

Hoja de ruta para revalorizar la ruralidad a través comportamiento de dinámica demográfica

Roadmap to revalue rurality through behavior of demographic dynamics

ZOILA MADIÚ QUIROGA GÓMEZ
 <http://orcid.org/0000-0002-1910-9626>
Universidad de Camagüey. Cuba
zoila.quiroga@reduc.edu.cu

RESUMEN

Aprovechar las potencialidades y oportunidades existentes para transitar hacia el cambio tecnológico, desde la innovación de los procesos productivos en las actividades agrícolas y agropecuarias; diversificar la actividad económica, fortalecer los servicios sociales y asegurar la articulación intermunicipal, creando cadenas productivas que cierren ciclos; reconstruir los patrones identitarios y culturales de lo rural, de acuerdo con las características de cada región, rescatando tradiciones, valores; así como promover la competitividad socioeconómica de las zonas rurales para que se conviertan en espacios de oportunidad para la población, son algunas de las líneas de trabajo propuesta en la hoja de ruta revalorizar la ruralidad teniendo en cuenta el comportamiento de la dinámica demográfica como parte de la caracterización socio demográfica en el diseño y gestión de las estrategias de desarrollo.

Palabras claves: revalorizar la ruralidad, dinámica demográfica, estrategias de desarrollo

Código JEL: J00 Economía de trabajo y Demográfica: General

Citar como (APA):

Quiroga Gómez, Z. M. & Otros. (2023) Hoja de ruta para revalorizar la ruralidad a través comportamiento de la dinámica demográfica. *Revista Cubana De Finanzas Y Precios*, 7 (1), 77-88. Consultado de http://www.mfp.gob.cu/revista/index.php/RCFP/article/view/09_V7N12023_ZMQG

ABSTRACT

Take advantage of the existing potentialities and opportunities to move towards technological change, from the innovation of productive processes in agricultural and agricultural activities; diversify economic activity, strengthen social services and ensure inter-municipal articulation, creating productive chains that close cycles; reconstruct the identity and cultural patterns of the rural, according to the characteristics of each region, rescuing traditions, values; as well as promoting the socioeconomic competitiveness of rural areas so that they become spaces of opportunity for the population, are some of the lines of work proposed in the roadmap to revalue rurality taking into account the behavior of demographic dynamics as part of sociodemographic characterization in the design and management of development strategies.

Keywords: *revaluing rurality, demographic dynamics, development strategies*

INTRODUCCIÓN

Los cambios en la agenda de los estudios rurales en Cuba en los últimos cincuenta años han tenido como telón de fondo los trascendentales cambios ocurridos en la sociedad cubana desde inicio de los años sesenta. Predominan en una primera etapa los estudios relacionados con la Reforma agraria, desde la perspectiva de la economía política más que desde la sociología. Vendrían luego a ocupar un espacio los temas relacionados con el cooperativismo y con la estructura interna del campesinado y los trabajadores rurales, junto a estudios de comunidades desde una perspectiva sociodemográfica. No es hasta finales de los ochenta que comienza un marcado interés por los crecientes procesos migratorios campo-ciudad y la "descampesinización" que se derivan del modelo de desarrollo adoptado.

Por otra parte, Cuba es un país que se caracteriza por describir un comportamiento demográfico que revela atributos similares a los de países desarrollados y caracterizado por una marcada homogeneidad en todo el territorio nacional. No obstante, cada vez más resulta imprescindible la comprensión del funcionamiento del espacio y, como aspecto relevante, su diferenciación. Un ejemplo lo constituye las clásicas diferencias entre lo urbano y lo rural, fuente de disparidades tradicionales, especialmente en cuanto a características de la población.

Los comportamientos cuantitativos de la población que vive en las zonas rurales se consideran como un indicador de heterogeneidad importante y, con frecuencia, se presentan en estas dinámicas demográficas con saldos migratorios y tasas de crecimiento poblacional negativas.

Partiendo de los elementos identificados como antecedentes de esta investigación, en específico las tendencias observadas de decrecimiento de la población rural camagüeyana y las referencias más recientes a una cierta y aparente recuperación, podría esperarse un panorama diferente al tradicional. Esta nueva situación estaría condicionada por las transformaciones socio-económicas que se han producido en los últimos años, las cuales pueden estar ocasionando cambios en el comportamiento de algunas variables cuantitativas relacionadas a la población rural.

