

Las obras públicas inconclusas: Una revisión bibliográfica

Unfinished Public Works: A Literature Review

Mauro Córdova López 

Universidad César Vallejo, Perú

dmaurovalle16@hotmail.com

Luis Arturo Montenegro Camacho 

Universidad Cesar Vallejo, Perú

mcamachola@ucvvirtual.edu.pe

Amado Fernández-Cueva 

Universidad Cesar Vallejo, Perú

fcuevaa@ucvvirtual.edu.pe

Fecha de enviado: 27/07/2023

Fecha de aprobado: 02/09/2023

RESUMEN: El presente artículo tiene como objetivo realizar una revisión bibliográfica orientada a las obras públicas inconclusas. Para ello, se utilizaron técnicas bibliométricas en la base de datos Scopus, focalizando la búsqueda por relevancia, inclusión y exclusión. Los resultados dan cuenta de un escaso abordaje del tema y las publicaciones emprendidas son en las áreas de Ciencias Sociales, Economía e Ingeniería. Los hallazgos señalan que desde el año 2005 la producción científica fue mínima no obstante el incremento se ha dado a partir del año 2019 lo cual ha contribuido a la ciencia en esta área, asimismo se ha citado algunas teorías, metodologías de los estudios realizados. Se concluye que es necesario que se mejore todo el proceso de ejecución de las obras públicas y que estas sean de beneficio de la población generando desarrollo y acceso a los servicios públicos.

PALABRAS CLAVE: bibliometría; obras públicas inconclusas; inversión pública.

ABSTRACT: The objective of this article is to carry out a bibliographic review aimed at unfinished public works. To do this, bibliometric techniques were used in the Scopus database, focusing the search by relevance, inclusion and exclusion. The results show a scarce approach to the topic and the publications undertaken are in the areas of Social Sciences, Economics and Engineering. The findings indicate that since 2005 scientific production was minimal, however the increase has occurred since 2019, which has contributed to science in this area. Some theories and methodologies of the studies carried out have also been cited. It is concluded that it is necessary to improve the entire process of execution of public works and that these be of benefit to the population, generating development and access to public services.

KEYWORDS: bibliometrics; unfinished public works; public investment.

En América Latina, a pesar de su renombre, Zaha Hadid Architects ha dejado proyectos sin concluir como la torre L'Avenue Libertador en Buenos Aires, Argentina. Esta construcción, iniciada en 2015, se encuentra actualmente en pausa debido a objeciones por parte de los residentes locales y no se ha tomado una decisión definitiva sobre si se finalizará en algún momento. Igualmente, en México, el residencial Esfera City Center en Monterrey, diseñado también esta empresa, es otra obra inconclusa en la región. El proyecto tenía planes de incluir 981 departamentos en 12 torres y abarcar una superficie de 137,000 metros cuadrados en el Cañón del Huajuco. Sin embargo, el proyecto no ha pasado de la fase de planificación y no se ha llevado a cabo (Ochoa, 2020).

En Colombia, la Ley 2020 establece el Registro Nacional de Obras Civiles Inconclusas de las Entidades Estatales, evidenciando un problema generalizado en el país. Se trata del deterioro del patrimonio causado por obras civiles o de infraestructura que no se han completado satisfactoriamente o no cumplen su propósito. Esto va en contra del principio del estado social de derecho, donde prevalece el interés general sobre lo individual. Las auditorías y estudios realizados han revelado que la falta de planificación en la etapa precontractual de los contratos estatales es una de las principales causas de esta situación (Sumba-Bustamante, 2020).

Los proyectos de inversión y las políticas de desarrollo se diseñan con el objetivo de cerrar brechas en infraestructura y acceso a servicios públicos, generando impactos en la población. La evaluación de estas políticas y sus impactos es crucial para fortalecer la relación del Estado con la ciudadanía, evitando desconfianza y críticas

hacia su funcionamiento, y garantizando la satisfacción de las demandas sociales legítimas (Merino, 2019).

