez de Octubre, que afectan, en especial, a personas mayores y mujeres. Salideros de agua (potable o albañales), con mayor incidencia en Cotorro, Playa, La Lisa y Habana del Este.
- Deficiencias en el alumbrado público, en casi todos los territorios. Mayor afectación para adolescentes, jóvenes, personas mayores, mujeres y personas con discapacidad visual.
- Calles y aceras en mal estado, algunas sin asfaltar, situación generalizada en la capital, que afecta principalmente a personas mayores y con discapacidad.

Salud

La Habana cuenta con 34 hospitales y 2181 de otras unidades de asistencia médica³. En lo que se refiere a la Asistencia Social, posee 92 instituciones distribuidas en: Hogares de ancianos (35), Casas de Abuelos (45) y Centros Médicos Psicopedagógicos (12)⁴ (ONEI, 2023b). Sin embargo, los actores del territorio consideran que los servicios sociales para la atención de personas mayores son insuficientes, la calidad del servicio presenta dificultades y no brindan un servicio integral. Los servicios geriátricos son limitados y el Servicio de Atención a la Familia está sobrecargado.

En 2022 la capital registró 15 278 nacidos vivos, de ellos el 99.7 % en instituciones de salud, para una natalidad por mil habitantes de 7.2 (MINSAP, 2023). Las cinco primeras

causas de muerte en la provincia son: enfermedades del corazón, tumores malignos, enfermedades cerebrovasculares, influenza, neumonía y accidentes (MINSAP, 2023); en todas, los hombres muestran tasas superiores que las mujeres. En el período 2018-2020, la esperanza de vida al nacer fue de 76.73 años, más baja que la de Cuba (77.7 años), el diferencial por sexo es de 5.93 años a favor de las mujeres (CEDEM, 2023). La tasa de mortalidad infantil fue de 9,5 por mil nacidos vivos, la tasa de mortalidad materna de 52.4 por 100 mil y la de mortalidad general de 12.3, todas más altas que las del país. El índice de bajo peso al nacer es de 7.4 por cada 100 nacidos vivos (MINSAP, 2023).

Con relación a la fecundidad adolescente, el municipio Plaza de la Revolución presenta las tasas más bajas, mientras que Arroyo Naranjo acumula las más altas. Nueve municipios muestran una tasa de fecundidad adolescente superior a la de la provincia, se destacan por los resultados desfavorables: Arroyo Naranjo, SMP, Habana Vieja, Regla, Guanabacoa, Centro Habana y Marianao. En cuanto al uso de anticonceptivos, lo hace el 66.6 % de las mujeres entre 15 y 49 años, casadas o unidas, y el 82.6 % de las solteras o que no están en unión (ONEI, 2023a). Todo ello implica desafíos de cobertura y calidad de la educación integral para la sexualidad y de los servicios de orientación en materia de salud, derechos sexuales y reproductivos en las escuelas, los consultorios, las consultas médicas, entre otros espacios.

En 2022, La Habana tuvo 145 defunciones infantiles. Por municipios, puntúan: Arroyo Naranjo (28)⁵, Diez de Octubre (12), Boyeros y San Miguel del Padrón con 11 fallecidos, respectivamente, mientras con 10 se hallan: Playa, Habana del Este, Guanabacoa y La Lisa (CEDEM, 2023).

En cuanto a los servicios de salud, los actores del territorio identifican como problemáticas: escasa disponibilidad de recursos médicos y medicamentos, deterioro en la calidad de la atención, casos de mercantilización, falta de personal en los Consultorios Médicos, incumplimiento de los horarios y no aprovechamiento de la producción de medicamentos con productos locales. Los grupos más afectados son: personas mayores, infantes, mujeres y enfermos crónicos.

Educación

El curso 2020-2021 resultó altamente irregular debido a la COVID-19, que exigió de manera inmediata, y no prevista, reajustes en el sistema nacional de educación,

incluyendo el cierre de las escuelas y el reto de dar continuidad, en la modalidad de distancia y con las menos afectaciones posibles, al proceso docente-educativo. Esta situación influirá en el ámbito educativo en los años siguientes.

Tabla 1. Indicadores generales de educación Cursos 2020-2021 y 2021-2022.

