

La economía emergente de Vietnam: ¿el desapercibido tigre asiático?

Vietnam, the New Emerging Economy: the Unperceived Asiatic Tiger?

Ruvislei González Sáez

Centro de Investigaciones
de Política Internacional, La
Habana, Cuba.
ruvislei@cipi.cu

RESUMEN

En la primera mitad del 2016 Vietnam acaparó la atención internacional por ser una de las naciones de más rápido crecimiento. Desde los años noventa del siglo pasado ha promediado un 7 % al año per cápita, cifra que lo posiciona en segundo lugar a nivel mundial después de China. Este análisis explora, en primer lugar, cómo ha pasado desapercibido Vietnam como economía emergente. En segundo término, examina las causas del crecimiento del país, asociado a las inversiones extranjeras directas (IED). Finalmente, se expone la activa inserción internacional de Vietnam, de por sí necesaria, para ubicar al país en el lugar en que se encuentra: en camino a ser la próxima nación de éxito en Asia. También se tienen en cuenta en el presente análisis los desafíos que está afrontando la economía vietnamita.

PALABRAS CLAVE: crecimiento económico, inserción internacional, inversión extranjera directa, renovación.

ABSTRACT

During the first half of 2016, Vietnam captured international attention for being one of the quickest growth nations. Since the 90's from the last century it has averaged 7 % annually per capita; being the second of the world after China. This analysis explores, in first place, how Vietnam has gone unnoticed as an emerging economy. In the second place, the paper studies the causes for this country growth, which are the result of direct foreign investments. Finally, the international active insertion of Vietnam is set out, necessary in itself, for placing this country in the place where it really is: in the road to be the next successful nation in Asia. The challenges being faced by the Vietnamese economy are also considered in this analysis.

KEYWORDS: economic growth, international insertion, direct foreign investment, renewal.

RECIBIDO: 05/10/2016
ACEPTADO: 03/11/2016
CLASIFICACIÓN JEL: F02, F2, F15

Introducción

Recientemente se han difundido en las redes varios artículos que hablan sobre el dinamismo económico de Vietnam. A partir del trabajo «El próximo tigre asiático, buenas tardes, Vietnam» (*The Economist*, 2016), medios occidentales han propagado el avance de la economía vietnamita en momentos en que la situación a nivel global no es muy favorable. Anteriormente analistas internacionales habían sido escépticos, incluyendo a (Grupo Goldman Sachs,¹ 2013), al incorporar a Vietnam dentro de los grupos emergentes.

Discretamente, en abril de 2010, se lanzó en un foro de la Cámara de Comercio Americana en Hong Kong, por parte del presidente del Holding HSBC, Michael Geoghegan, un nuevo grupo de países emergentes con el sobrenombre de CIVETS,² integrado por Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica. Este acrónimo fue implementado también por el equipo de *The Economist Intelligence Unit*, en este caso por Robert Ward, director de previsión global del equipo de la unidad investigativa, sin embargo no acaparó gran atención.

Los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) fueron el ejemplo más notorio de los nuevos países emergentes que mostraron un expresivo crecimiento en medio de la crisis económica global iniciada en el 2008. Las naciones antes mencionadas sobresalieron como nuevas economías en su momento, sin embargo, hoy algunas de ellas están enfrentando problemas económicos. Existen otros grupos de países emergentes de mediano perfil: unos nombrados, según el Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA, 2012), EAGLES y otros, de menor impacto, llamados NEST. EAGLES está compuesto por nueve países, entre ellos, los miembros de BRICS, sin Sudáfrica, Indonesia, República de Corea, Turquía, México y Taiwán. Los NEST son países de menor perfil que no han logrado convertirse en EAGLES. Este grupo está integrado por quince países: Tailandia, Argentina, Nigeria, Colombia, Polonia, Pakistán, Bangladesh, Malasia, Sudáfrica, Filipinas, Perú, Egipto, Chile, Ucrania y Vietnam.

Desde la presentación de los grupos económicos que liderarían el crecimiento como BRICS o EAGLES, incluso el surgido en 2013, integrado por México, Indonesia, República de Corea, Turquía y Australia (MIKTA), han

¹ Es el grupo liderado por Jim O'Neill, creador del concepto BRIC (acrónimo que designa el eje Brasil, Rusia, India y China) que acuñó y difundió en el año 2001, en un artículo titulado «Building Better Global Economic BRIC» y al que, posteriormente, añadió Sudáfrica.

² En el marco de las reuniones anuales del Banco Mundial (BM) y del Fondo Monetario Internacional (FMI) celebradas en septiembre de 2011, se reunió por primera vez y de manera formal el grupo de países emergentes denominado CIVETS: los responsables de finanzas de Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica sostuvieron en Washington su primer acercamiento formal con el fin de definir la agenda común de trabajo para las próximas décadas.

pasado entre tres y seis años. Actualmente muchos de ellos han ralentizado su crecimiento o han entrado nuevamente en recesión, mientras que Vietnam continúa con tasas de crecimientos superiores al 5 %. La nación asiática no ha sido tomada muy en serio por la gran mayoría de los analistas internacionales a pesar de los logros obtenidos con su proceso de reforma al modelo socioeconómico, conocido como Renovación, iniciado en 1986.