Las políticas implementadas sobre el sector rural a la luz de la actualización del modelo económico y social cubano tuvieron un efecto en la configuración de las desigualdades sociales. La autora considera que, en su base, mantienen la vocación humanista y el enfoque de justicia social diseñado desde el Triunfo de la Revolución cubana. No es menos cierto que la población rural fue

y continúa siendo una de las más beneficiadas por las políticas implementadas desde 1959. Sin embargo, la actualidad muestra una realidad que tensiona el acceso a condiciones de bienestar de determinados grupos sociales, al tiempo que genera oportunidades de desarrollo, que no son aprovechadas en su totalidad por los de mayor vulnerabilidad.

Objetivo del trabajo.

Propuesta en la hoja de ruta para revalorizar la ruralidad teniendo en cuenta el comportamiento de la dinámica demográfica como parte de la caracterización socio demográfica en el diseño y gestión de las estrategias de desarrollo.

Materiales y métodos.

Se emplea el método dialectico-materialista, apoyado en el análisis y la síntesis, el análisis lógico e histórico en el análisis de la relación población-desarrollo, así como en la inducción y la deducción para la comprensión de la dinámica poblacional. De manera sintética en la investigación son utilizados métodos estadísticos, de estadística espacial y geoprocuremento para la obtención. Énfasis especial se hace al utilizar a los Sistemas de Información Geográfica, en conjunto con otras herramientas, permitieron aplicar guía metodológica para el análisis de la dinámica poblacional y la prospectiva estratégica.

La fuente de información fundamental se encuentra en las numerosas publicaciones de la Oficina Nacional de Estadísticas, anuarios demográficos, Interfaces y en las Proyecciones de la Población 2015 - 2050 cubana Como complemento, También se utilizó la información del Censo de Población y Viviendas, 2002 y 2012 en su Nomenclador nacional de asentamientos humanos de la Provincia de Camagüey.

