

LAS RELACIONES ENTRE CUBA Y LA REPÚBLICA POPULAR CHINA¹

The Relationships between Cuba and The People's Republic of China

MsC. Eduardo Regalado Florido
Centro de Investigaciones de Política Internacional
eregalado@cipi.cu

.....
Recibido: Septiembre 2018
Aceptado: Octubre 2018
.....

Resumen

A partir de la década de los 90 las relaciones entre China y Cuba han mantenido un sostenido crecimiento tanto en el plano político como económico. En la actualidad dichos vínculos se han vuelto muy relevantes para ambos países, aunque aún no se explotan todas las potencialidades existentes en la esfera económica. El artículo hace un balance de la situación actual y las perspectivas de las relaciones entre ambos actores.

Palabras clave: Cuba, China, comercio, inversiones, relaciones políticas, cooperación.

Abstract

The relations between China and Cuba, both Economic and Political, have registered a sustained expansion since the 1990's. These links have currently become quite relevant for both countries, although all the potentialities in the economic field are far from exploited. This article offers a balance of the current and prospect situation of the relations between both countries.

Key words: Cuba, China, commerce, investments, political relations, cooperation

¹ Ponencia presentada en el Taller de Ciencias Sociales Cuba – China, organizado por las Academias de Ciencias de ambos países, celebrada en la Habana los días 15 y 16 de octubre de 2018.

Introducción

Cuba fue el primer país de América Latina y del hemisferio occidental en establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China el 28 de septiembre de 1960, es decir, estamos celebrando el 58 aniversario de las mismas y los 171 años del arribo de los primeros chinos a Cuba.

Las relaciones entre los dos países han transitado por diferentes etapas y en las últimas décadas se han fortalecido, estableciéndose sólidos vínculos entre sus gobiernos, partidos y pueblos.

Relaciones políticas

Ambas naciones mantienen posiciones muy cercanas tanto por lo que respecta a su modelo político como a la organización del sistema internacional. Tanto los altos líderes de Cuba como de China han expresado su voluntad política para desarrollar las relaciones bilaterales, lo que ha propiciado su ascenso sostenido e integralidad, a pesar de un entorno internacional colmado de dificultades e incertidumbres. Es sumamente difícil hallar una esfera en que no se manifiestan dichos vínculos, que se hacen palpables en las áreas partidista, parlamentaria, intercancillería, comercial, financiera, militar, científica, cultural, etc.

Las relaciones entre los dos países se caracterizan por la plena madurez y la confianza política mutua. El diálogo político muestra un pleno ascenso, en el que existe un gran consenso en los asuntos abordados en las reuniones regulares y en el fluido intercambio de visitas recíprocas de autoridades de alto nivel. En 1993, Jiang Zemin visitó Cuba, lo que marcó un nuevo ciclo en las relaciones bilaterales de ambos estados. Posteriormente, visitaron al país Hu Jintao en 2004, Xi Jinping en 2014 y el primer ministro Li Keqiang en 2016.

Por Cuba, nuestro Comandante en Jefe visitó a China en 1995 y 2003; el General de Ejército lo hizo en 1997, 2005 y 2012. Díaz-Canel, en condición de Primer Vicepresidente, estuvo en 2013 y 2015.

Las concertaciones en los organismos internacionales se hacen más sistemáticas y las áreas de cooperación se ha mantenido en progreso. Existe un alto nivel de concertación política en la agenda internacional. Ambos países mantienen un mecanismo de Consultas Políticas sobre Derechos Humanos entre ambas Cancillerías, con resultados satisfactorios.

En temas de suma importancia para ambos países, el apoyo de cada una de las partes ha sido pleno. Cuba ha sostenido la defensa de la existencia de una

sola China y que Taiwán es parte inseparable de ella. A la vez China mantiene una posición de rechazo contra el bloqueo estadounidense a Cuba.

Entre los dos países existe un intercambio sistemático de experiencias en la construcción del socialismo en temas de gran relevancia para cada una de las partes. Dentro de ellos se encuentran: el trabajo partidista, la formación de cuadros, la lucha contra la corrupción, la reforma de la empresa estatal, etc.

