

La influencia del financiamiento del gobierno chino en las negociaciones comerciales entre Ecuador y China

The Influence of China's Government Financing in the Commercial Negotiations between Ecuador and China

Mario Javier Cabezas Arellano

Universidad Regional Autónoma de los Andes
Ecuador

 0000-0002-1046-6029

us.mariocabezas@uniandes.edu.ec

Fanny Maricela Pozo Hernández

Universidad Regional Autónoma de los Andes
Ecuador

 0000-0001-7551-6878

us.fannypoza@uniandes.edu.ec

Oscar Rodrigo Aldaz Bombón

Universidad Regional Autónoma de los Andes
Ecuador

 0000-0001-5223-8203

us.oscaraldaz@uniandes.edu.ec

Jorge Hernán Almeida Blacio

Universidad Regional Autónoma de los Andes
Ecuador

 0000-0002-6716-9113

us.jorgealmeida@uniandes.edu.ec

Fecha de enviado: 08/09/2021

Fecha de aprobado: 22/10/2021

RESUMEN: La investigación se direccionó en establecer el grado de influencia del financiamiento proveniente de la República Popular de China en las negociaciones comerciales con Ecuador, utilizando una metodología de carácter cualitativo basada en los métodos histórico lógico y analítico sintético, permitiendo analizar datos relacionados al nivel de endeudamiento y déficit comercial con el gigante asiático. El gobierno de Correa entre 2008 al 2014 vivió un segundo boom petrolero, pero a pesar de este escenario, la deuda externa ecuatoriana se incrementó, financiando obras emblemáticas mediante el gobierno chino, el cual en ese mismo periodo amplió su presencia en Latinoamérica mediante la ejecución de innumerables obras.

PALABRAS CLAVE: deuda externa; financiamiento; inversión.

ABSTRACT: The research was aimed at establishing the degree of influence of financing from the People's Republic of China in trade negotiations with Ecuador, using a qualitative methodology based on historical logical and synthetic analytical methods, allowing the analysis of data related to the level of indebtedness and a trade deficit with the Asian giant. Between the years 2008-2014 the government led by Correa experienced a oil boom, and yet in spite of this, the external debt of the country increased, financing emblematic works projects with Chinese government, which expanded its presence in Latin America by financing several projects.

KEYWORDS: external debt; financing; investment.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

El comercio internacional se ha desarrollado desde tiempos inmemoriales, en el cual los oferentes y demandantes realizaban transacciones de todo tipo de productos, en este contexto el comercio exterior consiste en un intercambio ordinario, generalmente de productos a cambio de dinero, con la característica diferencial de que para poder realizar el intercambio se ha de atravesar una frontera (Bustillo, 2015). Sin embargo, este tipo de comercio en un principio se ejecutaba a través del trueque, pero con la aparición de la moneda las transacciones también evolucionaron alcanzando mayores niveles de negociación.

En este contexto la Ruta de la Seda fue una ruta comercial de enorme relevancia que se desarrolló a partir de la seda china del siglo I antes de Cristo, conectando a la China con Mongolia, India, Persia, Arabia, Siria, Turquía, Europa y África, incluso muchos autores consideran que la Ruta de la Seda a partir del desarrollo comercial actual de la China está más viva que nunca (Slipak & Ghiotto, 2019). Bajo esta premisa los países de todo el mundo miran con gran optimismo y expectativa realizar todo tipo de transacciones comerciales con el gigante asiático.

Sobre este aspecto Cesarin y Moneta (2005), indicaron que el comercio internacional se fortaleció entre América Latina y Asia Pacífico, pero aún más con China, el cual empezó a estrecharse cuando se reconoció unánimemente el espectacular crecimiento y los profundos cambios que China experimentó, convirtiéndole en uno de los más grandes protagonistas del comercio a nivel global y que podía convertirse en el socio estratégico idóneo para que los países de América Latina y el Caribe potencien su crecimiento económico. Hoy en día el sector manufacturero ha alcanzado un desarrollo

impresionante que va de la mano con el crecimiento poblacional y mayores índices de consumo, que hacen que todos los sectores inmersos en la producción de bienes hayan aumentado sus niveles de producción de manera geométrica en los últimos años (Rodríguez, Ramírez, Meza & Ramos, 2019).

En este entorno se deben considerar que los mercados no se circunscriben a un solo país, sino a todo el mundo con una perspectiva de impacto global que les permita alcanzar un desarrollo sostenido a través del incremento de sus niveles de producción, eficiencia y productividad (Velásquez, 2017), pero que deben estar fundamentados en procesos que garanticen la calidad de sus productos de acuerdo con las exigencias de sus clientes actuales y potenciales, generando cada vez mayores ingresos y rentabilidad, fortaleciendo así las relaciones comerciales con sus socios estratégicos.