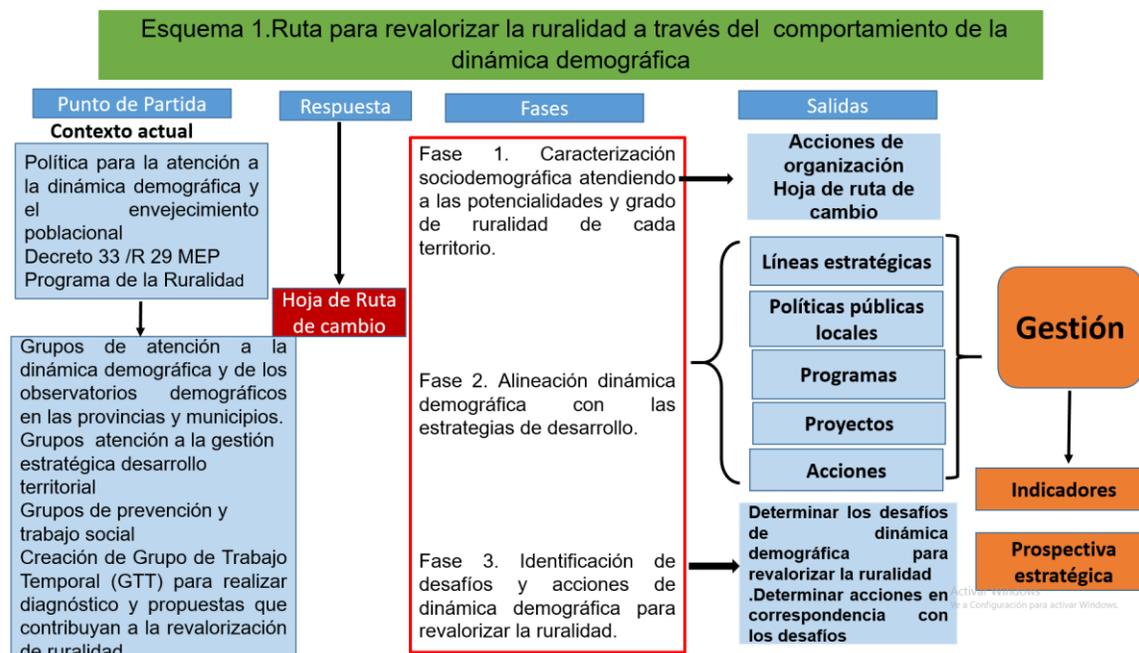
DESARROLLO

La aproximación al estudio de revalorizar la ruralidad se asume a partir de la propuesta de una hoja ruta para el cambio que toma en cuenta comportamiento de la dinámica demográfica como parte de la caracterización socio demográfica en el diseño y gestión de las estrategias de desarrollo, esta alineación nos brinda una alternativa viable para trazado de líneas estratégicas, políticas públicas locales, programas y proyectos que van a tener un reflejo en los planes de la economía y del presupuesto, para desarrollar acciones que tomen en cuenta las dinámicas rurales, permitiendo la elaboración de indicadores y el uso de la prospectiva estratégico .

La presente hoja de ruta para el cambio se propone los siguientes objetivos:

1. Analizar el estado actual y perspectiva de la dinámica demográfica a partir de las potencialidades y grado de ruralidad de cada territorio.
2. Ofrecer elementos metodológicos para la revalorización de la ruralidad en la planificación territorial para gestión de las interrelaciones entre la diversidad de planes y estrategias del municipio.
3. Alinear el comportamiento de la dinámica demográfica con las estrategias de desarrollo para potenciar proyectos de desarrollo local.
4. Tomar en consideración los desafíos de dinámica poblacional en el marco de las competencias del municipio para la toma de decisiones en el proceso de revalorizar la ruralidad.

Se han considerado en la hoja de ruta de cambio para revalorizar la ruralidad el siguiente esquema 1. La Hoja de ruta para el cambio tiene tres fases que serán explicadas a continuación.



Esquema 1. Hoja de ruta de cambio para revalorizar la ruralidad

Fase 1. Caracterización sociodemográfica atendiendo a las potencialidades, desequilibrios y grado de ruralidad de cada territorio.

Esta fase tiene como propósito delimitar las acciones de organización a desarrollar por el Grupo de trabajo temporal para revalorizar la ruralidad (GTTRR) con respecto a los estudios y análisis de la dinámica demográfica en su vínculo con el proceso de planificación.

En esta etapa se obtendrá información disponible sobre las potencialidades de cada municipio y grado de ruralidad relacionadas con elementos del territorio: base físico espacial e infraestructuras construidas, así como una caracterización general considerando las dimensiones poblacional, económica, social y ambiental. El resultado de este ejercicio de construcción colectiva debe brindar insumos importantes para posterior análisis de la dinámica demográfica.

Fase 2. Alineación dinámica demográfica con las estrategias de desarrollo.

Esta fase implica actualizar las estrategias desarrollo e incorporar el estudio de la ruralidad en la caracterización sociodemográfica mediante la alineación de la dinámica demográfica con la estrategia de desarrollo provincial y la estrategia de desarrollo municipal en la definición de líneas estratégicas, políticas públicas locales, programas y proyectos de desarrollo local que propicien nuevos empleos, generen encadenamientos productivos y reconstruya patrones identitarios y culturales de lo rural.

Hacer evidentes los desequilibrios de la dinámica demográfica para la revalorización de la ruralidad a través de indicadores que expresen las relaciones de dinámica demográfica y describan la situación del municipio.

El análisis de la dinámica demográfica para cada tipología de indicadores (social, económica y ambiental), presupone considerar, además, el comportamiento de otras variables asociadas que permitan identificar los problemas y tensiones que influyen en la revalorización de la ruralidad.

Fase 3. Identificación de desafíos y acciones de dinámica demográfica para revalorizar la ruralidad.

Identificación de los desafíos, acciones de dinámica demográfica para revalorizar la ruralidad y criterios para su evaluación.

Una vez que se analiza el comportamiento de los indicadores se identifican los desafíos a enfrentar, en materia de dinámica demográfica para revalorizar la ruralidad, las posibles acciones y los criterios para su evaluación.

Entonces los criterios de evaluación se podrán determinar las acciones que se deben ejecutar en correspondencia con los desafíos de dinámica demográfica y orientar así la toma de decisiones para revalorizar la ruralidad.

