

El Presupuesto del Estado seguirá siendo garante financiero en la salvaguarda de las conquistas de la Revolución

Discursos e
Intervenciones

The State Budget will continue to be the financial guarantor in safeguarding the achievements of the Revolution.

MEISI BOLAÑOS WEISS
MINISTRA DE FINANZAS Y PRECIOS

RESUMEN

Discurso de la Ministra de Finanzas y Precios en el VI Período Ordinario de la Asamblea Nacional del Poder Popular en su IX Legislatura, 19 de diciembre de 2020.

Palabras clave: finanzas

Código JEL: H60 Presupuesto Nacional, Déficit, y Deuda: General

ABSTRACT

Speech by the Minister of Finance and Prices in the VI Ordinary Period of the National Assembly of People's Power in its IX Legislature, December 19, 2020.

Keywords: finance

Citar como (APA):

Ministerio de Finanzas y Precios. (2020): El Presupuesto del Estado seguirá siendo garante financiero en la salvaguarda de las conquistas de la Revolución. *Revista Cubana De Finanzas Y Precios*, 4 (4), 9-18. Consultado de http://www.mfp.gob.cu/revista_mfp/index.php/RCFP/article/view/02_V4N42020_DISC

Compañero General de Ejército Raúl Castro Ruz, Primer Secretario del Partido Comunista de Cuba.

Compañero Miguel Díaz - Canel Bermúdez, Presidente de la República de Cuba

Compañero Esteban Lazo Hernández, Presidente de la Asamblea Nacional del Poder Popular y del Consejo de Estado.

Diputadas y Diputados:

En momentos muy intensos y complejos para el país, en que nuestro pueblo ha patentizado una vez más la defensa de su proyecto socialista; en un año caracterizado por graves tensiones económicas derivadas de las medidas de recrudescimiento del ilegal bloqueo económico, comercial y financiero que sin precedentes nos impone el gobierno de los EEUU, unido a la campaña de manipulación mediática contra nuestro país, que pretende falsear la realidad cubana, a través de la modalidad de golpe blando, también financiada desde ese gobierno y la incesante batalla que se libra contra la pandemia de la COVID-19, que ha mostrado un sistema salud en función de la vida de los ciudadanos con un marcado carácter inclusivo, de calidad y alta sensibilidad, presentamos al Parlamento cubano la propuesta de Presupuesto del Estado para el año 2021.

Previamente expondremos un resumen del estimado de la ejecución del Presupuesto para el ejercicio fiscal del presente año.

El 2020, se caracterizó por una reducción significativa de los ingresos provenientes de las exportaciones, incluyendo los servicios turísticos, contracciones de los niveles de actividad productivos; así como la suspensión o disminución de actividades que se ejercen por las formas de gestión no estatal, motivado por las medidas de enfrentamiento a la COVID-19.

Fieles a la concepción socialista de 62 años de Revolución, que sitúa al ser humano en el centro de la práctica política y la gestión gubernamental, se ha respaldado desde el Presupuesto del Estado para enfrentar la pandemia del nuevo coronavirus gastos por más de Mil 300 millones de pesos en: las acciones de prevención y contención, atención a los enfermos y sospechosos, funcionamiento de los centros de aislamientos, medicamentos y en la protección a trabajadores que por diferentes razones se interrumpieron laboralmente.

En consecuencia, fue preciso en el mes de junio trabajar en un ajuste del plan de la economía e igualmente en el Presupuesto del Estado aprobado para el año, con un incremento del Déficit Fiscal, dispuesto inicialmente en la Ley del Presupuesto.

Mediante el Decreto-Ley No. 24 del pasado 24 de noviembre, se aprobó un nuevo ajuste del Déficit Fiscal del Presupuesto del Estado para respaldar el incremento de

aproximadamente 8 mil 66 millones de pesos, que corresponden a los gastos asociados a la Reforma General de Salario y pensiones del mes de diciembre, siendo uno de los aspectos que caracterizan el ordenamiento monetario y financiero, anunciado hace apenas unos días por la máxima dirección del país, para su implementación a partir del 1ero de enero del 2021.