China posee una alta capacidad del capital productivo, fundamentada en el desarrollo comercial altamente competitivo a nivel global (González, 2020), y que evidencia una industrialización rápida y una urbanización en crecimiento, por lo que en las últimas décadas las inversiones en construcción e infraestructuras se han convertido en un motor cada vez más importante de la actividad económica. La competencia comercial china principalmente se centra con países como Estados Unidos y otros socios estratégicos principalmente de la Unión Europea, donde el liderazgo comercial asiático en pocos años ha logrado posicionarse de manera significativa (López-Peña & Mora-Vega, 2019).

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

Se evidencia que las cifras de las importaciones mundiales de China han tenido una importante evolución en lo que respecta al período entre los años 2016 y 2018, con un crecimiento promedio de alrededor del 11 %

anual, pero con un pronunciado descenso desde el 2019, lo cual se pronunció aún más con la crisis económica desatada por la pandemia del COVID 19 desde el año 2020 (ver Tabla 1).

Tabla 1. Importaciones de China Periodo 2016-2020.

Año	Importaciones M.€.	Variación M.€.	Variación %	% PIB
2016	1.434.569,50	-		14,13%
2017	1.632.107,60	197.538,10	13,77%	14,96%
2018	1.808.423,40	176.315,80	10,80%	15,36%
2019	1.856.530,90	48.107,50	2,66%	14,49%
2020	1.799.818,10	-56.712,80	-3,05%	13,95%

Fuente: CNUCYD y Banco Mundial, 2021.

Las exportaciones de América Latina y el Caribe hacia China, que en el año 1995 alcanzaba USD 2.496.8 millones y para el 2014 se elevó a USD 125.707,4 millones, han seguido

evidenciando un importante crecimiento (Figura 1).

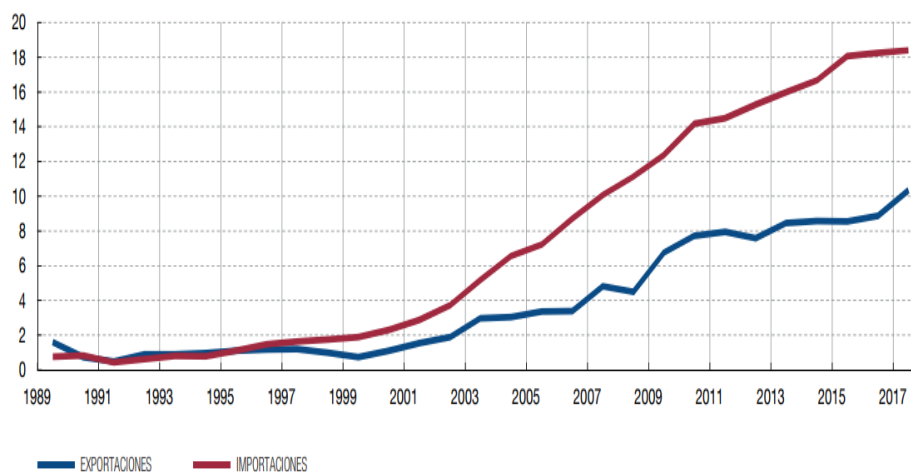


Figura 1. Evolución de las exportaciones e importaciones de América Latina con China, 2021.

Fuente: CNUCYD y Banco Mundial, 2021.

Desde que China ingresó en la Organización Mundial de Comercio (OMC), se concluye que las exportaciones realizadas por los países de

Latinoamérica hacia ese país representaban apenas el 1,5 % en el 2001, alcanzado al 10 % en el 2017, del total de las exportaciones realizadas

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

en los años indicados. Como se observa, este mercado en los últimos 20 años se ha vuelto importante tanto para las exportaciones como para las importaciones de los países especialmente en vías de desarrollo. Otro aspecto de enorme relevancia para el comercio internacional es el referente a la inversión extranjera desarrollada por China, la cual en los últimos años se ha incrementado en muchos países a nivel mundial y América Latina no podía estar ajena a esta tendencia de carácter global (Velásquez, 2017).

En lo que respecta a la evolución de inversiones, la CEPAL (2016) estimó que la inversión de China en el 2015 fue de 6.955 millones de dólares, para lo cual el Ministerio de Comercio de la República Popular China (MOFCOM, 2017) señaló un valor de 12.610

millones de dólares. Es importante acotar que las inversiones chinas en América Latina en el quinquenio 2010-2015 coinciden en que Brasil y Perú en conjunto recibieron aproximadamente el 75 % de la inversión extranjera directa proveniente desde China, lo que demuestra la gran presencia que posee en Latinoamérica (CEPAL, 2016; Pérez, 2017).

Se observa en la figura 2 que el gigante asiático ha tenido un sustancial protagonismo en las inversiones extranjeras de los países de Latinoamérica realizada en los últimos años, siendo las más representativas las efectuadas en Brasil, Perú, Argentina, Chile y Ecuador, a través de la construcción de grandes obras de los sectores estratégicos de los países nombrados.