Aplicación de Hoja de ruta para revalorizar la ruralidad en el Municipio Santa Cruz del Sur.

A continuación, se exponen los resultados de la aplicación práctica de la hoja de ruta en el municipio Santa Cruz del Sur, cuya selección se realiza tomando en cuenta los siguientes aspectos:

- Constitución de la República
- Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución
- Plan Nacional de desarrollo económico y social hasta 2030 y articulado con los Objetivos desarrollo sostenible.

- Decreto 33/2021 Para la Gestión Estratégica del Desarrollo Territorial
- Estrategia de Desarrollo Municipal de Santa Cruz del Sur
- Política para la atención a la dinámica demográfica y el envejecimiento poblacional
- Programa de la Ruralidad

Aunque la hoja de ruta propuesta es aplicable a todos los municipios, la contrastación debe realizarse en municipios con grado de ruralidad que ofrezcan una caracterización sociodemográfica como parte de su estrategia de desarrollo municipal, como es el caso del municipio objeto de estudio.

Fase 1. Caracterización sociodemográfica atendiendo a las potencialidades y grado de ruralidad de cada territorio.

Los principales elementos identificados fueron:

La pérdida de la base productiva que existía en el territorio lo que inició un proceso migratorio con una pérdida de más de 12 000 activos por el cierre de los tres CAI.

Y ha traído consigo una transformación de la base productiva hacia la pesca y la actividad agropecuaria, la cual hasta la fecha es insuficiente a pesar de contar con 9 Consejos Populares (2 urbanos, 3 semiurbanos y 4 rurales con 69 comunidades rurales).

El municipio posee 4 círculos infantiles con 432 niños, existen 309 madres con tres o más hijos, 72 de ellas asistenciadas con la entrega de canastilla.

Las principales barreras existentes en el municipio para su desarrollo son:

- a. Estructura productiva insuficiente.
- b. Falta de infraestructura para la producción de materiales de la construcción.
- c. Subutilización de tierras para el proceso productivo.
- d. Azotes de fenómenos meteorológicos.

- e. Infiltración del manto freático con salinización de las tierras a pesar de las lluvias.
- f. Baja disponibilidad de profesionales por la emigración.
- g. No existencia de un sistema de ingresos para el municipio lo que impone limitación de recursos económicos.

Los indicadores demográficos y sociales

- a) Mortalidad infantil elevada en 2022 con una tasa hasta el momento de 9,15 por 1000 NV y 39 defunciones.
- b) Aumento de embarazo adolescente (cercano al 20 %) y prematuridad que deberán ser estudiados en profundidad, son la Mortalidad infantil: dos fallecidos en el presente año y existencia de un solo obstetra en el municipio. Los dos fallecidos son pacientes con Tetralogía de Falop que produce una enfermedad cardíaca congénita y en ambos casos se trata de adolescentes.

Las primeras causas de muerte (enfermedades cardiovasculares y tumores malignos) y en sus cifras por grupos de edades.

De 283 parejas infértiles existentes en el municipio, 193 no desean tener hijos lo que representa el 68,2 % de ellas.

Entre otras está el comportamiento de las migraciones internas y externas, La atención a madres de familias numerosas y el embarazo en la adolescencia.

- c. Atención a la pareja infértil: se han logrado 104 embarazos con mayor eficiencia en los municipios, pero existen dificultades con el acceso a equipamiento y tecnología, así como con la transportación.
- d. Aumento del suicidio, el alcoholismo y los deambulantes.

Se prevé para el próximo año crecer en 4 hogares de ancianos, 4 casas de abuelos, y 10 Círculos Infantiles.

Existe movilidad en las zonas rurales que produce pérdida fuerza de trabajo y de profesionales. Sitios productivos como Cayo Cruz, San Felipe y la Fábrica de Cemento están extrayendo fuerza de trabajo hacia otros municipios sin que exista un análisis previo para tomar las previsiones necesarias.

Fase 2. Alineación dinámica demográfica con las estrategias de desarrollo para revalorizar la ruralidad, ver la tabla 1.

Fase 3. Identificación de desafíos y acciones de dinámica demográfica para revalorizar la ruralidad.