Cuba y China tienen plena coincidencia en temas tan trascendentales como: la lucha contra el hegemonismo y unilateralismo, la condena al uso de la fuerza y la violación de las leyes internacionales; el papel de las Naciones Unidas; reclaman el incremento de la participación de los países en el desarrollo de la economía y en la proyección de la política internacional y conceden la máxima prioridad al desarrollo sostenible, entre otros.

Relaciones económicas

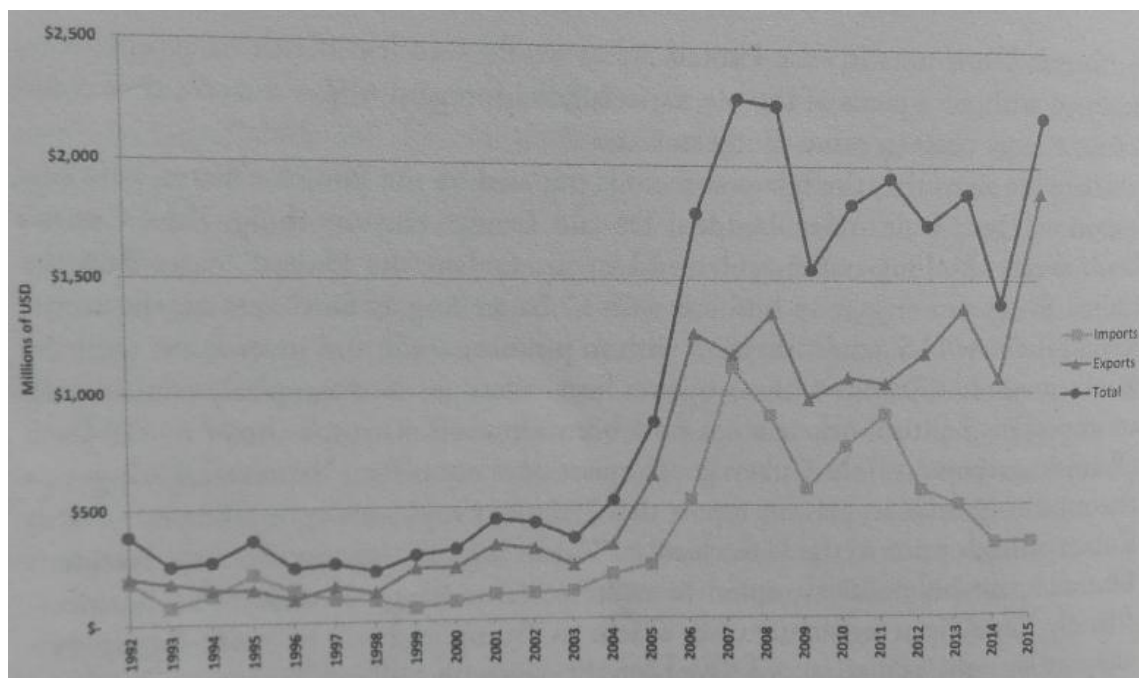
En la esfera económica, ambos países han ido incrementando y diversificando sus vínculos. El desarrollo de estas relaciones ha tenido como guía una agenda económica bilateral a mediano plazo para los años 2013 – 2017. Por otra parte, existe una Comisión Intergubernamental en la que la parte china ha declarado su interés en una participación efectiva en el plan de desarrollo económico y social de Cuba entre 2016-2020, para la ejecución de proyectos en sectores priorizados de la economía cubana.

Ambos países han declarado elevar el nivel de las relaciones económicas y comerciales al alcanzado en las relaciones políticas, pues estiman que las potencialidades existentes no están plenamente explotadas.

En el plano comercial, Cuba se ha convertido en el principal socio de China en el Caribe y China en el segundo para Cuba. El monto del intercambio bilateral fue alrededor de los 2 500 millones de dólares en 2015 y 2016. En esos años China se convirtió en el primer socio en cuanto al comercio de bienes. En el 2017 superó los 2 000 millones de dólares, reduciéndose en cerca del 22% respecto al año anterior, debido a las dificultades que afectaron a la economía cubana que incidieron en una reducción de las importaciones. Hasta lo que va de 2018 el intercambio se ha reducido en 4% respecto a igual período del año anterior.