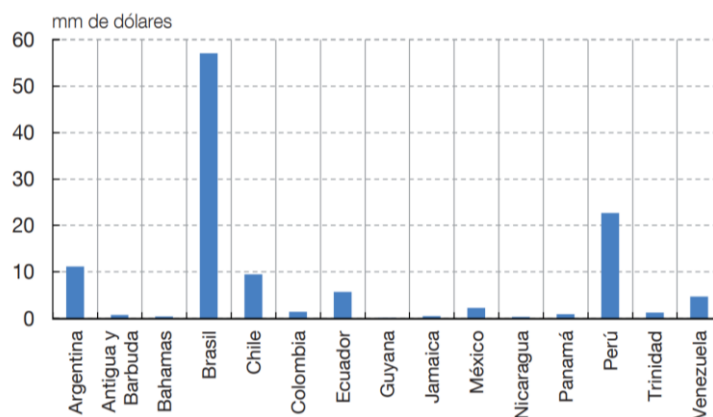


Figura 2. IED de China en América Latina, 2005-2017.

Fuente: CNUCYD y Banco Mundial, 2021.

China, en las últimas décadas ha experimentado un gran e impresionante crecimiento económico, fundamentado en un comercio internacional dinámico, cuyas exportaciones han alcanzado niveles históricos que han permitido que el gigante asiático se convierta en la segunda potencia comercial a

nivel mundial (Dussel & Ortíz, 2017). Esta estrategia se complementa con una política estatal que impulsa el financiamiento de las naciones a través de créditos proporcionados por el gobierno chino, esta oferta se direcciona a países que lo soliciten y deseen ampliar las negociaciones comerciales con China. Es

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

importante recalcar que en el 2014 el gobierno chino prestó a Latinoamérica USD 22.100 millones, cifra que superó a los financiamientos entregados por el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial (Pérez, 2017).

Como antecedente a lo descrito, es importante señalar que muchos gobiernos latinoamericanos que ganaron las elecciones en las urnas con un gran apoyo popular ejercieron sus mandatos en la misma época y fundamentaron su política social y económica en las premisas del socialismo del siglo XXI, siendo esta tendencia muy visible en América Latina, donde los presidentes de Venezuela, Argentina y Ecuador lideraban esta nueva corriente (Garzón, 2018). Otros gobiernos se alinearon y enfocaron sus esfuerzos a fortalecer las relaciones comerciales con China (Ellis, 2018). Todo esto como un impulso a potenciar sus políticas comerciales, y a la vez ávidos de financiamiento externo que impulsara el desarrollo de obras de pequeña, mediana y gran magnitud, consideradas en muchos casos como obras estratégicas que impulsarían el desarrollo socioeconómico sostenido y sustentable para cada país, sobre todo en los que están en vías de desarrollo (Shixue, 2017).

Es así que Ecuador no se escapó a esta tendencia regional, en la cual incluso era uno de los más importantes protagonistas e impulsores. El gobierno del expresidente Rafael Correa Delgado desarrolló una serie de visitas de orden técnico a China, en las cuales se sellaron importantes acuerdos y compromisos bilaterales con el gobierno chino (Lázaro, Salinas, López & Ponce, 2019) obteniendo un importantísimo financiamiento para desarrollar una gran cantidad de obras en los campos de la construcción de carreteras, hospitales y obras principalmente en el campo hidroeléctrico. En base al contexto analizado se establece que el Ecuador posee en

la actualidad un endeudamiento con China y con organismos multilaterales como el Banco Mundial (BM), Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y con Fondo Monetario Internacional (FMI), situación que se ahonda aún más al visualizar el gran déficit comercial actual.

Metodología

La metodología de la presente investigación es de carácter cualitativo, ya que se fundamentó en la recopilación y análisis de datos, así como demás cifras relevantes provenientes de fuentes documentales relacionadas a las negociaciones comerciales desarrolladas principalmente entre Ecuador y la República Popular China, destacándose el método histórico-lógico al profundizar en la evolución de los convenios realizados en los últimos 20 años entre China y algunos países de Latinoamérica, para comprender de manera lógica los alcances, limitaciones y consecuencias en los resultados alcanzados y que influyen las futuras negociaciones. Por otra parte, al utilizar el método analítico-sintético evidenciado en el estudio de las causas y efectos que han tenido los diversos tratados o convenios de financiamiento y de inversiones desarrollados por el gigante asiático principalmente en el diseño y ejecución de mega obras civiles en sectores estratégicos preponderantemente en Brasil, Perú, Argentina, Chile y Ecuador, se establecieron ventajas y desventajas a la economía de los países citados, pero en especial del Ecuador.