Una vez concluidos las fases uno y dos se está en condiciones de plantear los principales desafíos de dinámica demográfica para revalorizar la ruralidad, así como las acciones que deben diseñarse para dar respuesta a estos desafíos.

Independientemente de que los planes y estrategias territoriales tienen sus propias competencias, los desafíos representan retos que deben llevar una respuesta transversal desde el municipio debiéndose superar la barrera de la insuficiente articulación con la Estrategia desarrollo en el proceso de planificación territorial.

Tabla 1. Programa, proyectos y acciones asociados a la línea estratégica: Atención a la Dinámica demográfica.

| No | Líneas estratégicas | Política local | Programas | Proyectos | Acciones |
|----|-------------------------|--|--|---|--|
| 1 | Atención a la ruralidad | Dirigida a diversificar la actividad económica, fortalecer los servicios sociales e intencionar las migraciones hacia los lugares que lo requieran | Migraciones internas y externas Recursos laborales Vivienda y asentamiento s Humanos | Situación de la población rural en la provincia y potencialidades de la población económicamente activa en el sector agropecuario. Impacto de las migraciones internas en el aumento de la problemática sociales de las comunidades. | <ol style="list-style-type: none"> 1. Priorizar la conectividad y el transporte necesario para acceder desde los asentamientos de la franja de base a los centros donde se localizan los servicios más especializados en Santa Cruz del Sur. 2. Dotar a la base productiva de tecnologías que propicien el incremento en la productividad del trabajo y los rendimientos agropecuarios. 3. Priorizar la infraestructura tecnológica para asegurar los servicios de telecomunicaciones en las zonas rurales. |

Una vez realizado un trabajo en grupo, se identificaron los principales desafíos de dinámica poblacional tal y como se presenta a continuación:

- Enfrentar de forma integral el déficit cuantitativo y cualitativo de viviendas en la zona rural.
- Determinar las zonas territoriales críticas con mayor grado de ruralidad.
- Adoptar diversos sistemas de servicios e infraestructura técnicas por parte del gobierno.
- Perfeccionar los mecanismos de asignación presupuestaria basados en criterios poblacionales para revitalizar la ruralidad.

Una vez identificados los desafíos, el grupo temporal de trabajo con la participación del Consejo de Administración Municipal (CAM), se determinó las acciones y sus consecuencias respecto a los desafíos planteados. En la siguiente tabla 2 se presentan las acciones diseñadas y sus consecuencias.

Tabla 2. Acciones diseñadas y sus consecuencias

| Nro. | Acciones | Consecuencias |
|------|--|---|
| 1. | Delimitar de zonas urbanizables para la construcción de viviendas | Se favorece la ubicación de viviendas lo más coincidente posible con la extensión de redes de agua y saneamiento, así como de equipamientos comunitarios y servicios. Disminución del costo de proveer servicios. Esto deriva en efectos positivos en la movilidad de la población afectada por problemas de transportación. |
| 2. | Identificar las carencias de infraestructura social, servicios sociales y déficit en la prestación de servicios públicos en zonas rurales previstas para la construcción de vivienda | Disminución de las dificultades de los desplazamientos de las personas. Creación de condiciones para un hábitat equitativo y con carácter social. Transformación de los asentamientos precarios en barrios con servicios bien integrados en la ciudad. |
| 3. | Establecer el orden de prioridades de la extensión de la cobertura ante el déficit de viviendas | Disminución de la vulnerabilidad social |
| 4. | Perfeccionar las asignaciones de recursos presupuestados a los municipios sobre la base de criterios poblacionales. | Cubrimiento de las necesidades y expectativas de la población del municipio. Perfeccionamiento de los mecanismos de asignación presupuestaria. |
| 5. | Perfeccionar el sistema de indicadores de la planificación económica de la dinámica demográfica a dinámica poblacional. | Concepción de acciones y medidas que incidan no solo en la dinámica demográfica, sino en la dinámica poblacional como expresión de las interrelaciones entre la dinámica demográfica y las dinámicas del desarrollo del municipio. |