Como resultado de lo anterior, en la ejecución del Presupuesto se estiman gastos totales por 76 mil 204 millones de pesos e ingresos por más de 55 mil millones de pesos, de lo que resulta un Déficit Fiscal, en el entorno de los 20 mil 733 millones 900 mil pesos.

En el proceso de liquidación del Presupuesto que se presente a la Asamblea Nacional del Poder Popular, se precisará con más detalles el análisis de las cifras finales, con base al cierre contable de la ejecución presupuestaria.

Diputadas y Diputados:

El sistema democrático y participativo de trabajo implementado por nuestro Parlamento, facilita que los diputados dispongan con anterioridad del material que expone las principales características del proyecto de Presupuesto del Estado para el año 2021, que responde al primer año de la implementación del ordenamiento monetario y financiero en el país.

La propuesta contempla un presupuesto reconvertido que toma en sus cifras dimensiones superiores, como resultado de la aplicación de los principales aspectos que caracterizan el ordenamiento monetario y financiero, asociados a la corrección gradual de los precios mayoristas y minoristas resultante de la devaluación del peso cubano, la aplicación de la Reforma General de Salarios y Pensiones, el incremento de las prestaciones monetarias de la asistencia social y la eliminación de los subsidios excesivos y gratuidades indebidas.

Se sustenta en su carácter eminentemente social, al financiar los programas sociales y los servicios básicos que constituyen conquistas de la Revolución, subsidiar productos y servicios altamente sensibles para la población; así como el apoyo financiero al sistema empresarial y la continuidad de programas productivos en sectores estratégicos, fundamentalmente en la producción de alimentos; todo ello con las limitaciones que conllevan reforzar la racionalidad en el uso y destino del gasto público y su utilización eficiente.

El proyecto de Presupuesto refleja los niveles de actividad proyectados en el Plan de la economía que aún mantiene restricciones en un grupo de sectores, y prevé una recuperación gradual como resultado de la implementación de la Estrategia Económica y Social para impulsar la economía, en un escenario de crisis mundial prolongada.

Se contempla desde el proyecto de Ley del Presupuesto, un grupo de medidas para continuar fortaleciendo los presupuestos locales y respaldar las políticas y programas

sociales y de desarrollo territorial, partiendo del principio de que en ellos se concentra una parte importante de las actividades socioculturales y se materializa mayoritariamente la prestación de los servicios básicos a la población. Se prevé, además, la aplicación de medidas y adecuaciones tributarias, reflejadas en las normativas que rigen las transformaciones del referido Ordenamiento y en la Ley del Presupuesto del Estado para el próximo año, entre las que se encuentran:

1. Para los trabajadores del sector estatal y de otras entidades que perciben remuneraciones salariales, se mantiene el aporte a la Contribución Especial de la Seguridad Social, aplicando un 5 por ciento al salario que perciben, ratificando así el principio de que las personas contribuyan a la financiación de su Seguridad Social.
2. No pagarán el Impuesto sobre los Ingresos Personales los trabajadores que perciban salarios de hasta 3 mil 260 pesos mensuales, en consonancia con el principio de equidad y justicia social, al favorecerse a los que obtienen menos ingresos, y en lo adelante solo se aplica el impuesto al exceso que se obtenga a partir de esta cifra, en los por cientos que se disponen en la legislación vigente a tales efectos, sobre lo que se continuará brindando información a nuestro pueblo.

Se reduce la carga tributaria a la generalidad de los actores económicos no estatales, para asumir una parte del incremento de los costos en los principales insumos, materias primas y servicios que deben contratar para el desarrollo de sus actividades, que se resumen en:

- a) Se incrementa el mínimo exento libre del pago de impuestos de 10 mil pesos a 39 mil 120 pesos anuales, que contribuye a cubrir las necesidades básicas de las personas.
- b) Se incrementa el reconocimiento de los gastos deducibles a un cien por ciento, debiendo justificar el ochenta por ciento. La Administración Tributaria se prepara para con el debido control, reconocer los medios, documentos y comprobantes que otorguen veracidad y justificación a estos gastos, sin atribuirles trabas y mecanismos burocráticos.
- c) En correspondencia con lo anterior y la implementación del perfeccionamiento del Trabajo Por Cuenta Propia, en lo que se trabaja como parte de la implementación de la Estrategia Económica Social, se ajustarán durante el transcurso del año 2021, las cuotas tributarias mensuales, lo que comenzó a realizarse desde el presente año como consecuencia del impacto negativo de la Covid -19 en un grupo de actividades de este sector.
- d) Exonerar del pago anual del Impuesto sobre Ingresos Personales mediante declaración jurada, por los ingresos obtenidos en el 2020, a los trabajadores por cuenta propia que se mantuvieron suspendidos por un período de seis meses o más, en el ejercicio de su actividad, por el efecto de la COVID-19, como medida compensatoria a la pérdida de ingresos en el presente año.

e) Se gravará a los productores agrícolas individuales, en el proceso de Declaración Jurada y liquidación del pago del Impuesto sobre los Ingresos Personales, por los ingresos obtenidos en el 2021, con solo el 5 por ciento, tratamiento que se viene aplicando para los productores no cañeros y para el próximo año se incorporan los productores de caña.

Esta medida unida a los dos anteriores, reducen significativamente el pago de impuestos de los productores agrícolas por lo que deberá contribuir a que no incrementen desmedidamente los precios de sus producciones y logren mantener o incrementar los importes de utilidad que actualmente obtienen cuando comercializan sus productos a las entidades acopiadoras, indicador que también se ha tenido cuenta en la determinación de los precios de acopio centralizados que regirán para el próximo año.

f) Se propone aplicar con carácter general los impuestos sobre las ventas y los servicios, con un tipo impositivo reducido en relación con períodos anteriores, del 10 por ciento. No se aplicará a la comercialización minorista de productos y servicios, que se mantienen subsidiados por su alto impacto en la población, para atenuar el incremento de sus precios.

g) Se incorpora en la Ley del Presupuesto la facultad de los consejos de la Administración municipales y de los consejos provinciales, para establecer bonificaciones totales o parciales, en el pago de los impuestos sobre las ventas y los servicios, a las formas de gestión no estatales con el objetivo de lograr adecuadas concertaciones de precios de bienes y servicios de impacto en la población.

Compañeras y compañero

Para el año 2021 se proyecta recaudar ingresos brutos por 291 mil 259 millones de pesos; de ellos, los ingresos tributarios representan el 39 por ciento y los aportes vinculados a los resultados empresariales, participan en un 30 por ciento del total de ingresos, superando los 87 mil 376 millones de pesos.

La recaudación del Impuesto sobre Ingresos Personales se planifica en 6 mil 844 millones de pesos. Los aportes de las formas de gestión no estatal, complemento en el proceso dinamizador de la economía, representan el 4 por ciento de los ingresos brutos.

En la Contribución Territorial para el Desarrollo Local se prevé recaudar 5 mil 315 millones de pesos aproximadamente. El 50 por ciento de esta recaudación podrá ser utilizada por los gobiernos locales como fuente de financiamiento para los programas y proyectos que integran la Estrategia Territorial, por lo que se dispondrán adecuaciones en su operatoria que contribuyen a este objetivo.

Como parte de la recaudación se proyectan alrededor de 2 mil millones de pesos por concepto de deudas tributarias, derivadas de las acciones de control y fiscalización

determinadas con anterioridad por la Oficina Nacional de Administración Tributaria, que continuará en el 2021 respaldando la gestión de los ingresos, con acciones de asistencia y control, en específico las que enfrentan las conductas evasoras en el pago de los impuestos.

Diputadas y Diputados:

El Presupuesto del Estado proyecta gastos totales que ascienden a 374 mil 846 millones de pesos; para garantizar los programas sociales de la Revolución, desde la actividad presupuestada se planifican 243 mil 788 millones de pesos que incluyen: la financiación de los gastos de personal y tributos asociados, por los nuevos salarios incrementados en este sector, que ascienden a más de 87 mil 500 millones de pesos, el 36 por ciento; las pensiones y las prestaciones de la Asistencia Social, el respaldo de los niveles de actividad de los programas sociales y los servicios básicos de la población y los que soportan el funcionamiento de la administración pública.