Concepto	Curso 2020-2021	Curso 2021-2022
Escuelas	1 204	1 204
Personal docente	24 002	31 585
Matricula inicial	263 616	307 384
Becarios	2 006	1 965
Seminternos	168 963	179 882

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ONEI, 2023a, p.126.

Comparando ambos cursos, se aprecia que el número de escuelas se mantiene, y aumentan los indicadores referidos a: personal docente (en lo que pudiera contribuir el proceso de recontractación a personal jubilado del sector), matrícula inicial y seminternos.

Algunas problemáticas en este ámbito identificadas por los actores del territorio son: deterioro en la calidad de la educación, no completamiento de la cobertura docente, existencia de problemas de drogas y violencia —y en los Politécnicos situaciones de fraude y corrupción—, estado constructivo de los Círculos infantiles, insuficiente matrícula para trabajadoras y asistenciadas que desean trabajar, déficit de auxiliares, desarticulación con proyectos comunitarios y otras instituciones de los territorios.

Cultura

La Habana destaca por una alta concentración de valores, actores, instituciones e iniciativas culturales. Al cierre de 2022, contaba con 200 instalaciones culturales en servicio, distribuidas en: cines (10), salas de video (12), museos (16), bibliotecas (24), librerías (23), teatros y salas de teatro (26), Casas de Cultura (33) y Galerías de Arte (36) (ONEI, 2023b).

En cuanto a la distribución espacial de los recursos culturales y creativos, el 39% se encuentra en Habana Vieja (144) y Plaza (77), el primero con un índice de 17 instituciones por cada 10 000 habitantes, mientras que en otros municipios es mucho menor: SMP (1),

Centro Habana (3), Arroyo Naranjo (0.97), este último, el más poblado de la capital. Esa distribución acentúa desigualdades relativas al aprovechamiento de estas oportunidades y genera movimientos de población hacia esos centros (Carballo et al., 2022). Por CP, del total de 105, solo 12 no poseen instalaciones.

La provincia cuenta con 2 Centros Tecnológicos Recreativos y 85 Joven Club de Computación, diseminados en los 15 municipios (ONEI, 2023a). Posee, además: Museos Municipales en 12 de sus territorios⁶, siete monumentos locales declarados y un grupo importante de Monumentos Nacionales. También se distingue por un grupo de tradiciones y costumbres que son parte de su identidad, algunas con alcance provincial⁷, así como importantes figuras de la cultura nacional⁸.

La ciudad tiene numerosas áreas protegidas⁹ destacándose su Centro Histórico y el Sistema de Fortificaciones Coloniales, con un valioso patrimonio arquitectónico, histórico y cultural, declarado Monumento Nacional y Patrimonio Cultural de la Humanidad.

La visión de los recursos sociales y culturales según los actores sociales del territorio destaca:

- El reconocimiento del patrimonio cultural e histórico y del talento creativo existente, presencia de industrias culturales y creativas, proyectos comunitarios, de desarrollo local y de cooperación internacional, identidad y sentido de pertenencia en las comunidades, cohesión social y colaboración. No obstante, se perciben diferencias en su asequibilidad y distribución, en la atención sistemática por las instituciones correspondientes y su articulación con el desarrollo territorial. Respecto al patrimonio cultural e histórico, hay diferencias en su reconocimiento y conservación.
- Diferencias en cuanto a disponibilidad de recursos, según las fuentes de financiamiento de los proyectos culturales.
- Asequibilidad y fácil movilización de los recursos patrimoniales y culturales, aunque los municipios periféricos identifican barreras debido a la logística y movilidad.
- Otras problemáticas identificadas fueron: insuficientes espacios recreativos, culturales y deportivos en algunos territorios y limitaciones en la actividad cultural en las comunidades; los grupos más afectados son: infantes, adolescentes, jóvenes y personas mayores.

Deportes

La Habana cuenta con un total de 1 084 instalaciones deportivas. De ellas, 845 son terrenos al aire libre, 57 piscinas, 11 salas deportivas y 171 complejos deportivos (ONEI, 2023b). Las estadísticas de 2020 indican un total de 415 332 practicantes sistemáticos y 529 071 áreas deportivas total. Sobresalen los municipios de Centro Habana y Plaza de la Revolución, tanto por sus practicantes sistemáticos como por el total de áreas deportivas (ONEI, 2023a).