Mientras las principales economías emergentes del mundo, incluyendo a Rusia, Brasil y Sudáfrica, flaquean, el crecimiento económico de Vietnam –de un 6,68 % en el 2015– le colocó entre los mercados de más rápido crecimiento del mundo. Una creciente demanda interna, el impulso de la inversión extranjera directa y las políticas económicas gubernamentales ayudan a la nación del Sudeste Asiático a contrarrestar las amenazas de la economía global.

En el 2012 Karim Rahemtulla, director de mercados emergentes y opciones del *Wall Street Daily*, expresó que «un tigre económico debe tener un patrón de crecimiento que sea más que solo un trimestre o dos». Argumentó, además, que «debe crecer gracias a algún tipo de ventaja comparativa que se debe a su población, ya sea a través de la educación o de trabajadores calificados o no calificados».³ Menciona los casos de Polonia y Turquía en Europa, Perú y Colombia en América Latina, Filipinas e Indonesia en Asia y Ghana en África, pero no a Vietnam.

Más allá de mercados emergentes, se han conocido como los tradicionales Tigres Asiáticos a Hong Kong, Singapur, Corea del sur y Taiwán. Ellos se han caracterizado por tener altas tasas de crecimiento e industrialización. El éxito se ha basado fundamentalmente en la abundancia de mano de obra, bajos salarios y la creación de las zonas francas portuarias. Factores que contribuyeron a la deslocalización de muchas empresas occidentales importantes. Después de un largo proceso, comenzaron a desarrollarse otros países del Sudeste Asiático, los llamados «tigres menores o pequeños dragones», quienes comenzaron tardíamente su camino a la industrialización tomando a las economías industrializadas como modelo. Estas naciones fueron Malasia, Indonesia, Tailandia y Filipinas; sin embargo, actualmente, quien mantiene las características anteriores, luego de 30 años de Renovación, es Vietnam.

En abril de 2015 se publicó un artículo en el sitio web BBC Mundo titulado «El fulgurante ascenso de Vietnam, el nuevo tigre asiático» (Justo, 2015). Un mes más tarde en México sale a la luz pública otro artículo titulado «Vietnam, el nuevo tigre de Asia» (Núñez, 2015) y, así, sucesivamente fueron surgiendo nuevos trabajos sobre la nación asiática (Linkedin, 2015). No obstante, ya desde 1998 se auguraba el dinamismo vietnamita en la revista *Asia Pacific Journal of Management*, en un artículo publicado bajo el título «Vietnam en mutación, ¿será el próximo tigre o el futuro jaguar?» Solo que en ese entonces aún el país se encontraba en medio de las reestructuraciones económicas internas y apenas estaba conectado a la economía internacional. Sin dudas, el artículo pasó desapercibido.

³ Citado por Myra P. Saefong (2012).

Las transformaciones económicas realizadas por Vietnam y su inserción internacional proactiva condujeron a que en el 2016 tuviera firmado quince acuerdos de libre comercio (TLC) con diferentes países, incluyendo naciones altamente desarrolladas. Entre los diferentes mecanismos a los que Vietnam se integró se encuentra el Tratado de Asociación Transpacífico (TPP), uno de los mayores megacuerdos negociados, que trasciende lo comercial y que ha sido fuertemente criticado por su carácter neoliberal. Sin embargo, la razón fundamental de la difusión de Vietnam como un mercado emergente promisorio en los momentos actuales está en el *marketing* creado con posterioridad al cierre de los acuerdos del TPP en el 2015. Según Petri (2013), el país de mayores beneficios en los próximos años será Vietnam. El TPP está atravesando por un momento complicado, con probabilidades de no concretarse por el propio rechazo al interior de los Estados Unidos. El solo anuncio de los avances del TPP (conclusión de las negociaciones y firma en Nueva Zelanda) permitió que la nación indochina en los primeros meses de 2016 aumentara sus inversiones extranjeras considerablemente.

Se consolide o no el TPP, ya se han logrado promover las capacidades de la nación del Sudeste Asiático, ya sea en inversiones, comercio u otros acuerdos económico-financieros. Desde los años noventa del siglo pasado, el crecimiento de Vietnam ha promediado el 7 % al año per cápita, segundo solo después del de China. Un crecimiento que ha sido propiciado, en buena medida, por el papel de las IED.

Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, (UNCTAD por sus siglas en inglés) en el 2015 Vietnam sobresalió como una de las pocas naciones en Asia que tuvo incremento de las IED (UNCTAD, 2016, p. 13). Según El Ministerio de Planificación e Inversiones (MIP, 2016), Vietnam recibió 12 mil 940 millones de dólares en IED desde enero hasta julio de 2016, un crecimiento de un 46,9 % respecto al mismo tiempo del período anterior. Los principales inversionistas foráneos fueron República de Corea (32,5 % de la inversión total), seguido por Singapur (10,7 %) y, en tercer, lugar Japón (10,6 %). Tan solo estas tres naciones representaron el 53,8 % del total de las IED.

En los primeros nueve meses del 2016, Vietnam tuvo un buen desempeño económico a pesar de los efectos negativos del cambio climático, que han afectado fuertemente la agricultura y han provocado la caída de la demanda de las exportaciones globales. Cuando se compara con algunos de sus vecinos (incluyendo los primeros tigres asiáticos), puede verse que Vietnam se encuentra en una mejor posición. Según ADB (2016, p. 276), las proyecciones de crecimiento para el cierre del 2016 y 2017 son de un 6,7 % y 6,5 %, ⁴ respectivamente.