Del importe total de gastos de la actividad presupuestada, se destinan en el Presupuesto de la Seguridad Social 33 mil 139 millones de pesos para cubrir las prestaciones de este Régimen, a las que tienen derecho los trabajadores jubilados y pensionados, con valores incrementados, proyectando un resultado deficitario de 11 mil 550 millones de pesos que será financiado por la Cuenta del Presupuesto Central, con lo que se ratifica que, a pesar de las complejas condiciones en que se desenvuelve la economía del país, se sostiene uno de los programas sociales más humanista de la Revolución, que beneficia a más de 1 millón 600 mil personas al retribuirle su merecido derecho al descanso y se cubren las prestaciones a la maternidad y por invalidez total o parcial, ahora con pensiones que permiten cubrir la canasta básica de referencia.

A la Educación se le destina el 24 por ciento de los gastos de la actividad presupuestada, que respalda la matrícula del curso escolar 2020-2021 y la del inicio del curso escolar 2021-2022 en todos los niveles de enseñanzas, incluyendo las escuelas especiales, expresión de que en materia de formación, atención e inserción social ningún niño, adolescente y joven, quede excluido. En el caso de la Educación Superior, como resultado de la implementación del perfeccionamiento en este nivel educativo, se ha previsto el ingreso de 180 mil estudiantes a los estudios universitarios, cuyos gastos para su funcionamiento tienen el correspondiente respaldo.

Para la Salud Pública y la Asistencia Social, se destinan 67 mil 41 millones de pesos, lo que representa el 28 por ciento de los gastos corrientes del sector presupuestado y corrobora como un derecho humano inalienable en nuestro país, el acceso a los servicios de salud y que todo el pueblo cubano sin distinción, reciba una atención universal, gratuita y de calidad.

Los recursos financieros que se destinan a este sector garantizan 174 millones 200 mil consultas médicas, respaldan en el nivel secundario y terciario aproximadamente 12

millones 900 mil consultas en centros hospitalarios e institutos; así como 91 millones 500 mil en la atención primaria de salud. También se aseguran los gastos que dan cobertura a un millón 450 mil ingresos hospitalarios.

Con relación a la Asistencia Social, se planifica una Reserva desde los presupuestos municipales que asciende a 716 millones de pesos, para asistir a los núcleos y personas vulnerables que en la implementación del ordenamiento monetario y financiero del país, se identifiquen que requieran ayuda para cubrir los gastos esenciales de vida, al verse imposibilitados de trabajar y se encuentren en condiciones de mayor vulnerabilidad, proceso que se debe trabajar por las estructuras locales, con alta sensibilidad, agilidad y control, que propicien se otorguen estos recursos a los que verdaderamente lo necesiten.

Para la Cultura y el Deporte se prevén gastos por 11 mil 214 millones de pesos, con lo que se brindan ofertas artístico - culturales y la trasmisión de 629 mil 183 horas de radio y televisión, determinado por la incorporación desde el año 2020 de dos canales en alta definición. Se financian, no sin restricciones, las prácticas sistemáticas de deportes y como parte del ciclo olímpico, se concibe la participación de nuestro país en los juegos a desarrollarse en Tokio, los panamericanos juveniles y los clasificatorios 2021-2022.

Los gastos planificados en Administración Pública aseguran el desempeño de los órganos y organismos de la Administración Central del Estado; incluyen, además, el subsidio a personas de bajos ingresos con necesidad de acometer acciones constructivas en sus viviendas, otro ejemplo que evidencia la voluntad del Estado y el Gobierno de proteger a las personas de bajos ingresos, para lo que se requiere que los gobiernos locales intensifiquen las acciones que contribuyan a actuar con mayor agilidad y control en el otorgamiento de los subsidios a los que están socialmente más necesitados.

Por su importancia para el desarrollo social y científico del país, el Presupuesto del Estado contempla como gastos de la actividad presupuestada y no presupuestada los financiamientos necesarios para la Ciencia y la Innovación que incluye el Fondo para este propósito, proyectando Mil 740 millones como respaldo a estas actividades.