En cuanto a la normativa peruana, el Reglamento de la Ley N° 30225, conocida como la Ley de Contrataciones del Estado, se ha actualizado en diferentes ocasiones, en los años 2014, 2015, 2018 y 2019. Esta Ley tiene como propósito establecer normativas específicas con el fin de incrementar el valor de los recursos públicos invertidos y promover la gestión basada en resultados en las contrataciones de bienes, obras y servicios. De esta manera, se busca que dichas contrataciones se realicen de manera adecuada, garantizando condiciones apropiadas en términos de calidad y precio, y asegurando el cumplimiento de los objetivos públicos con un impacto positivo en las condiciones de vida de los ciudadanos. Los principios que se enuncian en esta Ley establecen las bases para el cumplimiento de dichas normativas.

Sin embargo, existen casos en los que se evidencia una realidad opuesta. Por ejemplo, el diario Ojo Público (2020) informó que en siete regiones del Perú se encuentran detenidas obras de construcción y mejoramiento de hospitales debido a presuntos actos de corrupción y decisiones sin fundamentos técnicos. Se han invertido millones de soles en proyectos de hospitales que actualmente no pueden ser utilizados.

Según un informe de la Contraloría General de la República del Perú (2019), se registran numerosas obras paralizadas, siendo el Gobierno Nacional responsable del mayor número de proyectos sin terminar (495 obras por 8,682,077,012 de soles), seguido por los gobiernos regionales con 372 obras y un monto contratado de 8,188,778,755 de soles.

En Cajamarca, hay 144 proyectos de inversión paralizados con un valor actualizado de 1,975 millones de soles. Se han ejecutado 600 millones de soles, pero se necesitan 1,200 millones de soles adicionales para completar las obras, especialmente en el componente de obras que requiere 620 millones de soles más. Estos proyectos representan aproximadamente el 6 % de las obras paralizadas a nivel nacional. Algunos ejemplos incluyen las carreteras Santa Cruz de Suchabamba y Otuzco-Combayo. La paralización de las obras genera retrasos y aumentos en los costos, y se han identificado cerca de 5,000 funcionarios con responsabilidad en estas situaciones (Red de Comunicación Regional, 2022).

La presente investigación estableció como objetivo analizar sistemáticamente la literatura disponible como punto de partida para abordar empíricamente y obtener una comprensión teórica de la evaluación de las obras públicas que no han sido concluidas. En consecuencia, en esta fase de revisión, se presentan los resultados obtenidos mediante el uso de métodos bibliométricos y de análisis semántico.

Métodos

El estudio de investigación abordado se desarrolló en dos etapas. La primera etapa consta de un análisis bibliométrico sobre el tema y la segunda etapa es una revisión analítica de la literatura más relevante sobre el fenómeno.

Según Londoño et al. (2016), el método bibliométrico, en términos generales, es el estado del arte consistente en recopilar la mayor información posible y pertinente sobre el tema seleccionado y consignar esta información en fichas, lo que permite estudiar la bibliografía seleccionada para tener una mayor comprensión

del tema que se está estudiando. En dichas fichas es necesario anotar los conceptos básicos, los tiempos o los espacios definidos con antelación para enmarcar la temática y los unificadores, para luego pasar a su interpretación y a elaborar la estructura de lo que será el texto final.

Se llevó a cabo una exploración bibliográfica sobre el tema de las obras públicas inconclusas utilizando la base de datos de Scopus. Se utilizó un protocolo de búsqueda que incluía términos como «unfinished public works» y «public investment». Esta búsqueda arrojó un total de 4,512 documentos, los cuales fueron sometidos a un análisis bibliométrico donde se consideraron aspectos como la evolución de las publicaciones por año, autores, áreas del conocimiento y países.

La base de datos fue exportada en formato CSV y se realizó un análisis de la literatura científica utilizando el software *VOS Viewer*. Este análisis permitió visualizar la co-ocurrencia de los términos clave y explorar la temática asociada.