La ubicación geográfica de Vietnam, en una región más dinámica económicamente, es un elemento a su favor. Su cercanía a China, si bien constituye un

⁴ Las proyecciones de crecimiento dadas por el Banco Asiático de Desarrollo (ADB por sus siglas en inglés) para el cierre del 2016 y del 2017 son de 6,5 % y 6,3 % para China; un 2,6 % y 2,8 % para Corea del Sur; un 1,6 % y 1,8 % para Taiwán; un 2,1 % y 2,2 % para Hong Kong (China); un 3 % y 3,5 % para Tailandia, respectivamente. Singapur prevé crecimiento del uno al dos por ciento en 2016. Todas las cifras anteriores son inferiores a las de Vietnam con un 6,7 % y 6,5 %, respectivamente.

factor negativo, por un lado, por otro es una ventaja competitiva. Ningún otro país está más cerca del corazón manufacturero del sur de China, con conexiones terrestres y marítimas. Actualmente, los salarios del gigante asiático van en aumento, lo que convierte a Vietnam, junto a Cambodia, en los sustitutos obvios para las empresas que se trasladan a centros de producción de menor costo, especialmente si quieren mantener enlaces con las bien aprovisionadas cadenas de suministro de China.

La nación de Ho Chi Minh tiene otro atractivo: su población joven, con una edad promedio de 30 años. Muchos otros países también se jactan de fuerzas laborales jóvenes, especialmente en el continente africano, pero pocos han tenido políticas tan eficaces como Vietnam. Por otro lado, desde principios de los años 90 del siglo pasado, el gobierno ha estado abierto al comercio y la inversión internacional. Esto ha generado confianza en las empresas extranjeras para construir fábricas. Los inversionistas extranjeros son responsables de una cuarta parte del gasto de capital anual. El comercio representa aproximadamente el 150 % de la producción nacional, más que cualquier otro país en su nivel de PIB per cápita.

El clima inversionista ha ido mejorándose gradualmente por indicaciones del Partido Comunista de Vietnam (PCV), se han perfeccionado varias veces las leyes de inversión y de empresas, así como otros mecanismos que incluyen la planificación a largo plazo y la descentralización. Esta última provocó que las 63 provincias vietnamitas compitan entre ellas para atraer inversiones, se crearon así parques industriales (PI) y zonas especiales costeras (ZEC). Actualmente, en el sur del país, tres provincias (Binh Duong, Ciudad Ho Chi Minh y Dong Nai) constituyen el 46 % de la producción industrial de Vietnam, mientras que en el norte dos provincias (Hanoi y Bac Ninh) constituyen el 14 % de la producción industrial total (figura 1). En ellas están presentes importantes trasnacionales y continúan atrayendo mayores volúmenes de inversiones.

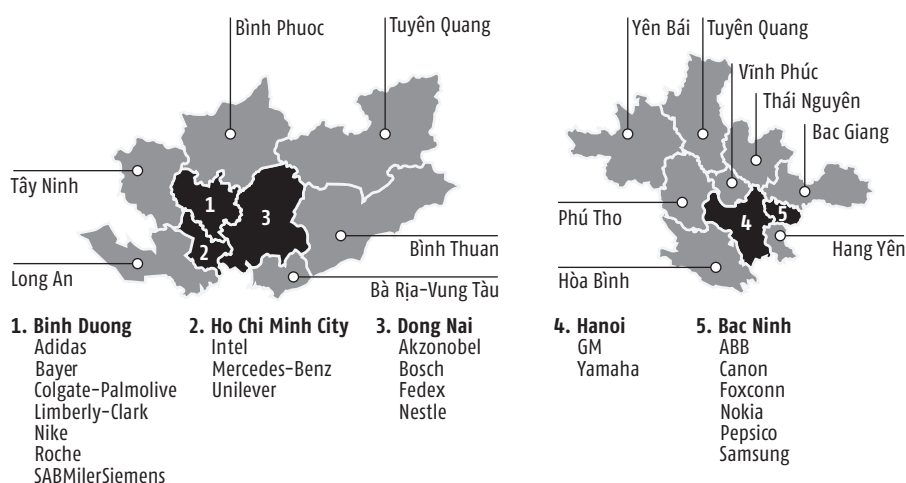


Figura 1. Principales provincias de mayor producción industrial y compañías extranjeras que invierten en ellas.
Fuente: International Enterprise Singapore (2016, p. 11).

La atracción de IED en Vietnam ha sido parte de la estrategia de apertura e integración paulatina a la economía internacional, a fin de multilateralizar y diversificar las relaciones con el mundo, bajo la propuesta de ser amigos de todos los países y convertir la economía vietnamita en una parte de la economía regional y mundial. En este sentido, se propuso una mayor inserción a las cadenas regionales y globales de valor. Las IED han sido una de las principales causas, no solo del crecimiento económico, sino también del desarrollo del país.

Si bien la primera ley de inversión extranjera fue aprobada en 1987, considerada como la ley de «libertad y atracción fundamental para la inversión», no era lo suficientemente interesante en aquel entonces como para atraer grandes volúmenes de capital. También fueron momentos en los que aún no existían relaciones con Estados Unidos (establecidas en 1995) y el país estaba sometido a un bloqueo económico y financiero por parte de Washington que fue levantado en su mayor parte en 1994.⁵ Tampoco la nación estaba integrada a la economía mundial como lo está actualmente.⁶ No obstante, las IED rápidamente se convirtieron en un motor de crecimiento esencial de la economía.