En este sentido hay que destacar que no es casual que Cuba haya sido el primer país en América Latina y el Caribe en tener cuatro candidatos vacunales contra la COVID-19 en fase de ensayos clínicos, a ello le precede el empeño y la experiencia de nuestros científicos, instituciones de salud y en el campo de la biotecnología.

Para los financiamientos de la actividad empresarial se planifican 48 mil 530 millones de pesos, en los que se producen adecuaciones como resultado de eliminar subsidios excesivos y gratuidades indebidas.

Con el propósito de proteger a la población por el efecto de la devaluación del peso cubano y el consecuente incremento de los precios, se subsidian los precios y tarifas de un grupo de productos de alto impacto y sensibilidad para la población, para lo que se destinan 26 mil 263 millones de pesos, los que tendrán una aplicación transitoria, ya que en cumplimiento de los lineamientos del 6to y 7mo Congresos del Partido Comunista de

Cuba, se debe transitar al otorgamiento de subsidios a personas y no subsidiar productos, como reafirmación del principio de justicia social de nuestro sistema socialista, con el objetivo de asistir y atender las personas y núcleos familiares vulnerables.

Entre los principales productos y servicios que se subsidian desde el presupuesto estatal se encuentran: las entregas específicas a los niños como parte de la canasta familiar normada; las dietas médicas que se otorgan a las embarazadas; de retrovirosis, para fórmula basal y por enfermedades crónicas de la infancia; los productos de la canastilla, los servicios de óptica y calzado ortopédico profiláctico, los medicamentos controlados, que se expenden a las personas que padecen de enfermedades crónicas y otros medicamentos que lo complementan, así como los productos del programa de Medicina Natural y Tradicional.

Se subsidiarán parcialmente las tarifas de los servicios de electricidad en aproximadamente 18 mil millones de pesos, los servicios de transportación urbana de pasajeros, aéreos nacionales, por catamarán y la transportación por ferrocarril, entre otros.

En función de la producción de alimentos se subsidian por un importe ascendente a Mil 672 millones de pesos, una parte del precio de acopio por las producciones de arroz, maíz seco, huevo fresco, tomate para la industria y el café cereza, al efecto de financiar la diferencia existente entre el precio de producirlo en el país y el de referencia en el mercado externo. Además, en este importante y estratégico sector se proyecta respaldar programas de desarrollo vinculados a la ganadería, mantenimiento silvícola y forestal y para la protección de la Flora y la Fauna.

Desde el Presupuesto Central se prevé la constitución de una reserva que asciende a 18 mil millones de pesos para el apoyo financiero temporal que puedan necesitar las empresas que en el punto de partida del ordenamiento monetario y financiero no cubren con sus ingresos el incremento de los costos, obteniendo un balance negativo en su gestión económica, que conlleva a que trabajen intensamente por generar acciones y programas, para que con eficiencia y eficacia reviertan, lo antes posible, esta situación.

Para los gastos de Inversiones y Transferencias de Capital se planifican 62 mil 463 millones de pesos y al financiamiento de inversiones materiales, en correspondencia con el Plan de la economía, se destina el 47 por ciento, que respalda el Programa Estatal de construcción de viviendas, en un poco más de 15 mil 800, las obras de infraestructura vinculadas al sector hidráulico, fuentes de energía renovable, el turismo, así como la restauración y conservación de obras en otros sectores.

En cumplimiento de otros de los propósitos de la Estrategia Económica y Social se proyectan Mil 800 millones de pesos, para el fomento al sector agropecuario, lo que coadyuvará a que la banca cubana pueda prestar servicios crediticios y financieros al menor costo posible a los productores, en función de desarrollar programas que incentiven y aceleren la producción de alimentos para la población.

Los presupuestos locales tienen en el Sistema Presupuestario cubano un papel fundamental, al concentrar el financiamiento en los gastos de actividades y programas de desarrollo integral de los territorios y el programa integral del Plan Turquino en 11 provincias del país.