Además, el estudio desarrollado se sustentó en fuentes primarias tales como: investigaciones e informes de orden técnico realizados por organismos multilaterales especializados sobre la temática escogida, así como artículos científicos y demás publicaciones de relevancia para el estudio, que permitieron delinear el desarrollo de

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

los resultados presentados en la presente investigación. En lo que respecta a las fuentes secundarias se destacan principalmente los datos elaborados por los autores en base al compendio de información relevante relacionada con el objeto de estudio que hacen referencia a cifras histórica, datos estadísticos, entre otros.

Desarrollo

El Banco Mundial en el año 2012 ya estimó que existía una mega tendencia global referida al ascenso de China, con un impacto global en las próximas dos décadas, estimando que esta reemplazará a Estados Unidos como la mayor economía del mundo en el 2030.

Tabla 2. Exportaciones e importaciones de Ecuador con China Periodo 2016-2019.

Año	Exportaciones USD	Importaciones USD	Superávit o Déficit comercial
2016	656.382,00	3.090.211,00	-2.433.829,00
2017	778.767,00	3.683.818,00	-2.905.051,00
2018	1.494.317,00	4.352.591,00	-2.858.274,00
2019	2.896.831,00	3.837.685,00	-940.854,00

Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE; MINTUR; Trademap; World Factbook; FDI Markets, 2021.

En lo referente al comercio internacional desarrollado entre China y Ecuador, en la tabla 2 se evidencia que ha existido un dilatado déficit comercial, siendo el valor más alto en 2017, por otra parte, también se observa un importante crecimiento sostenido de las exportaciones efectuadas hacia la China, pero en ningún caso

superan a las importaciones realizadas por el Ecuador.

Por otra parte, se observa claramente que existe un alto déficit comercial con China, ya que las exportaciones sobre todo de productos tecnológicos superan ampliamente las importaciones realizadas con el gigante asiático.

Tabla 3. Comercio total con China (miles USD FOB).

Año	X	Participación X Mundo	Variación Anual	M	Participación M Mundo	Variación Anual	Saldo
2007	39,136	0%		1,459,741	11%		-1,420,605
2008	387,466	2%	890%	2,120,858	12%	45%	-1,733,393
2009	124,208	1%	-68%	1,617,825	11%	-24%	-1,493,618
2010	328,738	2%	165%	2,182,746	11%	35%	-1,854,008
2011	192,322	1%	-41%	3,130,450	14%	43%	-2,938,129
2012	391,698	2%	104%	3,355,443	15%	14%	-3,163,745
2013	563,904	2%	44%	4,254,413	17%	20%	-3,690,510
2014	485,076	2%	-14%	4,346,691	17%	2%	-3,861,615

La influencia del financiamiento del gobierno chino en las negociaciones comerciales entre Ecuador y China pp. 301-315

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

2015	722,966	4%	49%	3,871,354	19%	-11%	-3,148,388
2016	490,625	4%	-32%	2,375,917	19%	-39%	-1,885,292
TCPA	44%			13%			

Fuente: Ministerio de Comercio Exterior del Ecuador, cifra en miles de USD FOB, 2021.

Las exportaciones totales que se observan en la tabla 3 crecieron a razón de una tasa promedio anual de 44 %, mientras que las importaciones crecieron en un promedio de apenas el 13 %, lo cual genera una brecha comercial pendiente de superar.

En lo que respecta al volumen, las exportaciones totales del Ecuador también aumentaron a un ritmo anual del 44 %, mientras que el volumen de importaciones alcanzó un crecimiento promedio de alrededor del 11 %.

Tabla 4. Comercio total con China en toneladas.

Año	X	Participación X Mundo	Variación Anual	M	Participación M Mundo	Variación Anual	Saldo
2007	55,062	0%		750,312	7%		-695,250
2008	555,695	2%	909%	939,362	8%	25%	-383,667
2009	242,268	1%	-56%	572,481	5%	-39%	-330,213
2010	504,469	2%	108%	810,746	6%	42%	-306,278
2011	77,987	0%	-85%	1,018,063	7%	26%	-940,076
2012	385,296	1%	394%	1,177,519	8%	16%	-792,223
2013	597,346	2%	55%	1,507,667	10%	28%	-910,321
2014	519,124	2%	-13%	1,740,342	10%	15%	-1,221,218
2015	996,915	3%	92%	1,714,590	11%	-1%	-717,675
2016	854,298	3%	-14%	1,714,455	11%	-32%	-320,157
TCPA	44%			13%			

Fuente: Ministerio de Comercio Exterior del Ecuador, cifra en toneladas, 2021.

Un aspecto no menos importante son las ventas no petroleras, que crecieron a razón de un promedio anual del 44 %, mientras que las compras no petroleras a un 13 %, asimismo, en el primer cuatrienio el monto no petrolero exportado a China constituyó 0.8 % de las exportaciones al mundo, y en el último cuatrienio representó 3.3 %. Por su parte, las importaciones no petroleras pasaron de 14.3 % a 21.6 %.