Gráfico 1

Comercio de Cuba con China (millones de dólares)



Fuente: Hearn and Hernández, 2018

Las mercancías procedentes de China satisfacen las necesidades de casi todos los sectores cubanos, a la vez que China se ha convertido en uno de los principales proveedores de tecnología y productos industriales para Cuba. Dentro de los principales rubros se destacan las maquinarias y equipos, metales, partes y piezas, vehículos, calzados, confecciones y materias primas.

En 2018 las importaciones desde China han disminuido en un 3%, en lo fundamental debido a los problemas de Cuba de cumplir con sus compromisos financieros por la falta de liquidez. Esta se debe al prolongado bloqueo económico impuesto por Estados Unidos, la sequía, los huracanes, las intensas lluvias, y a las dificultades para el cobro de las exportaciones cubanas, todo lo cual ha llevado a la necesidad de reordenar la deuda comercial. No obstante, hay que destacar que Cuba ha cumplido con la deuda gubernamental.

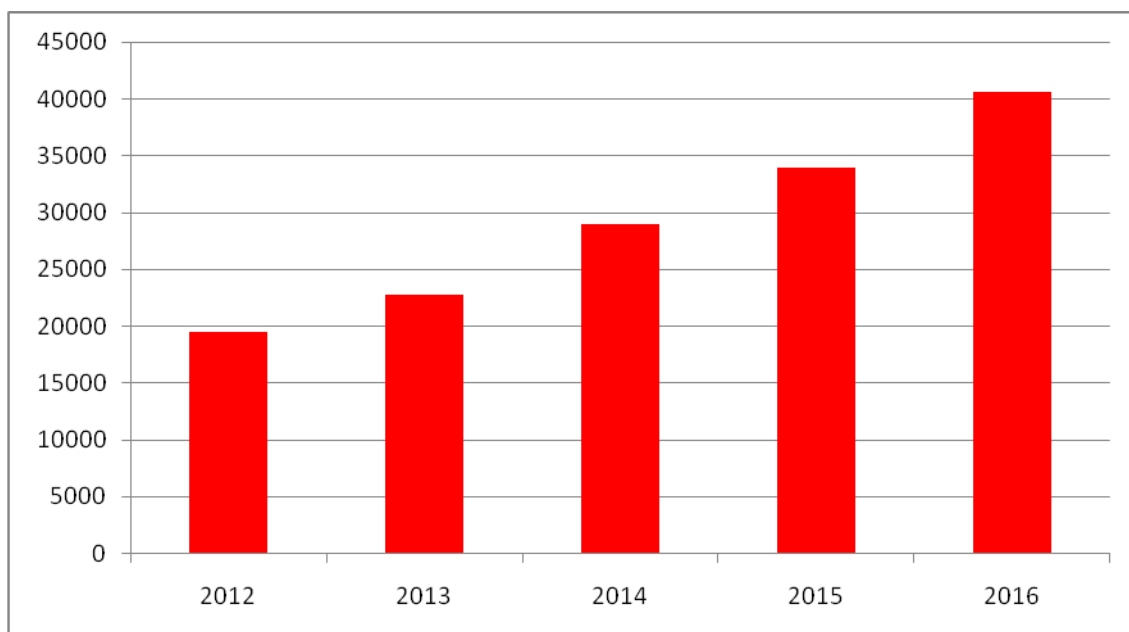
Por su parte, las exportaciones cubanas se han caracterizado por una gama más estrecha de productos, dentro los que resaltan el níquel, azúcar, ron, tabaco, café, langosta, medicamentos y algunos servicios de atención de salud. Particularmente con respecto al níquel, China es uno de los principales clientes en los últimos 15 años, lo que reviste gran importancia para la demanda de materias prima de China y para los ingresos cubanos.

En 2018 las exportaciones se han reducido en un 8%, principalmente las de azúcar, debido en lo fundamental a situaciones climatológicas.