Seguridad y Asistencia Social

Se aseguran garantías para la protección de los trabajadores, jubilados y personas que no están en condiciones de satisfacer sus necesidades por sí mismos. En 2022 el total de gastos del régimen de seguridad social fue de 7 088.1 millones de pesos, de ellos se destinaron 6 835. 3 a pensiones por edad, invalidez y muerte (ONEI, 2023b).

Los principales indicadores del sistema de asistencia social son: gastos: 1 135.7 millones de pesos, beneficiarios: 63 967, núcleos protegidos: 35 801, adultos mayores beneficiarios: 18 719, personas en condición de discapacidad beneficiarias: 12 727, madres de hijos con discapacidad severa beneficiarias: 617 y beneficiarios del servicio de asistente social a domicilio: 4 259 (ONEI, 2023b). En adición, se realizan acciones diversas en las 65 comunidades identificadas como vulnerables.

Seguridad

No se tuvo acceso a información sobre delitos en la capital, sin embargo, los actores sociales señalan que existe una percepción de baja seguridad ciudadana en la población de todos los territorios. Se destaca el incremento de los delitos de arrebato, robo de celulares, robo con fuerza y hurto en cualquier horario, relacionado con: insuficiente completamiento y actuación de la fuerza de orden público, desvinculación laboral, consumo de alcohol y drogas, aumento de carencias por situación de crisis, demora en responder y/o solucionar los problemas sociales, creciente visibilización de la violencia en las redes sociales, falta de respuesta oportuna y pública respecto a los actos delictivos. Desde la perspectiva de los actores sociales del territorio se identifican otras problemáticas en la dimensión social:

- Alto consumo de psicofármacos y drogas en todos los territorios, aunque se destacan varios focos vinculados a: situación de vulnerabilidad, turismo, polarización económica y elevada concentración de población flotante. Población más afectada: adolescentes, jóvenes, sexo masculino.
- Consumo excesivo de bebidas alcohólicas y proliferación de su comercio en todos los territorios, aunque hay identificados espacios con mayor incidencia, debido a su distancia del centro de la ciudad y escasas ofertas recreativas. Población más afectada: adolescentes, jóvenes, sexo masculino, distinciones en cuanto a calidad de las bebidas según nivel socioeconómico y color de la piel de los consumidores.
- Movilidad: Falta de transporte, comunidades desconectadas, dificultades en la movilidad peatonal por el mal estado de calles y aceras. Se afecta toda la población, con énfasis los adultos mayores y personas con discapacidad.

Dimensión económica

La Habana cuenta con un total de 3 523 entidades, organizadas en: 514 Unidades Presupuestadas, 604 empresas estatales y 32 filiales, 239 Sociedades Mercantiles (SM), 30 MIPYMES estatales y 1 723 privadas, además de 387 cooperativas (274 Cooperativas No Agropecuarias, CNoA, 26 Unidades de Producción Agropecuaria y 87 Cooperativas de Créditos y Servicios) (ONEI, 2023b).

Concentra la mayor cantidad de nuevos actores económicos: 59 % de las CNoA, 37 % de las MIPYMES, 32 % de los trabajadores por cuenta propia y 16 % de los Proyectos de Desarrollo Local (PDL). En todos los casos, su actividad predominante es la de servicios. Por territorios, en las empresas estatales y SM sobresalen Playa y Plaza; en las MIPYME privadas Playa, Plaza, Boyeros, Diez de Octubre y Arroyo Naranjo; en las cooperativas Boyeros, Plaza, Playa, Guanabacoa, Habana del Este y Marianao. Por otro lado, los municipios con más avance en aprobación de PDL son: Guanabacoa, Habana Vieja, Plaza y Centro Habana (Góngora et al., 2023).

Desde la perspectiva de los actores sociales del territorio se identifican como problemas:

- Jóvenes desvinculados del trabajo. Preferencia por el sector no estatal, aunque no garantice estabilidad laboral y seguridad económica, y emigración como proyecto de vida. Esta situación es sin distinción de género, territorio o color de piel.
- Dificultades para acceder a oportunidades laborales estables y bien remuneradas: el sector estatal oferta empleos que no son bien remunerados, el sector no estatal ofrece mejores salarios, pero con menor protección y garantías. Se encuentran en desventaja: personas en situación de discapacidad, jóvenes, migrantes, residentes en barrios vulnerables, algunos territorios —por ejemplo, Alamar, por la limitada oferta de empleo y la compleja situación del transporte—, varones. Las mujeres, aunque más seleccionadas, son víctimas de acoso y son mayoría en el trabajo informal, que no asegura estabilidad laboral ni protección.
- Altos precios, inflación, incapacidad de satisfacer necesidades básicas, poca capacidad para producir alimentos. Se encuentran en desventaja: todos los territorios, mujeres y hombres, con mayor afectación para las personas mayores con bajas pensiones.
- Familias sin libreta de abastecimiento y con dificultades para acceder a los alimentos por los altos precios. Se encuentran en desventaja: territorios con mayor cantidad de migrantes informales, por ejemplo, Los Sitios y Dragones (Centro Habana), Luyanó, Lawton, Vista Alegre (Diez de Octubre), La Cueva (SMP), Bajos de Santa Ana, Canteras (Playa), barrios vulnerables, personas mayores.
- Dificultades para acceder a servicios financieros convencionales (préstamos, cuentas bancarias) y otros recursos que son fundamentales para el desarrollo económico y la estabilidad financiera. En desventaja: mujeres, personas vulnerables, desvinculados, personas mayores, personas en situación de discapacidad.
- Insuficiente producción de alimentos para abastecer el territorio. Destaca el Cotorro, territorio agrícola, con más del 50 % de sus tierras ociosas y sin producir sus 9 vaquerías. Se subraya el rol de nuevos actores económicos en la generación de ingresos y satisfacción de necesidades básicas de la población, así como la necesidad de fortalecer sus vínculos con los gobiernos locales.

Dimensión política-institucional

En las elecciones de delegados a las Asambleas Municipales del Poder Popular (AMPP)

de 2022 votó el 57.1 % de los electores registrados, el menor valor desde 1981. En las elecciones de diputados a la Asamblea Nacional del Poder Popular (ANPP) ejerció ese derecho el 65.8 %, el menor valor desde el proceso 1992-1993. El 50.9 % (679 de un total de 1 335) de los delegados electos a la AMPP fueron mujeres, son mayoría también en la ANPP en el período electoral 2022-2023 (61.1 %) (ONEI, 2023).

En encuesta aplicada a un grupo de mujeres de la capital¹⁰ se identificaron como obstáculos para alcanzar el municipio que desean, elementos relacionados con la dimensión político-institucional: insuficiente administración y gestión de las autoridades, poca voluntad popular, falta de atención a la población y de unidad, limitada organización y cumplimiento de las leyes. Entre las recomendaciones realizadas a gobiernos municipales se destacan: escuchar más al pueblo, mayor acercamiento a la comunidad — en especial a los jóvenes—, sensibilidad y compromiso, trabajo directo con las masas, rescate y funcionamiento de las organizaciones de base, cohesión en el trabajo, mayor exigencia en el cumplimiento de las leyes, lograr una buena gestión administrativa y financiera, y fortalecer el trabajo interactoral.

Dimensión ambiental

La capital posee una cobertura de agua potable y saneamiento del 100 %, la mejor del país, una escasa superficie plantada de árboles (21.5 ha) y realiza gastos de inversiones para la protección del medio ambiente, que se concentran en la protección del aire y el clima y la gestión de las aguas; por territorios se destacan Habana Vieja y Boyeros.

Los estudios de contaminación ambiental mediante técnicas nucleares y conexas muestran: niveles de polución en la bahía, concentraciones de metales pesados en los sedimentos del río Almendares, en los suelos urbanos, en arenas de balnearios y playas, y en polvos urbanos de varios municipios (Habana Vieja, SMP, Centro Habana, Regla y la comunidad de Alamar (Díaz et al., 2019).

Para 2022, el municipio con mayores gastos en inversiones para la protección del medio ambiente fue Boyeros (399 799.8 pesos); no tuvieron gastos en este indicador Regla, Habana del Este, Guanabacoa, Marianao, La Lisa y Arroyo Naranjo.