Para la revisión analítica de los documentos más relevantes, se realizaron lecturas completas de los textos. Esto permitió identificar categorías como enfoques teóricos, modelos teóricos y metodologías relacionadas con las obras públicas inconclusas.

Con el objetivo de realizar el primer acercamiento de abordaje epistemológico se mejoró la búsqueda con filtros más específicos como años recientes, tipos de estudios, relevancia, inclusión y exclusión junto al uso de operadores booleanos. Se limitó la búsqueda a los años 2019, 2020 y 2021.

La búsqueda dio como resultado 27 documentos de los cuales se focalizó la data en 20 documentos de mayor relevancia para el análisis de la variable central de las obras

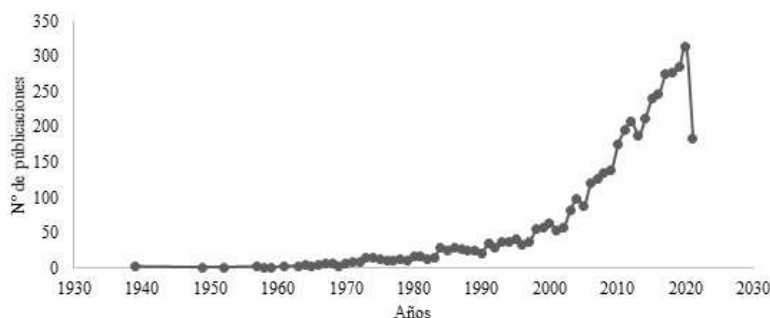
públicas inconclusas, de los cuales se analizó los autores, títulos, los paradigmas, los objetivos de la investigación, las metodologías usadas, principales resultados y conclusiones y se citaron algunas teorías existentes en el abordaje del fenómeno de estudio.

Resultados

En esta sección se presentan los resultados del análisis bibliométrico sobre el tema de las obras públicas inconclusas. Como se mencionó en la sección de metodología, se utilizó un argumento de búsqueda en la base de datos Scopus para recopilar metadatos relacionados con el tema.

En cuanto a la evolución de las publicaciones sobre obras públicas inconclusas, se observa que su presencia en el ámbito científico se remonta a 1939. Sin embargo, hasta el año 2005 la producción científica en este campo fue mínima. A partir de 2006 se aprecia un aumento en la cantidad de documentos publicados, lo cual indica un mayor interés en la investigación sobre este tema.

Esta tendencia creciente se ha mantenido hasta el año 2020, siendo el año 2019 el de mayor producción con 314 documentos. Estos resultados reflejan un incremento en el interés por investigaciones científicas relacionadas con las obras públicas inconclusas (ver figura 1).

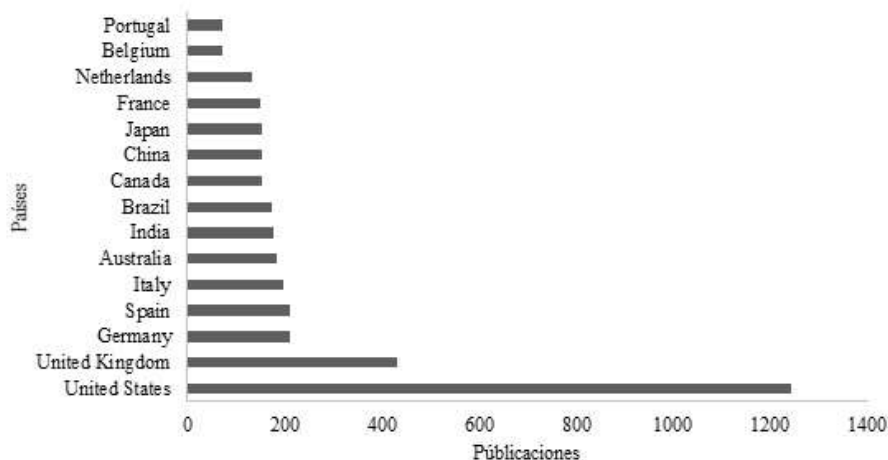


Fuente: Información obtenida de la base de datos Scopus desde 1939 hasta julio 2021.