Desde la promulgación de su primera ley de inversión extranjera, Vietnam fue realizando constantes adiciones y modificaciones,⁷ otorgando mayores incentivos y facilidades. Amplió, además, el alcance de inversión para los inversionistas extranjeros y la asignación de más atribuciones a las autoridades provinciales en el otorgamiento de licencias a los proyectos de inversión. Con la nueva ley aprobada en el 2014 aparecen nuevos incentivos, a destacar la transparencia total y el trato igualitario con respecto a las empresas nacionales. Los requisitos son más selectivos, más centrados en inversiones de alta tecnología, grandes proyectos que emplean mucha mano de obra y donde el Estado no tiene financiamiento para invertir.

Las IED en Vietnam pueden realizarse en todos los oficios y ramas establecidas. Las condiciones están vinculadas a los nuevos tratados y acuerdos comerciales firmados, incluyendo los del TPP y los de libre comercio con la Unión Europea (UE). Como principio pueden invertir en cualquier lugar, excepto en zonas sensibles vinculadas a la seguridad nacional. Algunos fuera de Vietnam se preocupan sobre las amenazas a la soberanía nacional en su inserción a mecanismos de libre comercio tan nocivos como el propio TPP. Este tratado manifiesta la posibilidad de que empresas transnacionales puedan demandar a gobiernos locales. Para ello la Constitución fue modificada en el 2013 mientras

⁵ En febrero de 1994 el presidente estadounidense Bill Clinton levantó parte del bloqueo. En 1998 se canceló la Enmienda Jackson-Vanik, lo que permitió a los inversores estadounidenses iniciar negocios en Vietnam, a la vez que los dos países firmaron un Acuerdo Comercial Bilateral en el año 2000. En 2014, el presidente Barack Obama levantó el embargo de armas no letales, pero no fue hasta mayo de 2016 que se levantó totalmente el embargo de armas letales.

⁶ En 1995 ingresó a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), en 1998 al Foro Económico Asia-Pacífico (APEC), en 2007 ingresó a la Organización Mundial del Comercio (OMC); en 2008, a las negociaciones del TPP; y en el 2013, a las de la Asociación Económica Regional Integral (RCEP por sus siglas en inglés), entre otros.

⁷ Después de la aprobada en 1987, se realizaron nuevas modificaciones en 1990, 1993, 1996, 2000 y 2014.

en el 2016, luego de la firma de este tratado, fue aprobada por la Asamblea Nacional la nueva Ley de Inserción Internacional. Ningún acuerdo o tratado puede estar por encima de la Carta Magna vietnamita ni lacerar la soberanía nacional. Vietnam, aunque no se exprese públicamente, fue considerado como un miembro especial dentro del TPP, con determinadas concesiones por su sistema socialista.⁸

La nación indochina actualmente posee una descentralización de las IED, donde las provincias pueden aprobar y solo el Gobierno se reserva el derecho de dar opinión, en sectores sensibles y de actividad cultural. En el caso de inversiones con utilización de la tierra son aprobadas por los presidentes de los Comités Populares Provinciales. La descentralización propició que las autoridades locales otorgaran muchas veces mejores incentivos que el Gobierno central. Este último solo plantea las necesidades puntuales de desarrollo en determinadas provincias, como parte de la Estrategia de Desarrollo Socioeconómico aprobada cada cinco y diez años, uno de los mecanismos de planificación a mediano y largo plazo en la estrategia de industrialización del país.

Cuando se explican en detalle, algunos de los procesos que se ejecutan en Vietnam pueden parecer similares a los de los primeros tigres asiáticos en su período de desarrollo (años 60-90 del siglo pasado). El país ha propiciado el impulso de los PI que se diferencian de las ZEC por el tamaño. Mientras que las ZEC deben poseer un territorio de 10 000 ha, los PI solo necesitan entre 75 y 600 ha.⁹ En las provincias se fusiona la administración de ZEC con los PI en una sola. Sus unidades de administración aplican el sistema de «ventanilla única»¹⁰ para aumentar la eficacia de los procesos. Este fenómeno, experimentado fundamentalmente por Singapur y luego por otros miembros de la ASEAN, ha permitido una mayor interconexión e inserción a las cadenas regionales de valor. En estos momentos el país tiene 304 PI, de ellos 178 con sistemas completos de tratamiento de aguas residuales, 30 zonas económicas fronterizas y 16 ZEC (MPI, 2016). La primera zona en funcionamiento comenzó en el 2003, mientras el primer PI fue en 1991. Tanto las ZEC como los PI son importantes para el desarrollo de las provincias.

El rol del Gobierno central en la regulación y control, a pesar de las potestades del Gobierno local, es muy importante. En aras de competir con otras provincias, los gobiernos locales pueden afectar el correcto desarrollo de las regiones y pecar de inversiones innecesarias y generar cargas al presupuesto estatal.

⁸ Expresado al autor en reunión con Ba Cuong Trong, funcionario del Departamento de Políticas Comerciales y Multilaterales del Ministerio de Industria y Comercio vietnamita y miembro del equipo negociador del TPP.