En la capital se desarrollan acciones vinculadas a la Nueva Agenda Urbana: Plan de Infraestructura Verde y Biodiversidad del Centro Histórico, Neomovilidad (implementación de un sistema de transporte bajo en carbono), recuperación de áreas

verdes y accesibilidad a espacios públicos seguros, peatonalización, acciones del Plan Maestro de la Oficina del Historiador de la Ciudad y de restauración en la Habana Vieja; cuya implementación deberá tener en cuenta la Estrategia de Medio Ambiente. Estas acciones pretenden beneficiar a niños y personas mayores, contribuir a la accesibilidad y reducir brechas de equidad en personas con movilidad reducida —personas en situación de discapacidad, adultas mayores, mujeres embarazadas, mujeres que se desplazan con niños, personas en situación de vulnerabilidad, etc. —en sus desplazamientos cotidianos; brechas de género en la movilidad ciclística, entre otras (PMUS, 2021).

Los actores sociales del territorio aportaron sus percepciones en torno a estas problemáticas:

- Insuficientes depósitos y carros recolectores de desechos sólidos, situación generalizada, pero más aguda en varios CP¹¹. Personas más afectadas: aquellas en situación de discapacidad, población negra y mulata, residentes en calles no principales, adultos mayores solos, personas encamadas.
- Acumulación de basura que provoca contaminación del suelo y del agua, situación generalizada, que se reporta especialmente en varios CP¹². Personas más afectadas: personas en situación de discapacidad, los más distantes del centro y calles principales, personas mayores, embarazadas, madres solas con niños, personas que buscan en la basura.
- Contaminación del aire por emisión de gases tóxicos provenientes de industrias y tráfico vehicular¹³. Personas más afectadas: pacientes con enfermedades respiratorias, infantes, personas mayores, embarazadas.
- Escombros en la vía pública: Guanabacoa (Regla, Villa 1), Habana Vieja (San Isidro y Jesús María), Centro Habana, Diez de Octubre, SMP, Playa (Ceiba, Buena Vista, Sierra), Arroyo Naranjo. Personas más afectadas: personas con discapacidad físico-motora, personas mayores.
- Falta de áreas verdes: Habana Vieja, Centro Habana, Diez de Octubre, Marianao. Personas más afectadas: todas las personas, infantes.
- Falta de espacios recreativos: Guanabacoa, Regla, SMP, Diez de Octubre (Lawton y Luyanó), Playa (Ceiba, Buena Vista, Sierra), Boyeros, Arroyo Naranjo, La Lisa. Personas más afectadas: mujeres, infantes, adolescentes y jóvenes.

- Exceso de ruidos: Habana Vieja, Centro Habana, SMP, Diez de Octubre (Luyanó, Lawton, Calzada de Diez de Octubre), Playa (Buena Vista), La Lisa (El Palenque, Bello 26 y El Hueco). Personas más afectadas: Personas con discapacidad psíquica e intelectual, personas mayores, embarazadas, personas enfermas.
- Vulnerabilidad a desastres naturales, en especial, derrumbes, inundaciones y penetraciones del mar¹⁴. Personas más afectadas: personas en situación de discapacidad, mujeres por la sobrecarga doméstica, hombres porque asumen situaciones de riesgo y peligro, personas enfermas, infantes, personas mayores, madres solas con más de 3 hijos.
- Contaminación costera en Playa (Playita 110).
- Existencia de plomo en algunas comunidades: Villa María, Albergue La Yuca (Cementerio de acumuladores) (Guanabacoa), SMP.
- Aguas albañales: La Lisa (San Agustín) y Diez de Octubre.

Se señala relación entre la situación de insalubridad y la pobreza, tanto en la labor del personal de comunales (remuneración económica), como en las acciones individuales de la población para eliminar desechos sólidos.

Desde la perspectiva de las mujeres encuestadas, se resalta la necesidad de trabajar más en la educación ambiental y el trabajo de reciclaje, mejorar la recogida de la basura y fortalecer la educación ambiental.

Dimensión ciencia, tecnología e innovación

La Habana concentra un volumen significativo de centros de investigación, que constituyen un potencial científico notable: 149 entidades de Ciencia, Tecnología e Innovación: 87 Centros de Investigación, 34 Unidades de Desarrollo e Innovación, 17 Centros de Servicios Científicos y Tecnológicos, entre ellos se destaca el Polo científico del oeste. De relevancia, las 8 universidades radicadas en el territorio.

En 2022 existían 11 409 trabajadores en la actividad de ciencia y tecnología, de ellos 2 502 con nivel superior. Las mujeres representaban el 44.42 % del total de trabajadores del sector.