En cuanto al comercio de servicios lo más significativo es el arribo de turistas chinos a Cuba, que se ha venido incrementando a lo largo de la década, duplicándose el número de turistas entre 2012 y 2016, según cálculos realizados en base a datos de la ONEI. Aparentemente la tendencia continúa, pues en el primer semestre de 2018 se apreció un incremento de casi 11% respecto a igual período del año anterior según información obtenida en el Ministerio del Turismo de Cuba. Es de destacar, que la apertura del vuelo directo de Air China, vía Montreal, tiene gran relevancia para el incremento de los viajeros.

Se auguran perspectivas promisorias para el crecimiento del turismo, dado que parte de la inversión china en Cuba está siendo dirigida a proyectos de construcción de complejos hoteleros, además del establecimiento de enlaces aéreos directos entre ambos países.

Gráfico 2
Arribo de turistas chinos a Cuba



Fuente: ONEI, 2017

En general, el balance comercial entre ambos es superavitario para China. Sin embargo, este intercambio es sumamente importante para Cuba.

En el ámbito financiero, China reviste gran importancia para Cuba, a partir de las restricciones que le impone a la isla el bloqueo económico estadounidense y las dificultades internas para generar recursos financieros. China no impone condicionalidad política para el otorgamiento de créditos, a la vez que ofrece

convenientes préstamos de corto, mediano y largo plazo. De este modo, el país asiático es uno de los mayores poseedores de deuda cubana.

A su vez, la cooperación china en este campo, a través del otorgamiento de créditos gubernamentales libres de intereses y donaciones, ha sido relevante para el país, dadas las condiciones antes mencionadas.

Sin embargo, a pesar de que China ocupa el segundo lugar como inversionista en el mundo, sus inversiones en Cuba no son significativas, como tampoco lo son las cubanas en China, y ambas están muy distantes de las potencialidades existentes.

Actualmente en Cuba se encuentran operando seis asociaciones económicas con China en los sectores de la agricultura, el turismo, la industria de refinación de petróleo y el desarrollo de infraestructura. Por ejemplo: en los sectores de la agricultura se encuentra EM Taichi, S.A.; en el turismo EM Habana Suncuba S.A., Bellomonte S.A. y ECTE Beijing Enterprises Group; en la industria de la refinación de petróleo, ECTE HQC y en el desarrollo de infraestructuras ECTE CCCC. Mientras que en China se han constituido cuatro empresas mixtas chino-cubanas en los sectores de la industria biotecnológica y el turismo.

Relaciones de cooperación

La cooperación china en casi todos los sectores - agricultura, acuicultura, recursos hidráulicos, aduana, industria alimentaria y formación de recursos humanos, entre otros - ha sido relevante para la dinámica económica y social de Cuba.

En particular se destaca la cooperación china en el terreno de las telecomunicaciones, que ha sido fundamental para los avances alcanzados por Cuba en esta esfera. Así mismo ha sido clave para obras de construcción, como la fábrica de cemento y el puerto de Santiago de Cuba; el dique flotante de la bahía habanera y la incorporación al sistema de transportación del país de coches ferroviarios y ómnibus. No se pueden dejar de mencionar los logros que ha propiciado esta cooperación en la generación de energías renovables y en la incorporación de tecnologías de vanguardia, como es el ensamblaje de laptops y equipos de televisión.

Ambos países han colaborado en los momentos de crisis. Por ejemplo, en el terremoto de Sichuan, Cuba colaboró con la parte china con el envío de una brigada médica, mientras que China ha contribuido significativamente en la recuperación de los desastres climatológicos del país, como fue en el caso del ciclón Irma.

Hay que destacar, que Cuba ha colaborado en la formación de recursos humanos, principalmente, en la enseñanza del español, en la que se han graduado más de 3000 estudiantes, a la vez que ha transferido tecnologías de la rama biotecnológica. En general, la relación de cooperación entre los dos países se caracteriza por ser multifacética y multisectorial.