En volumen, las ventas y compras no petroleras tuvieron una tasa de crecimiento de 49 % y 11 % respectivamente.

Como se indicó previamente, China complementa su estrategia comercial con la entrega de créditos no solo a diferentes Estados, sino incluso a gobiernos municipales y seccionales para el desarrollo de todo tipo de obras, ampliando las posibilidades de negociaciones a diferentes niveles de gobierno.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

De acuerdo al Banco Central de Ecuador entre 2010 y 2017 el mandato del expresidente Rafael Correa recibió 15 líneas de crédito por USD 11.300 millones impulsadas por el gobierno chino. El Estado ecuatoriano entre 2008 y 2017 en función al escenario descrito, invirtió aproximadamente USD \$ 7.909.795.654,20 en 74 contrataciones de obras, este valor corresponde únicamente a los rubros originales y no los pagos extras por reajustes permitidos por los contratos, el monto se ejecutó por 19 compañías chinas, encabezada por Sinohydro con 8 procesos que superan los USD \$ 2.659 millones, cuya obra emblemática para el país es la mega construcción de la central hidroeléctrica Coca Codo Sinclair que bordeó los USD \$ 1.979 millones, y la segunda es Harbin Electric International con contrataciones por más de USD \$ 1.158 millones.

Por otra parte, siguiendo la misma tendencia entre 2015 y 2017, 18 empresas chinas acordaron 64 contratos que superaron los USD 1.892 millones, siendo los más representativos la plataforma financiera en Quito, los hospitales del

IESS del sur de Quito y de los Ceibos en Guayaquil y la construcción de la ciudad del conocimiento YACHAY. El financiamiento chino llegó a gran parte de los países de América Latina en esta misma etapa con inversiones similares a las descritas para Ecuador.

La empresa CAMC Engeneering, subsidiaria de la estatal China National Machinery Industry Corporation, es la que ha firmado los contratos más significativos, por un monto de USD 308 millones distribuidos en 10 contratos, siendo su principal obra la Plataforma de Gestión Financiera en Quito. El problema del déficit comercial del Ecuador es que no es únicamente con China sino en general, lo que acarrea que el gobierno ecuatoriano tome medidas económicas para salvaguardar la integridad del modelo de dolarización aplicado por el Ecuador que requiere un mayor equilibrio de su balanza comercial.

En lo que respecta a la deuda total, externa e interna en la figura 3 se observa la evolución que han tenido a través de los años.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