Análisis integral de las problemáticas del desarrollo desde la perspectiva de actores diversos

Las mujeres manifiestan que todas las problemáticas presentes en sus comunidades afectan en mayor grado a las féminas: escasez y altos precios de alimentos, falta de abasto de agua, de electricidad, de combustible para cocinar, ausencia total o parcial de equipos electrodomésticos, contaminación ambiental, mal estado constructivo de viviendas, precaria situación económica, dependencia económica, nivel educativo bajo, falta de atención especializada para casos de violencia, y de espacios recreativos.

Los adolescentes y jóvenes¹⁵ destacan como problemáticas más importantes de sus barrios: mal estado constructivo de las calles, mal servicio y escasez de transporte público, falta de higiene, de espacios recreativos, culturales y deportivos, contaminación ambiental, música alta, mala conexión, mal estado constructivo de las viviendas, robos, asaltos y pobreza.

Las personas en situación de discapacidad¹⁶ identifican las barreras que experimentan en cuanto a: movilidad, participación en proyectos de desarrollo comunitario, barreras arquitectónicas, acceso a empleo, espacios culturales y recreativos, tecnologías, información y redes digitales. Más de la mitad de estas personas alguna vez se han sentido discriminadas por su situación en diferentes ámbitos. Asimismo, señalan que solo en ocasiones las estrategias de desarrollo tienen en cuenta sus necesidades e intereses según los tipos de discapacidad, su limitada presencia en espacios televisivos, así como subvaloración, inferiorización, insensibilidad y asistencialismo; se destaca, en particular, la desfavorable situación de los adolescentes y jóvenes, una vez terminado el ciclo educativo. Respecto a las acciones realizadas en el territorio donde residen a favor de las personas con discapacidad, alrededor de la tercera parte refiere proyectos comunitarios que tienen en cuenta a esta población. Proponen recomendaciones para su inclusión: normas jurídicas, seguimiento y monitoreo de las disposiciones existentes, información, sensibilización, participación en la toma de decisiones y en las estrategias de desarrollo locales, apoyo a las asociaciones de personas con discapacidad, eliminación de barreras para favorecer la movilidad y acceso al empleo, capacitación para alcanzar mayor inserción sociolaboral, accesibilidad informativa y tecnológica en los servicios, mejora de la calidad de la Educación Especial y la atención médica, diseño y promoción de

mecanismos de denuncia ante situaciones de discriminación y exclusión social, desarrollo de enfoques de inclusión social y de derechos.

CONCLUSIONES

El análisis de las principales problemáticas de desarrollo, potencialidades y recursos existentes en La Habana, como parte del diagnóstico, revela situaciones diversas según: territorios, espacios y grupos poblacionales –acorde a edad, género, color de la piel, situación de discapacidad, entre otros- lo cual refuerza la relevancia de los enfoques de equidad e inclusión social.

El conjunto de dimensiones analizadas -demográfica, social, económica, ciencia, tecnología e innovación, política-institucional y ambiental- contribuyó al logro de una visión integral de las problemáticas existentes, que servirá de insumo para impulsar un desarrollo territorial, inclusivo y sostenible, mediante una estrategia orientada a la sostenibilidad económica, social, ambiental, institucional y cultural de la capital.

Resultaron claves las informaciones oficiales disponibles, así como también la participación activa de las personas implicadas en el proceso –población y actores locales-, que aportaron percepciones y visiones disímiles.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Carballo, A., Rojas, J., Larghi, P. & Deriche, Y. (2022). Recursos culturales y creativos para el desarrollo territorial en La Habana. *Estudios del Desarrollo Social: Cuba y América Latina*, 10, No. Especial 1, 1-17.
<https://revistas.uh.cu/revflacso/article/view/3433>

CEDEM. (2023). *La Habana 2022: Indicadores sociodemográficos seleccionados*.