Perspectivas

El año 2018, será un año en el cual Cuba y China tendrán que enfrentar exigentes retos y oportunidades, tanto a nivel individual como en sus relaciones bilaterales. A partir de que la administración estadounidense ha acometido acciones concretas que refuerzan el bloqueo contra la isla y que en los recientes documentos de la estrategia de seguridad estadounidense se declara de manera explícita la concepción de rivalidad hacia China, ambos países tendrán que resistir una política de contención severa.

El reforzamiento del bloqueo económico seguirá siendo un obstáculo colosal que influirá negativamente en la dinámica económica de Cuba y en la promoción de las inversiones dentro de la isla, hecho que también, de algún modo, afectará al empresariado chino.

Sin embargo, con las políticas antiglobalizadoras, proteccionistas y restrictivas estadounidenses se abre un espacio para la presencia china, que debe contribuir al reforzamiento de la cooperación y de las relaciones bilaterales con Cuba.

Los dos países están inmersos en su desarrollo económico, en el mejoramiento de las condiciones de vida de su población, en la búsqueda del desarrollo sostenible y ambos promueven la construcción de un mundo multipolar. La voluntad política de Cuba y China y la complementariedad económica que existe entre ellos continúan siendo pilares para la ampliación de los vínculos y la profundización de la cooperación mutua.

De hecho, se percibe el interés por ambas partes de robustecer sus nexos bilaterales en la esfera político, económico y comercial, de modo que sean de beneficio mutuo. Para tal propósito, Cuba continuará trabajando profundamente en restablecer la credibilidad internacional de su economía, por lo que avanzará en el proceso de actualización de su modelo económico, lo que favorecerá el desarrollo de sus vínculos con China.

Cuba seguirá dando pasos significativos para atraer la inversión empresarial de China, para aprovechar las capacidades de financiamiento y de tecnología en los principales sectores de la economía nacional, y propiciar y profundizar la cooperación en cuanto a la construcción de infraestructuras.

Se percibe el esfuerzo de la isla y la voluntad de China por diversificar los rubros exportables de Cuba, a la vez que ambos países estimulan las inversiones recíprocas. Además, existe el interés cubano por acceder a los fondos de financiamiento que el gobierno chino ha puesto a disposición de América Latina y el Caribe con el propósito de promover las capacidades productivas y sus inversiones en los países de la región.

Específicamente, Cuba ha declarado su interés en su incorporación a la iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda; un ambicioso plan de inversiones en infraestructura y para el fomento de los nexos comerciales, con un carácter sumamente inclusivo en Asia. De hecho, Cuba participó a nivel de Viceministro en el I Foro de Cooperación de la Franja y la Ruta de la Seda del Siglo XXI en Beijing en mayo de 2015, además que pasó a formar parte de la Cámara de Comercio Internacional de la Ruta de la Seda en marzo de 2018.

Cuba seguirá estimulando la participación de China en el desarrollo económico del país, a la vez que China continuará incrementando sus relaciones bilaterales con Cuba en la medida que respondan al principio ganar-ganar.

Referencias bibliográficas

- Hearn, A. and Hernández, R. (2018). Cuba and China, en Erisman, H. and Kirk, J.M. (compiladores), *Cuban Foreign Policy. Transformation under Raúl Castro*. Rowman & littlefield.
- Oficina Nacional de Estadísticas e Información (ONEI) (2018). Anuario Estadístico de Cuba, La Habana, www.onei.cu
- Regalado Florido, Eduardo. 2017. Las relaciones entre Cuba y la República Popular China y su proyección para 2018. *Revista Temas*. www.temas.cult.cu/autor/2647/eduardo-regalado-florido

Otra Bibliografía consultada

- Haro, F.J. (2008). *Cambios en el equilibrio de poder en América Latina. El impacto chino en Cuba*. Universidad Iberoamericana, México.
- Hearn, A.H. (2015) .*The US-Cuba-China Triangle*. Australian Institute of International Affairs. www.internationalaffairs.org.au/australian_outlook/the-us-cuba-china-triangle/
- Montoro, A.J. (2011). *Las relaciones comerciales de China con Cuba*. <http://www.eumed.net/rev/china/15/ajmc.html>

LAS RELACIONES ENTRE CUBA Y LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

MsC. Eduardo Regalado Florido