CONCLUSIONES

1. El análisis de la dinámica demográfica como parte de diseño de las Estrategias Desarrollo Municipal permite identificar los cambios previsibles de variables sociodemográficas, facilitando la reflexión sobre la realidad rural a la vez que ofrece herramientas para la búsqueda de alternativas a los problemas identificados.
2. La hoja de ruta aplicada es una vía para avanzar hacia la revalorizar la ruralidad en el ámbito municipal porque orienta las acciones hacia el fortalecimiento del equilibrio entre la población rural y las dinámicas ambientales, económicas y sociales a través de una adecuada identificación de los desafíos, acciones y criterios para su evaluación, lo que orienta la asignación

presupuestaria, la definición de nuevas prioridades en el Programa de Ruralidad y contar con elementos suficientes para responder a las demandas de la población rural por parte del gobierno en el municipio.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aja, A. (2015). *La experiencia de Cuba en la realización de los proyectos de capacitación e investigación en población y Desarrollo Local*. *Novedades en Población*, 11(22), 1-25.
- Araujo, R. (2016). *Desarrollo local y trabajo comunitario: la experiencia del CEDEM-UH en el marco de la Misión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)*. (2018). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible Una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2019). *Planificación para el desarrollo territorial en América Latina y el Caribe (LC/CRP.17 /3)*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. ADIT. *Novedades en Población*, 12(24).
- Comité Central del Partido Comunista de Cuba. (2021). *Lineamientos de la política económica y social del partido y la revolución. VII Congreso del Partido Comunista de Cuba*. La Habana.
- MEP. (2018). *Herramientas de planificación y financiación para el desarrollo integral territorial*. La Habana: MEP.
- EP. (2021). *Plataforma Articulada para el Desarrollo Territorial (PADIT)*. La Habana: MEP.
- Oficina Nacional de Estadísticas e Información. (2010). *Anuario Estadístico de Camagüey. 2011*. Camagüey
- Oficina Nacional de Estadísticas e Información. (2015). *Proyecciones de los hogares cubanos, 2015-2030*. La Habana.
- Orbea, M., Araujo, R., & Griñán, D. (2019). *Guía Rápida de Población*. La Habana: CEDEM.
- Quiroga Gómez, Z., De Dios Martínez, A., & Pérez Rangel, M. (2019). *Enfoque poblacional en los planes de ordenamiento territorial*. *Retos de la dirección* 2019, 69-85.

ANEXOS

| | |
|--------------------------------------|---|
| Denominación: | Coeficiente urbano-rural |
| Sigla: | Coef _{u-r} |
| Objetivo: | Monitorear el comportamiento del Coeficiente urbano-rural. |
| Tipo de indicador: | Indicador parcial. |
| Consideraciones para el análisis: | Es la relación existente entre la población urbana y la población rural. Se analiza como el número de veces que la población urbana es mayor que la población rural. |
| Unidad de medida: | Magnitud relativa. |
| Fórmula: | $\text{Coef } u - r = \frac{\text{Población urbana}}{\text{Población rural}}$ |
| Variables: | Población por zona de residencia. |
| Fuente de los datos: | ONEI |
| Desagregación temática: | Este indicador es de suma importancia a los fines económicos, ya que demuestra si la población existente en un municipio es la necesaria para llevar a cabo la actividad económica fundamental del mismo. |
| Desagregación y agregación espacial: | Municipio |
| Desagregación y agregación temporal: | Frecuencia semestral |

Fuente: Elaboración propia a partir de UNFRA (2008)

DATOS DE LOS AUTORES

ZOILA MADIÚ QUIROGA GÓMEZ

Doctora en Ciencias Económicas, Master en Desarrollo Regional, Jefa del Grupo provincial para la gestión estratégica del desarrollo territorial en la provincia de Camagüey, Coordinadora de PADIT y Presidenta de la Sociedad de administración pública de la ANEC, ha cursado diplomados en comercio exterior, dirección empresarial entre otros.

Conflictos de intereses

El autor se responsabiliza con el contenido del artículo y declara no tener asociación personal o comercial que pueda generar conflictos de interés en relación con este. Además, certifica que todos los documentos presentados son libres de derecho de autor o con derechos declarados y, por lo tanto, asume cualquier litigio o reclamación relacionada con derechos de propiedad intelectual, exonerando de toda responsabilidad a la Revista Cubana de Finanzas y Precios.

Fecha de recepción: 1 de marzo de 2023

Fecha de aceptación: 7 de marzo de 2023

Fecha de publicación: 8 de marzo de 2023