Figura 1. Número de publicaciones anuales sobre obras públicas inconclusas.

Por otra parte, se observa que el país con mayor producción de documentos relacionado a las obras públicas inconclusas es liderado por los Estados Unidos con 1242 artículos científicos en

Scopus, seguido de Reino Unido con 432 publicaciones, Alemania y España con 211, apareciendo Brasil entre los 156 países con 175 artículos (ver figura 2).

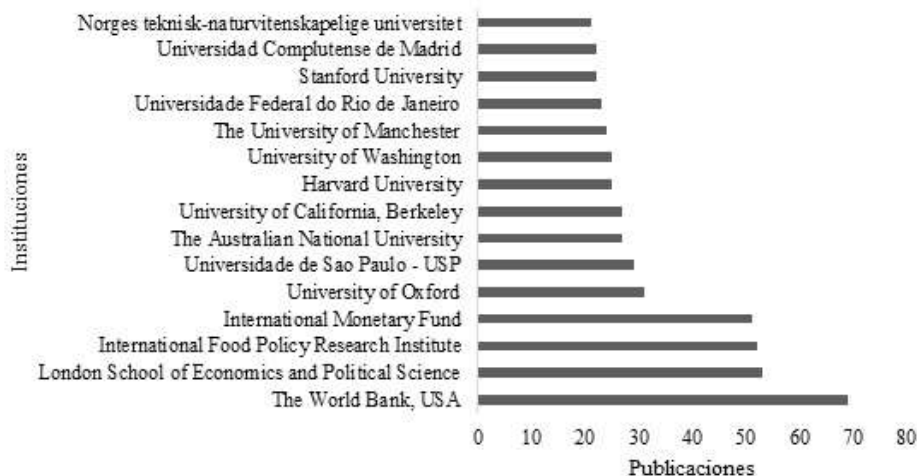


Nota: Se presenta los 15 países más relevantes en publicaciones de una lista de 127.

Figura 2. Publicaciones por países 1939-2021.

Se visualiza que la mayor cantidad de publicaciones por filiación institucional de los autores de los documentos corresponde al Banco Mundial de Estados Unidos con 69 publicaciones, seguido de London *School of Economics and Political Science* con 53 artículos en la base de datos Scopus. A continuación, está el Instituto

Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias con 52 documentos, el Fondo Monetario Internacional con 51, la Universidad de Oxford 31 y la Universidad de Sao Paulo con 29, entre otros (ver figura 3).



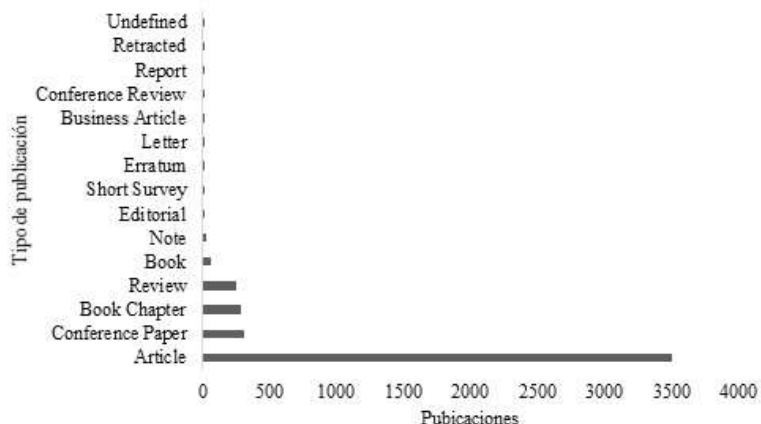
Fuente: Base de datos de Scopus.

Nota: Se presentan las 15 instituciones de afiliación de los autores más relevantes en publicaciones de una lista de 160.

Figura 3. Publicaciones por filiación institucional de los autores 1939-2021.