⁹ Información brindada en reunión del autor con Hoang Manh Phuong, Subdirector General del Departamento de Legislación del Ministerio de Planificación e Inversiones de Vietnam, Phan Tuan Giang, experto de parques industriales y zonas económicas fronterizas y costeras del propio ministerio, así como con especialistas de los departamentos para el desarrollo de empresas y planificación.

¹⁰ Funciona fundamentalmente de manera física, de manera virtual aún tiene sus limitaciones.

La integración internacional ha traído a Vietnam grandes oportunidades, así como también muchos desafíos. Se intensifican las IED (de dos a tres veces mayores en comparación con el quinquenio anterior, alcanzando un promedio de 10 mil millones de dólares al año). El comercio internacional aumentó de un 15 % a un 25 % al año, creando nuevas ofertas de empleo e ingresos para los trabajadores (se ha ido aumentando constantemente el salario mínimo hasta llegar actualmente al máximo de 170 dólares al mes). Este cambio se expresa en el traslado de la principal fábrica de Samsung de Corea del Sur hacia Vietnam y la segunda mayor fábrica de Nike, entre otros ejemplos. Tan solo una de las industrias de Samsung en la provincia norteña de Bac Ninh le otorga empleo a 65 000 personas,¹¹ lo que es favorable al propio desarrollo local.¹²

Según Tran (2015) «actualmente las IED aportan casi un quinto del PIB y del total de la inversión social, la mitad del valor total de la producción industrial y casi el 70 % de las exportaciones. Tienen un papel importante en la mejora de la infraestructura técnica de la economía en general y genera alrededor de dos millones de empleos por año» (p. 15). Indudablemente, Vietnam se ha convertido en un destino para las IED como resultado de su mayor apertura, aunque quienes más beneficios están obteniendo son las corporaciones transnacionales, sin quitar la cuota que le corresponde al país.

El 2020 será un año que marcará a Vietnam como una economía que transita hacia una liberalización no solo de las inversiones, sino también del comercio, donde al menos tendrá TLC con 16 de las 20 economías más desarrolladas del mundo. Esta situación, obviamente, tendrá un impacto sobre la sociedad. Vietnam actualmente ya se destaca por la firma de diversos TLC. La tendencia actual del mundo hacia la liberalización de las economías y la conformación de megaproyectos ponen en una situación ventajosa a algunos países, en tanto a otros les generan altos niveles de riesgo. Hoy existen dudas e incertidumbre de lo que puede provocar la liberalización de diferentes sectores en la economía vietnamita. Sin embargo, la dirección del PCV y el Gobierno están confiados en que eso será bueno para el país. Habría que ver cuán preparada está la nación.

Según Anton Tsvetovl, experto del Consejo de Relaciones Exteriores de Rusia, «el país indochino logró firmar en 2015 TLC con la Unión Económica Euroasiática (integrada por Rusia, Bielorrusia, Kazajstán y Armenia) y Corea del Sur, cumplir las negociaciones del TPP y concluir oficialmente las negociaciones con la UE el 2 de diciembre». Esta es una vía que el país ha buscado para avanzar activamente hacia la integración internacional a través de la ampliación de mercados receptores con vistas a aumentar el ingreso de divisas, diversificar sus socios comerciales, reducir la dependencia de China¹³ y promover las inversiones foráneas.

¹¹ Información obtenida a partir de intercambio con la dirección de Viglacera, compañía vietnamita que administra el Parque Industrial Yen Phong, en la provincia de Bac Ninh.

¹² Samsung les construye a los empleados en esta zona edificios de residencia, escuelas, centro de salud y recreación, así como áreas de tratamiento del agua.

¹³ China es el principal socio comercial de Vietnam con un elevado superávit. Las elevadas importaciones vietnamitas, procedentes del gigante asiático, se deben a la cercanía

Sin embargo, por mucho que los medios internacionales difundan que Vietnam tiene records en TLC y que se está liberalizando, es importante destacar algunos elementos que muestran que aún el país no está tan abierto como plantean, aunque vaya por ese camino. Según el índice de libertad económica (Heritage, 2015) Vietnam ocupa la posición número 148 de 190 economías analizadas y la 32 en Asia. La nación indochina ocupa la posición 12 como país con más acuerdos de libre comercio en una región que cuenta con 48 países (ADB, 2015). Por encima están, fundamentalmente, Singapur con 32 acuerdos de libre comercio, India con 28, Japón con 24, Corea del Sur con 23 y China con 22. En Asia y Oceanía casi todos los países tienen firmado al menos un TLC, con la excepción de Timor Oriental.

Otro elemento a agregar es que Vietnam no ha puesto en vigor los quince TLC que ha firmado, algunos tendrán fecha de aplicación en el 2018, mientras el proceso de desgravación arancelaria será paulatino y no inmediato. Ello ha permitido otorgarle determinados tratos preferenciales, como es en el caso de los acuerdos de libre comercio con otras naciones, emprendidos en el marco de la ASEAN, o el proceso en negociaciones de la RCEP, entre las principales economías de Asia y Oceanía. Además, el país se ha venido preparando a partir de las reformas emprendidas en el período 2011-2015 en los sectores empresarial y bancario, además de los ya desarrollados con antelación al ingreso a la OMC.