Díaz, O., Olivares, S., Gelen, A., D'Álessandro, K., Lima, L., García, D., Casanova, A., García, C. & Manduca, M. (2019). Estudios de contaminación ambiental en La Habana mediante técnicas nucleares y conexas. *Nucleus* (66), 58-65.
http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0864-084X2019000200058

- Echevarría, D. (2020). Desigualdades de género e interseccionalidad. Análisis del contexto cubano 2008-2018. En *Colección Tensión y complicidad entre desigualdades y políticas sociales. Análisis interseccional del contexto cubano 2008-2018*. FLACSO-Cuba. Publicaciones Acuario.
- Góngora, L.C., Tamayo, N. & de Armas, R. (2023). El desarrollo local en la Habana y sus municipios: realidades y perspectivas. *Revista Universidad y Sociedad*, 15(1), 68-78. http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2218-36202023000100007
- MINSAP. (2023). *Dirección de Registros Médicos y Estadísticas de Salud del Ministerio de Salud Pública de Cuba*.
- ONEI. (2023a). *Anuario Estadístico de Cuba 2022. Edición 2023*.
- ONEI. (2023b). *Anuario Estadístico de La Habana 2022. Edición 2023*.
- ONEI. (2023c). *Encuesta Nacional de Ocupación, 2023*.
- ONEI/CEPDE (2016). *El color de la piel según el censo de población y viviendas de 2012*.
- Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS). (2021). Documento inédito.
- Vázquez, M. (2021). *La Habana, una mirada al futuro. Escenarios demográficos para la provincia La Habana en el período 2017-40*. Editorial CEDEM, UH.

Notas

¹Realizados dos talleres (febrero y marzo), para validar los resultados del estudio diagnóstico (problemáticas de desarrollo; potencialidades y recursos; mapeo de actores; capacidad de gobernanza, participación ciudadana, motivación, compromiso y capacidades de los actores sociales e institucionales con el desarrollo local) y retroalimentar los resultados a partir de los enfoques de los actores sociales e institucionales de municipios y de la provincia.

²La Cueva, Diezmero, La Güinera, El Moro-Portocarrero, Guásimas, Managua, Párraga, Cruz de Piedra, Estrella Roja, El Hueco, El Palenque, 8 de enero, Tierra Brava, Minas-Barrera, Peñalver-Bacuranao, Casitas Antillanas, San Pedro Centro Cotorro, Alberro, Habana Vieja, Pogolotti, CAI Los Ángeles, Pocito-Palmar, Las Canteras, Bajos de Santa Ana y Romerillo, Casablanca y Loma Modelo. Algunos de estos asentamientos han transitado a la condición de comunidades en situación de vulnerabilidad.

³ Los hospitales se clasifican en: Generales, Clínico Quirúrgicos, Ginecobstétricos, Materno-infantiles, Pediátricos, Especializados y Centros de Investigación. En otras unidades de asistencia médica se incluyen: policlínicos, Consultorios médicos, Hogares maternos, Clínicas estomatológicas, Bancos de sangre y otras unidades (ONEI, 2023b).

⁴Los Centros Médicos Psicopedagógicos son los anteriormente denominados Hogares de impedidos.

⁵ Arroyo Naranja muestra una tendencia al ascenso desde 2020.

⁶Museos especializados: Casa Museo Abel Santamaría (Plaza de la Revolución); Casa Museo José Lezama Lima (Centro Habana), Casa Natal Camilo Cienfuegos (Diez de Octubre), Museo Juan Manuel Márquez (Playa) y Museo Hurón Azul

(Arroyo Naranjo) (<http://www.patrimoniociudad.cult.cu>).

⁷ Ellos son: Cañonazo de las nueve, el malecón, las tres vueltas a la ceiba de El Templete, en la víspera de la fundación de la ciudad, el carnaval, la fiesta patronal de la Virgen de Regla y la peregrinación al Santuario de San Lázaro. Otras se focalizan más en determinados barrios, por ejemplo: Callejón de Hammel, Barrio Chino de La Habana, procesión de la Virgen de la Caridad del Cobre y las comparsas: La Rumba (patrimonio intangible), de los barrios Los Sitios y Dragones, Los componedores de batea (Cayo Hueso), La Sultana (Colón), y Las Bolleras, todas en el municipio Centro Habana; asimismo, Los Guaracheros de Regla, en el municipio homónimo, Coloquio Presencia africana, (auspicio Museo Municipal de Guanabacoa y la fiesta de los Alfareros, promovida por el Museo Municipal de La Lisa (<http://www.patrimoniociudad.cult.cu>).

⁸ Destacan figuras de la cultura nacional, entre ellas: el escritor José Lezama Lima, el ingeniero Francisco de Albear, el arquitecto Félix Cabarrocas, los artistas de la plástica Mariano Rodríguez y Flora Fong, el poeta Jesús Orta Ruiz, los cantantes Rita Montaner e Ignacio Villa; la escritora Dulce María Loynaz y la escultora Rita Longa (<http://www.patrimoniociudad.cult.cu>).