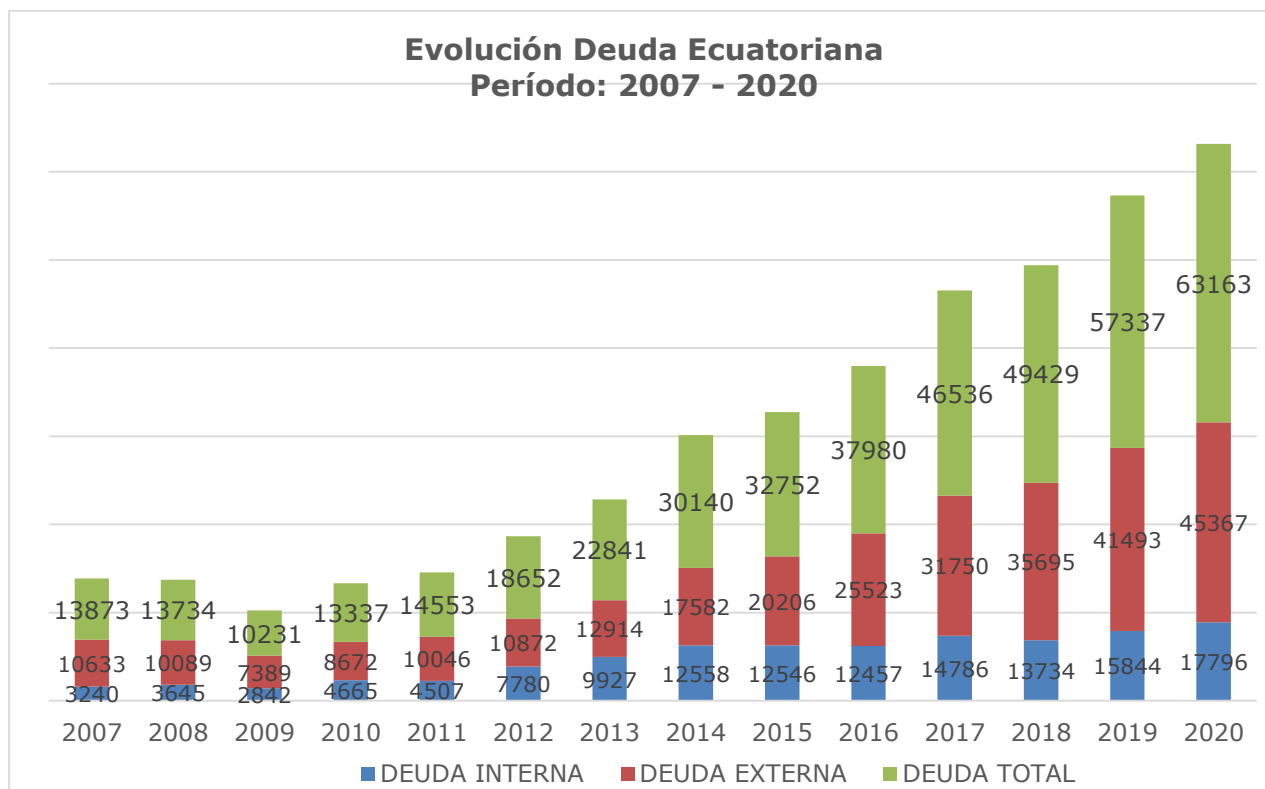


Figura 3. Evolución de la deuda ecuatoriana, periodo: 2007-2020.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, 2021.

Como se visualiza en la figura 3 se evidencia un dilatado crecimiento de la deuda ecuatoriana en el periodo comprendido entre el 2007-2020, únicamente en el 2009 existe una reducción de la deuda externa que respondió a la negociación de recompra de bonos de deuda efectuada por el gobierno de Rafael Correa, de ahí que la tendencia ha sido claramente alcista hasta llegar a superar los 63 mil millones de dólares estadounidenses al cierre del 2020, consecuentemente se ha incrementado tanto la deuda interna como la externa.

Al realizar un análisis comparativo el crecimiento de la deuda en los últimos 10 años se

determina que este paso de 14.553 millones de USD en el 2011 a 63.163 millones de USD al finalizar el 2020, denota un crecimiento de 4,34 veces que equivalen a un 434,02 % de incremento en los años señalados, esto obedece a que los dos últimos gobiernos buscaron fuentes de financiamiento con la República Popular China y con los tradicionales organismos crediticios de occidente destacándose el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo.

En lo referente a la evolución de la deuda externa ecuatoriana exclusivamente con China, esta se visualiza en la figura 4.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

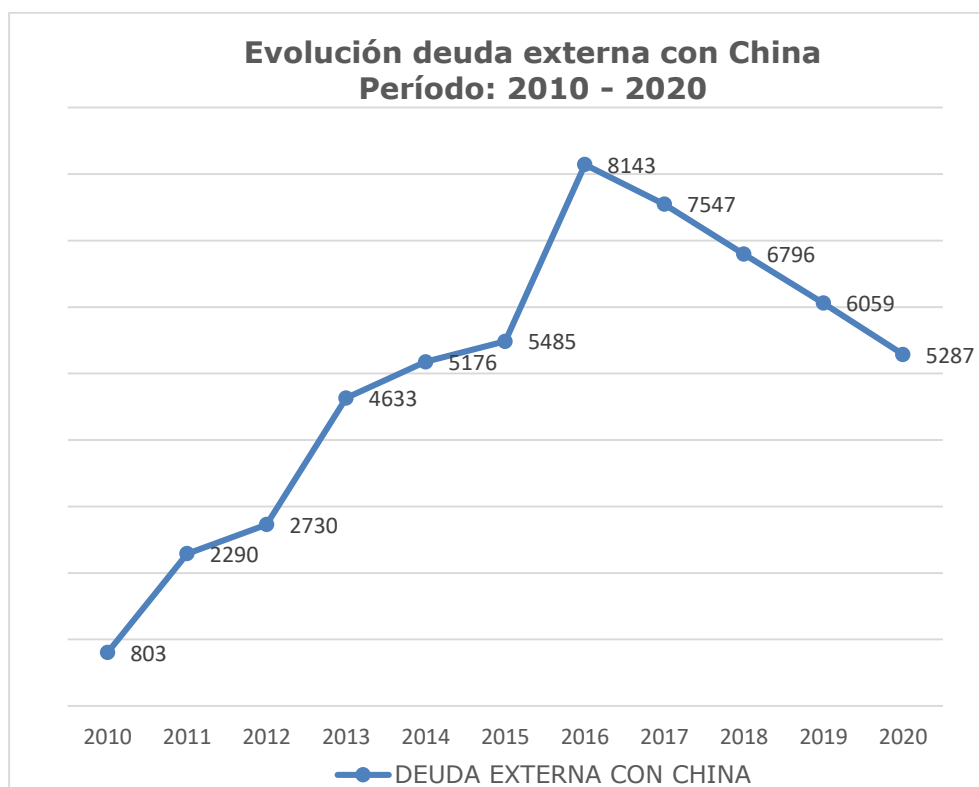


Figura 4. Evolución de la deuda ecuatoriana, periodo: 2010-2020 con la República Popular China.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, 2021.