La magnitud de los TLC concretados es diversa y cada uno tiene características totalmente diferentes. Ello obliga a que la nación asiática adopte la modalidad de economía de mercado tradicional, independientemente de que presente una orientación socialista. Las reglas que tendrá que aplicar serán en gran medida las mismas que la del resto de países capitalistas con TLC. En este sentido, existen leyes de empresa y de quiebra, donde aquellas que no son lo suficientemente competitivas para adecuarse a las nuevas condiciones deben desaparecer, en tanto las estatales se van transformando en empresas accionalizadas, otras son fusionadas o van desapareciendo. Sin embargo, existe una atención especial a las pequeñas y medianas empresas (PYMES) vietnamitas por parte del Estado, mientras algunas estatales como la de telecomunicaciones VIETTEL o PETROVIETNAM se han expandido internacionalmente.

Los TLC traen consigo beneficios que pueden estar relacionados no solo con aspectos de tipo meramente comercial, sino que impactan sobre la economía en su conjunto. Estos beneficios permiten, en principio, reducir y, en muchos, casos eliminar las barreras arancelarias y aduanales al comercio; contribuyen a mejorar la competitividad de las empresas (dado que es posible disponer de materia prima y maquinaria a menores costos); facilitan el incremento del flujo de inversión extranjera, al otorgar certidumbre y estabilidad en el tiempo a los inversionistas; ayudan a competir en igualdad de condiciones con otros países

geográfica y a los bajos precios que a veces inunda el mercado vietnamita con productos chinos. Ambos países mantienen diferendos históricos que por momentos impactan negativamente sobre la economía vietnamita.

que han logrado ventajas de acceso mediante acuerdos comerciales similares, así como a obtener ventajas por sobre los países que no han negociado acuerdos comerciales preferenciales; y fomentan la creación de empleos derivados de una mayor actividad exportadora.

Esto conduce también a una mayor integración del país a la economía mundial, lo que hace posible que se encuentre interconectada a las volatilidades del mercado global y a su vez le genera grandes amenazas. Sin dudas, tendrá consecuencias sobre el nivel de riesgo-país y el costo de financiamiento de la actividad privada en general. A su vez, no todos los sectores de la economía se benefician de igual manera con los TLC. Existen también productos de mayor sensibilidad en el proceso de negociación de un acuerdo de libre comercio que deben ser protegidos con determinados mecanismos de defensa comercial. No obstante, los efectos negativos sobre ciertos productos pueden atenuarse, y de mejor manera, si se toman las medidas adecuadas para impulsar su competitividad o en todo caso incentivar su reconversión hacia actividades con un mayor potencial de crecimiento.

La respuesta del porqué Vietnam está negociando TLC con grandes economías como Estados Unidos, Japón o el bloque de la Unión Europea, está en las ventajas competitivas percibidas que le proporcionan mayores beneficios y la posibilidad de atenuar la fuerte dependencia de China (primer socio y país con el que Vietnam tiene un profundo déficit comercial). En este contexto, la desgravación de los diferentes productos favorece la competitividad de las empresas vietnamitas o de las extranjeras radicadas en Vietnam, pues se importarán a menor precio más insumos especializados y bienes de capital que las empresas necesitan para darle mayor valor agregado a sus productos, y de esa manera generar mayor productividad y empleo. El ejemplo más notorio es el de las relaciones comerciales con Estados Unidos. Aún sin acuerdo de libre comercio y con fuertes medidas proteccionistas por parte de Washington hacia Vietnam, el país tiene por mucho un superávit comercial (figura 2).

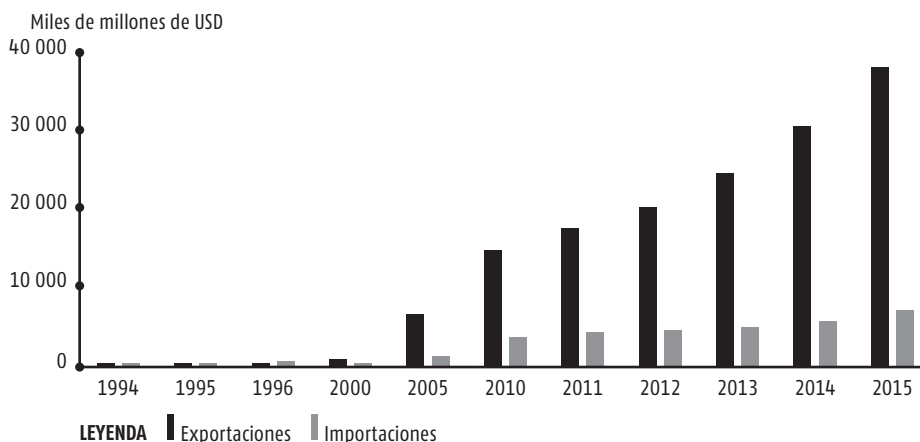


Figura 2. Balanza comercial Vietnam-Estados Unidos de los años 1994-2015 en miles de millones de dólares.

En 2015, los envíos de Estados Unidos a la nación asiática representaron el 9,4 % del total de sus exportaciones a los países de la ASEAN, constituyendo el cuarto mercado entre los países del bloque del Sudeste Asiático. En tanto, Vietnam reemplazó a Malasia como el país que más ventas realiza a la nación americana.