⁹ Bahía de la Habana, los Elevados y su entorno, Malecón, 5ta Avenida y sus alrededores, zonas de valor histórico-cultural de El Vedado (Castillo de El Príncipe, Torreón de La Chorrera, Batería de Santa Clara, Cementerio de Colón, Esquina 23 y 12 y Hotel Nacional de Cuba); sitio urbano de Campo Florido, zona de valor histórico de El Cerro, vivienda de Antonio Castells (Santo Suárez), Santa María del Rosario, las construcciones y el parque que conforman el entorno de la iglesia, así como los baños medicinales y el sitio urbano de Regla (<http://www.patrimoniociudad.cult.cu>).

¹⁰ Encuestadas 69 mujeres residentes en la capital, con un promedio de edad de 39 años, predominio de negras y mulatas, de nivel universitario o medio superior y vinculadas al sector estatal de la economía, aunque también respondieron mujeres vinculadas a otros sectores. Preponderancia de solteras y casadas, alrededor de la tercera parte no tiene hijos y otra parte similar solo tiene uno. La mayoría reside en municipio y provincia distintos a los de su nacimiento.

¹¹ Guanabacoa (Mañana-Habana Nueva, Debeche Nalón), Habana Vieja, Regla (Casablanca), Centro Habana (Colón, Dragones, Los Sitios), Diez de Octubre (Santo Suárez, Luyanó, Tamarindo, Vista Alegre), SMP, Marianao, Playa (La Ceiba, Miramar y Santa Fe), Boyeros, Arroyo Naranjo (Managua, La Güinera, Párraga, Calvario, Poey, Los Pinos), La Lisa.

¹² Guanabacoa (Mañana-Habana Nueva, Debeche, Calle 4ta, 7ma y E), Habana Vieja (Bahía de La Habana), Regla (Emboque, Cayo Blanco, Guaicanimar), Centro Habana, Diez de Octubre (Santos Suárez), SMP, Marianao, Playa (La Ceiba, Miramar y Santa Fe), La Lisa, Boyeros (Managua), Arroyo Naranjo (La Güinera, Párraga, Calvario-Fraternidad, Poey, Los Pinos, Mantilla).

¹³ Industrias: Regla, Guanabacoa (Café Regil), Emboque, refinería, PRODAL, Guaicanamar, Canteras, El Bote (vertedero provincial en el CAI Los Ángeles), La Ceiba (Avenida 51). Tráfico vehicular: Avenidas principales de Centro Habana (Infanta, Belascoaín, San Lázaro, Carlos III), Calzada de Diez de Octubre, Calzadas de Güines y de San Miguel (SMP), Boyeros, Arroyo Naranjo (Managua, La Güinera, Párraga, Calvario-Fraternidad, Poey, Los Pinos, Mantilla), Playa, La Lisa (Basurero El Bote, 114 y autopista).

¹⁴ Derrumbes (Habana Vieja y Centro Habana), penetraciones del mar (Plaza, Centro Habana: Dragones, Cayo Hueso y Colón), inundaciones (Guanabacoa, Regla, Centro Habana [Los Sitios y Pueblo Nuevo], Diez de Octubre [Luyanó, Tamarindo, Lactet, Juan Delgado], SMP [Luyanó Moderno, Jacomino], Marianao [Pocito-Palmar, La Escalera], Playa [La Ceiba, Cantarrana, Santa Fe, Jaimanitas, Náutico, El Palenque, El Morado, Ampliación Almendares], La Lisa [El Hueco, San Agustín]).

¹⁵ Encuestados 164 adolescentes y jóvenes entre 12 y 30 años, residentes en la capital; el 18% proviene de otras provincias.

¹⁶Participaron 53 personas, más del 80% en condición de discapacidad y el resto familiares y expertos en el tema, residentes en todos los municipios—excepto Habana Vieja.

Conflicto de interés

Las autoras declaran que no existe conflicto de interés.

Contribución autoral

María del Carmen Zabala Arguelles: Conceptualización, metodología, investigación, análisis formal y redacción.

Ana Isabel Peñate Leiva: Investigación, análisis formal y redacción.