En la figura 4 se puede evidenciar la evolución de la deuda externa ecuatoriana con la República Popular de China, resaltando que en 2010 era de apenas 803 millones de USD y al finalizar el 2020 alcanzó los 5287 millones de USD, es importante acotar que desde el 2010 tuvo un importante y constante crecimiento alcanzando su techo en el 2016 con una deuda que bordeaba los 8143 millones de USD. El crecimiento entre el 2010 al 2016 fue de más de 10 veces, sustentado este crecimiento con la ejecución del financiamiento para la construcción de mega obras sobre todo en el campo hidroeléctrico en las cuencas de los ríos ecuatorianos, las cuales fueron estudiadas, diseñadas y ejecutadas por empresas con capital chino.

En cambio, a partir del 2017 se produce una tendencia constante a la baja, que va desde 7547 millones de USD hasta alcanzar en el 2020 los 5287 millones de dólares americanos, en este período se produce un hecho particular en relación a que el gobierno de Lenin Moreno empezó a realizar negociaciones con el FMI para obtener financiamiento, marcando un evidente distanciamiento con el gobierno de la República Popular China. En la tabla 5 se observa la participación de la deuda con China, en relación con el total de la deuda externa que posee en el Ecuador.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

Tabla 5. Participación deuda con China en relación al total deuda externa del Ecuador
Periodo 2010-2020.

Año	Deuda Externa con China en USD	Deuda Externa total en USD	% participación
2010	\$803,00	\$8.672,00	9,26%
2011	\$2.290,00	\$10.046,00	22,80%
2012	\$2.730,00	\$10.872,00	25,11%
2013	\$4.633,00	\$12.914,00	35,88%
2014	\$5.176,00	\$17.582,00	29,44%
2015	\$5.485,00	\$20.206,00	27,15%
2016	\$8.143,00	\$25.523,00	31,90%
2017	\$7.547,00	\$31.750,00	23,77%
2018	\$6.796,00	\$35.695,00	19,04%
2019	\$6.059,00	\$41.493,00	14,60%
2020	\$5.287,00	\$45.367,00	11,65%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, cifra en millones de USD, 2021.

En la tabla anterior se visualiza claramente por una parte el crecimiento que ha tenido la deuda con China y por otra la deuda externa total del Ecuador, lo cual demuestra el sobreendeudamiento actual del país, situación

extremadamente complicada a partir del pronunciado déficit comercial y la crisis económica mundial desatada por la presencia de la pandemia del COVID 19.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

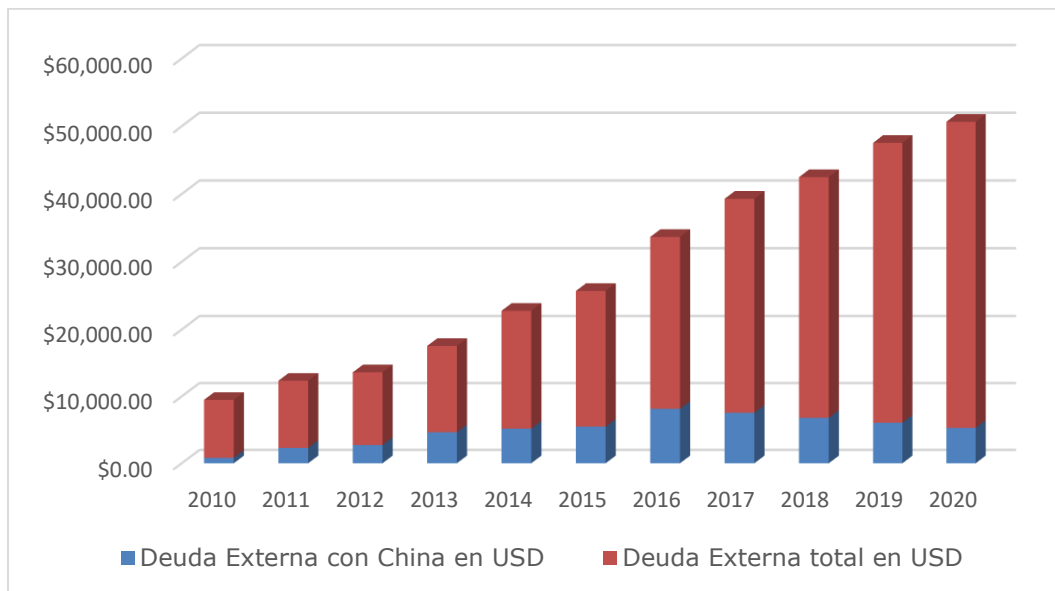


Figura 5. Evolución deuda con China y total de deuda externa ecuatoriana, periodo 2010-2020.

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, 2021.

En la figura 5 se puede establecer que el pico alcanzado por la deuda contraída con el gigante asiático se produjo en el 2016 donde alcanzó los 8143 millones de dólares estadounidenses, en lo que respecta a la deuda total externa ecuatoriana la cifra más alta se ubica en el 2020 con 45367 millones de USD. Al realizar un análisis comparativo de la participación de la deuda con la República Popular China en el total de la deuda externa del Ecuador, se indica que las más altas se ubicaron en el 2013 (35,88 %), 2016 (31,90 %) y 2014 (29,44 %).