Según Cu (2016):

Los datos del BM muestran que la estructura de las exportaciones de Vietnam al mercado de Estados Unidos cambió sustancialmente entre 2010 y 2013. Para este período, los bienes de capital han modificado significativamente su participación en la facturación total de las exportaciones del 8,0 % al 13,7 %, mientras que la porción de los bienes de consumo, materias primas o bienes inmediatos redujeron su porción. El aumento de la cuota de bienes de capital en el volumen de exportación total de Vietnam para el mercado estadounidense es el resultado del aumento de la contribución de la maquinaria y la electrónica que se han incrementado considerablemente en los últimos años (p. 5).

La economía vietnamita actualmente ya no es dependiente del sector primario, teniendo en cuenta que la proporción de la agricultura¹⁴ y la silvicultura han reducido su participación a un 20 % en el PIB, y el sector industrial, especialmente la manufactura, se ha convertido en un vehículo importante para el crecimiento económico del país. El proceso de integración económica de Vietnam ha desempeñado un papel vital para la reestructuración de su economía, ya que los inversores extranjeros han participado fuertemente en el sector de la fabricación y las empresas con inversión extranjera han contribuido de manera significativa a las exportaciones de Vietnam, así como en los cambios en la competitividad económica del país. Sin embargo, Vietnam también enfrenta una serie de desafíos, cualquiera de los cuales pudiera impedir su ascenso. Los excesos especulativos en el pasado ayudaron a avivar una burbuja inmobiliaria que estalló en 2011, y cargó a los bancos con deudas sin desempeño. Creó un «banco malo» para albergar los préstamos fallidos y ha empezado a limpiar sus bancos. Aunque hasta el momento ha sido una respuesta positiva, el riesgo está latente.

A pesar de que Vietnam se ha beneficiado de las IED, solo el 36 % de sus compañías están integradas en industrias de exportación, comparado con casi el 60 % en Malasia y Tailandia, según ADB. En algunos casos, Vietnam ha apuntado a un nivel demasiado alto: se han hecho planes para que Samsung invierta 3 000 millones de dólares en la producción de teléfonos móviles en el país, principal producto de exportación al mercado estadounidense. El país es muy dependiente de las IED y aún es incipiente el número de empresas nacionales que producen a mediana o gran escala.

¹⁴ Es curioso que pese a ello es hoy el primer exportador mundial de pimienta y de anacardo, segundo de café y tercero de arroz, está entre los cinco primeros de mariscos y es cuarto exportador de madera en el Sudeste Asiático.

Las finanzas públicas debilitadas (el déficit fiscal de 2016 se encamina a ser de más del 6 % del PIB por quinto año consecutivo) están ejerciendo presión sobre el Gobierno. En relación a la deuda pública, a finales de 2015 ocupó el 62,2 % del PIB, de ello la deuda gubernamental alcanzó el 50,3 %, superando el nivel permitido. La cifra estimada por el Ministerio de Finanzas de Vietnam para el cierre de 2016 es de 63,8 % de deuda pública con respecto al PIB. Según el BM el nivel permitido es 65 % del PIB, lo que representa que Vietnam llegará a esa cifra, de continuar esta tendencia y no tomarse las medidas pertinentes.

Conclusiones

Después de años de crecimiento vigoroso, Vietnam casi se ha convertido en un hito. Clasificado como un país de ingresos medios, está a punto de perder acceso al financiamiento preferencial de los bancos de desarrollo. En 2017, el BM comenzará a eliminar gradualmente el crédito concesional. Para Vietnam, es un momento de reflexión sobre cuán lejos ha llegado y también ponderar el camino más complicado a seguir. Tiene la oportunidad de convertirse en el quinto tigre asiático, pero debe enfrentar numerosos retos. La economía aún no es fuerte y resulta muy dependiente del sector externo. La productividad y competitividad siguen estando por debajo de las potencialidades, y las empresas estatales aún no están a la altura del actual escenario. Sus resultados económicos muestran como lección que en las condiciones actuales un país no se puede desarrollar con la economía «cerrada». Una correcta inserción internacional impulsada, regulada y supervisada por el Estado puede generar grandes oportunidades y beneficios a la sociedad de cualquier nación. Productos vietnamitas que antes no tenían ventajas competitivas hoy son relevantes en los principales mercados globales. La razón está en el empeño del Estado por transformar la economía e impulsarla hacia la industrialización y modernización. El país provee muchas lecciones a pequeños y medianos países subdesarrollados. Es un ejemplo concreto de que se puede lograr un cambio estructural de la economía con resultados concretos y desarrollo social.

El crecimiento económico de Vietnam, a partir de su mayor inserción internacional y la atracción de IED, propició que el Estado no se descuidara en la mejora del nivel de vida de la sociedad. La ONU, en el 2015, felicitó a Vietnam por haber alcanzado un porcentaje de alfabetismo del 94,3 %, una esperanza de vida de 72 años (de las más altas de su región), por haber logrado una de las más bajas tasas de desempleo a nivel mundial, haber reducido la pobreza desde un 58 % en 2003 a menos de un 8 % y logrado sacar de la miseria en menos de 20 años a más de 25 millones de personas, reduciendo la pobreza extrema a valores inferiores al 2 %. El país multiplicó tres veces la renta per cápita con un crecimiento real promedio superior a 7,5 % anual (ONU, 2015). Al comenzar las reformas, a principios de la década de los 90, el PIB per cápita era de 97 dólares, mientras que en el 2015 superaba los 2 500 dólares.