La restructuración de los ingresos, tiene una marcada expresión en los presupuestos locales, los que se contraen, por lo que se incrementan las transferencias del Presupuesto Central para nivelar la capacidad fiscal de las provincias que proyectan, en el primer año del proceso de ordenamiento monetario, un resultado presupuestario negativo.

Compañeras y compañeros:

Como consecuencia de la proyección de los ingresos que se planifica recaudar y las decisiones adoptadas con los gastos que se proyectan ejecutar, se obtiene un Déficit Fiscal máximo para el año 2021 de 86 mil 744 millones 500 mil pesos, el que, si bien respalda los principales programas y servicios públicos, aun es alto y deteriora su relación con el producto interno bruto a precios corrientes.

La demanda financiera del Presupuesto del Estado para el 2021, ascenderá a 132 mil 542 millones 200 mil pesos, la conforma el Déficit Fiscal proyectado, más 45 mil 798 millones de pesos para la amortización de deudas con vencimiento en el 2021, entre las que se encuentran los financiamientos al sistema bancario por operaciones que asume en el ordenamiento monetario y financiero, que se consideran demanda de financiamiento.

Urge la necesidad de mejorar este resultado, manteniendo un riguroso control del gasto público, no malgastando y haciendo un uso eficiente de los recursos materiales y financieros asignados.

El momento exige de los administradores del Presupuesto del Estado, de las empresas y en general de todos los actores económicos, una estricta disciplina contable y financiera que garantice el análisis oportuno y a profundidad para la toma de decisiones; así como una mayor eficacia en el cobro de los tributos, lo que se logra pensando y actuando como país en cada entidad de base, incrementando la exigencia de los órganos y organismos en todas las instancias de dirección, acompañado por los trabajadores que son los generadores de las riquezas, que este presupuesto social redistribuye a favor del sostenimiento de las conquistas que engrandecen la hermosa obra de nuestra Revolución Socialista.

Un asunto sobre el cual el Gobierno ha tomado un conjunto de medidas, es el control de los precios. La efectividad en su chequeo y control será determinante y las acciones estarán encaminadas a evitar y enfrentar los precios especulativos y abusivos.

En el cumplimiento de estas medidas tienen un papel fundamental las autoridades locales con la participación de todo el pueblo y a los que insistan en mantener estas conductas a pesar de las acciones preventivas y el llamado que se les ha realizado a ser

solidarios y sensibles, pues también estas personas y sus familias disfrutaban de la gratuidad de los servicios sociales del país, se les aplicarán las medidas administrativas de mayor rigor.

Este es un combate constante y de todos, así como en otros momentos decisivos, contamos con el protagonismo de la población para hacer una arremetida contra el incremento injusto y desmedido de los precios.

Haremos que cobren vigencia las palabras del Líder Histórico de la Revolución Cubana, Fidel Castro Ruz, que, en su preclara visión, durante el desfile y concentración obrera en conmemoración del Primero de mayo de 1972 expresó y cito: "Creemos que nuestra sociedad ganará la batalla contra parásitos, contra especuladores; y a la larga la ganará totalmente.", fin de la cita.

Diputadas y Diputados:

Todo lo anteriormente expuesto demuestra fehacientemente, que aún en medio de las dificultades y complejidades, que en el orden económico afrontará el país, el Presupuesto Cubano mantiene su carácter eminentemente social y tiene como premisa seguir siendo garante financiero en la salvaguarda de las conquistas de la Revolución. En Cuba y en su presupuesto, reiteramos, no se aplicarán terapias de choque, nadie quedará desamparado ni abandonado a su suerte, ratificando que el Estado y el Gobierno en cualquier circunstancia, ponen al hombre en su centro de atención.

Conscientes de que el ordenamiento monetario y financiero es determinante para avanzar en la actualización de nuestro modelo económico y social, sobre la base de garantizar a todos los cubanos la mayor igualdad de oportunidades, derechos y justicia social, la misión de los operadores y administradores del presupuesto del pueblo y junto al pueblo, es defender y contribuir a su satisfactoria implementación con entrega y compromiso revolucionario para que Cuba Viva.

Muchas gracias.