El estudio de las obras públicas inconclusas tiene publicaciones considerables en diferentes fuentes documentales. En el análisis realizado se identificó que la mayor cantidad se publica en

artículos (3504 documentos), seguido de ponencias, capítulos de libros y revisiones que son los más representativos (ver figura 4).

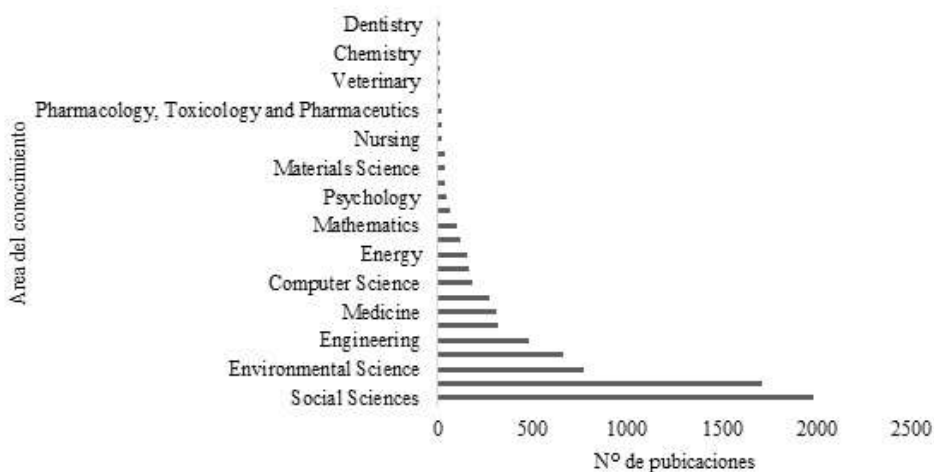


Fuente: Base de datos de Scopus.

Figura 4. Publicaciones por tipo de documento 1939-2021.

Por otra parte, se visualiza que la mayor cantidad de documentos sobre el tema de investigación de obras públicas inconclusas son abordados en el área temática de las Ciencias

Sociales, seguido en Ciencias ambientales, Ingeniería, Medicina y ocupa el último lugar Odontología (ver figura 5).

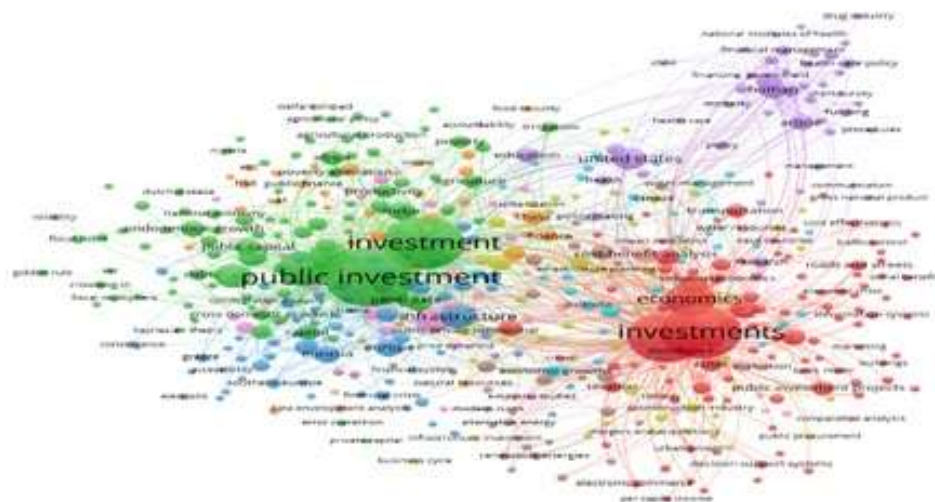


Fuente: Base de datos de Scopus

Figura 5. Publicaciones por área del conocimiento 1939-2021.

En la relación con la semántica en el abordaje teórico conceptual de las obras públicas inconclusas, existen marcadas tendencias que reflejan el interés por ciertos sub temas que forman parte de la literatura científica analizada en el presente estudio. Se destacan temas

relacionados con las inversiones, economía, infraestructura, costo-beneficio y educación. Respecto a los países con mayor presencia en los artículos científicos destacan los Estados Unidos, Alemania y España, entre otros (ver figura 6).