BIBLIOGRAFÍA

- ASIAN DEVELOPMENT BANK (ADB) (2015): «FTA Country», <<https://aric.adb.org/fta-country>>, Manila, Filipinas, [6/6/2016].
- ADB (2016): Asian Development Outlook 2016, Asia'S Potential Growth, Manila, Filipinas, [6/6/2016].
- ASIAN DEVELOPMENT BANK (2015): «Información económica y financiera de Vietnam», <<http://www.adb.org/countries/viet-nam/economy>> [4/9/2016].
- BANCO MUNDIAL (2016): «Informe de negocios», *Doing Business*, <<http://www.doing-business.org/~media/GIAWB/Doing%20Business/Documents/Annual-Reports/English/DB16-Full-Report.pdf>> [10/9/2016].
- BBVA (2012): «Situación EAGLES. Informe anual 2012. Análisis económico», <www.bbva.com> [4/9/2016].
- BIZLIVE (2016): «Vietnam Economic Growth Hits 5-Year High», <<http://bizlive.vn/biznews/round-up-vietnam-economic-growth-hits-5-year-high-fdi-soars-1536719.html>> [4/6/2016].
- CU, CHI L. (2016): *Dinámica de las relaciones comerciales Vietnam-Estados Unidos desde una perspectiva comparada revelada*, Instituto de Estudios Americanos, Academia de Ciencias Sociales de Vietnam, Hanoi.
- GRUPO GOLDMAN SACHS (2013): «Emerging Markets: as the Tide Goes Out. Investment Management Division», <<http://www.gs.com>> [4/6/2016].
- HERITAGE (2015): «Informe de libertad económica», <http://www.heritage.org/index/pdf/2015/book/Highlights_Spanish.pdf> [4/7/2016].
- HSBC (2010): «Presentación de economías emergentes que tendrán un dinamismo especial los próximos años», <<http://www.china-briefing.com/news/wp-content/uploads/2010/04/HSBC-Speech-27Apr10.pdf>> [4/6/2016].
- INTERNATIONAL ENTERPRISE SINGAPORE (2016): «Vietnam: Renewed Optimism Amidst Sustained Reforms», *IE Insights*, vol. 28, <<http://www.iesingapore.com>> [10/6/2016].
- JUSTO, M. (2015): «El fulgurante ascenso de Vietnam, el nuevo tigre asiático», BBC Mundo, <http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/04/150413_economia_despegue_vietnam_tigre_asiatico_bd> [10/7/2016].
- LINKEDIN (2015): «Bloomberg Considers Vietnam as 'New Tiger' in Asia», <<https://www.linkedin.com/pulse/bloomberg-considers-vietnam-new-tiger-asia-ant-consulting>> [4/7/2016].
- LNT & PARTNERS (2014): «The U.K. investments profile in Vietnam», Investment Profile, Hanoi, Vietnam.
- MIKTA (2016): «Información del grupo MIKTA», <<http://www.mikta.org/about/history.php>> [4/6/2016].
- MPI (2016): «Brief on Foreign Direct Investment of the First 7 Months 2016», Ministerio de Planificación e Inversiones de Vietnam, <<http://www.mpi.gov.vn/en/Pages/tinbai.aspx?idTin=33798&idcm=122>> [16/5/2016].
- NÚÑEZ, K. (2015): «Vietnam, el nuevo tigre de Asia», <<http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/05/10/vietnam-el-nuevo-tigre-de-asia-5098.html>> [4/5/2016].
- OFICINA GENERAL DE ESTADÍSTICAS DE VIETNAM (2016): «Datos macroeconómicos al cierre de 2015», <https://www.gso.gov.vn/Modules/Photo_Download.aspx?PhotoID=354> [4/5/2016].

- ONU (2015): «Millennium Development Goals Indicators Database», <<http://millenniumindicators.un.org/>> [21/5/2016].
- PETRI, P. A. (2013): «The Trans-Pacific Partnership and its Impact on Vietnam's Economy», Brandeis University, <<http://www.asiapacifictrade.org/>> [22/5/2016].
- PRICEWATERHOUSE COOPERS INTERNATIONAL LIMITED (PwC) (2015): «El mundo en el 2050», <www.pwc.co.uk/economics> [4/7/2016].
- SAEFONG, M. P. (2012): «En busca de los nuevos tigres económicos del mundo», *Wall Street Journal*, <<https://www.wsj.com/articles/SB10001424052702303807404577434763005770368>> [7/6/2016].
- THE ECONOMIST (2016): «Asia's Next Tiger, Good Afternoon, Vietnam», <<http://www.economist.com/news/finance-and-economics/21703376-having-attained-middle-income-status-vietnam-aims-higher-good-afternoon-vietnam>> [4/8/2016].
- TRAN DINH, T. (2015): *Revisión del proceso de Renovación Económica de Vietnam*, Instituto de Estudios Económicos de Vietnam, Academia de Ciencias Sociales de Vietnam, Hanoi.
- TSVETOV, A. (2015): «Vietnam establece record de número de TLC», *Hablar Vietnam*, <<https://www.hablarvietnam.com/2015/12/vietnam-establece-record-de-numero-de-tlc-valora-experto-ruso/>> [15/6/2016].
- UNCTAD (2016): «Reporte de inversiones mundiales 2016», Ginebra.
- VENARD, B. (1998): «Vietnam in Mutation: Will it be the Next Tiger or a Future Jaguar? », *Asia Pacific Journal of Management*, vol. 15, Issue 1, pp. 77-99.