Fuente: Base de datos de Scopus.

Figura 6. Mapa semántico sobre las obras públicas inconclusas.

Conclusiones

En Latinoamérica, se han registrado casos de obras públicas inconclusas, estos proyectos están en pausa o no se han llevado a cabo debido a diversas razones, como objeciones de los residentes locales o falta de planificación en contratos estatales.

En cuanto a la normativa que regula estas acciones se encuentra la Ley 2020 en Colombia, que establece un registro de obras inconclusas; mientras que en Perú está la Ley de Contrataciones del Estado donde se han observado casos de obras paralizadas debido a corrupción y decisiones sin fundamentos técnicos.

El análisis bibliométrico y revisión de literatura científica sobre este tema permite identificar enfoques, modelos y metodologías utilizados en la investigación. Se requieren acciones para garantizar la finalización adecuada de las obras y cumplir con los objetivos públicos y el beneficio de la ciudadanía. Además, los resultados proporcionan una visión general de la investigación en obras públicas inconclusas y guían futuros estudios y acciones para mejorar la planificación y ejecución de estos proyectos.

Referencias bibliográficas

Londoño, O. L., Maldonado, L. F. & Calderón, L. C (2016). *Guía para construir estados del arte*. Bogotá: International Corporation of Networks of Knowledge.

<https://gc.scalahed.com/recursos/files/r161r/w25566w/Guia%20estados%20del%20arte.pdf>

Merino, B. (2019). La evaluación de políticas de gasto en el ámbito del presupuesto de los ministerios. Impacto de la evaluación como técnica de control del gasto. *Auditoría Pública: revista de los Órganos Autónomos de Control Externo*, 73, 87-94.

<https://asoce.es/wp-content/uploads/2019/06/Revista-Auditoria-Publica-n%C2%BA-73.-pag-87-a-94.pdf>

Ochoa, A. (2020) Las obras inconclusas de Zaha Hadid Architects en Latinoamérica. *AD Magazine*. <https://www.admagazine.com/arquitectura/zaha-hadid-architects-obras-inconclusas-latinoamerica-20200715-7130-articulos>

Ojo Público (2020). Regiones gastaron S/ 1.900 millones en 14 hospitales que hoy están inconclusos y paralizados. <https://ojo-publico.com/edicion-regional/los-14-hospitales-paralizados-por-sospechas-corrupcion#:~:text=3%20Mayo%2C%202020-Regiones%20gastaron%20S%2F%201.900%20millones%20en%2014%20hospitales%20que%20hoy,y%20decisiones%20sin%20sustento%20t%C3%A9cnico.>

Red de Comunicación Regional. (RCR). (2022). Cajamarca tiene 144 obras paralizadas por más de 1975 millones de soles. <https://www.rcrperu.com/cajamarca-tiene-144-obras-paralizadas-por-mas-de-1975-millones-de-soles/>

Sumba-Bustamante, R. Y., Cárdenas-Borja, N. P., Bravo-Ayala, T. L. & Arteaga-Choez, R. F. (2020). La planeación estratégica: Importancia en las PYMES ecuatorianas. *Revista Científica FIPCAEC (Fomento De La investigación Y publicación científico-técnica multidisciplinaria)*. *Polo De Capacitación, Investigación Y*

Publicación (POCAIP), 5(4), 114-136. <https://doi.org/10.23857/fipcaec.v5i4.299>

Conflicto de intereses

Los autores declaran que no existe conflicto de intereses.

Contribución de los autores

Mauro Córdova López: Conceptualización, metodología, análisis formal, redacción-revisión y edición, y aprobación de la versión final.

Luis Arturo Montenegro Camacho: Redacción- revisión y edición, y aprobación de la versión final.

Amado Fernández-Cueva: Redacción-revisión y edición, y aprobación de la versión final.