Por otra parte, es pertinente indicar que desde que el gobierno de Lenin Moreno obtuvo un nuevo desembolso desde el Fondo Monetario Internacional y otras organizaciones extranjeras para financiar capital de inversión y gasto corriente, la participación de la deuda china en el total de la deuda externa lógicamente ha disminuido, como se observa en la tabla 5 en el período comprendido entre el 2017 al 2020, la

reducción alcanza el valor más bajo desde el año 2010 en el 2020 con apenas el 11,65 % de participación. En base a lo descrito, la participación de la deuda china en el total de la deuda externa puede seguir con una tendencia a la baja en función a los nuevos y potenciales créditos obtenidos por el presidente Guillermo Lasso con organismos multilaterales del occidente, pero, por otra parte, nace una gran preocupación ya que el sobreendeudamiento en vez de disminuir aumentará significativamente en el 2021, por ende, afectará en gran medida al apalancamiento financiero y operativo del gobierno ecuatoriano.

Discusión

En lo que respecta al financiamiento proveniente del gobierno chino Gallagher, Koleski e Irwin (2014) y Molina y Regalado (2017), coinciden en señalar que las principales fuentes provienen CDB y el Ex-Im Bank chino. El Ecuador desde su liberación del yugo español incurrió en

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

la deuda de la independencia, la cual fue honrada recién a finales del siglo pasado, siendo un país en vías de desarrollo históricamente ha recurrido a organismos multilaterales como el Banco Mundial (BM), el BID y el FMI para financiar principalmente capital de inversión, cuyos recursos se destinaron al desarrollo o reparación de obras de sectores estratégicos que en las décadas de los 70 y 80 se enfocaban en infraestructura petrolera, en los 90 e inicios del nuevo siglo, cubrían parte del déficit fiscal a través del gasto corriente generado por el constante crecimiento del tamaño del Estado, y desde los últimos 12 años el financiamiento obtenido financió importantes obras en los sectores hidroeléctrico, salud y obra civil de toda índole.

En este contexto el Ecuador, que en los últimos catorce años ha elevado su nivel de endeudamiento, se agrava aún más al existir un déficit pronunciado de su balanza comercial ya que se han incrementado en gran medida las importaciones no petroleras desde China (Olaya & Sarmiento, 2019). Por otra parte es importante acotar que los créditos provenientes de China financiaron las mega obras principalmente en el gobierno de Rafael Correa (Jaramillo & Chávez, 2017), las cuales fueron ejecutadas por empresas chinas.

En el Ecuador, la inversión china también alcanzó al sector minero reflejado en una amplia y variada participación en proyectos y obras civiles (Kovalenko, Jácome & Núñez, 2020) y que fue el corolario del financiamiento proveniente del gigante asiático (Garzón, 2018), durante el gobierno del expresidente Rafael Correa Delgado, con la puesta en marcha de obras ejecutadas por las constructoras chinas. No obstante, la valoración de la calidad de las obras durante su explotación ha desatado controversias sobre la revisión del proceso de puesta en

marcha, al detectarse fisuras cuya solución se estima con un costo alrededor de USD 1.250 millones.

Conclusiones

Las relaciones comerciales entre Ecuador y China seguirán incrementándose en cantidad y en valores, debido al fenómeno del comercio internacional en el cual China se ha caracterizado por un incremento sostenido que permitiría una preponderancia global, para lo cual Ecuador deberá buscar incrementar su presencia en otros países con el fin de equilibrar el actual déficit comercial.

La calidad exigida por los consumidores de productos es una variable que poco a poco ha sido considerada con más frecuencia por muchas empresas chinas, que desean incrementar su presencia y posicionamiento sobre todo en Europa, donde las exigencias sobre la calidad son mayores que en los países latinoamericanos, el desarrollo del sector automotriz chino es una muestra palpable sobre lo manifestado, el cual ha mejorado ostensiblemente gracias al cambio de la estrategia que incluye el desarrollo de tecnología a través de convenios, alianzas e inversiones con reconocidos fabricantes de autos europeos, lo que le ha permitido alcanzar un sostenido e importante desarrollo integral de sus plantas ubicadas en muchos países y en casi todos los continentes.

El endeudamiento ecuatoriano ha generado un alto apalancamiento operativo y financiero, por lo que el gobierno debería renegociar su deuda con China, ampliando los plazos y/o reduciendo los intereses, otra alternativa es recurrir a nuevo financiamiento internacional, pero con el riesgo de que se vuelva inmanejable el apalancamiento financiero, denotando que el país requiere por un lado de una drástica reducción del tamaño del

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

Estado y, por otra, incrementar de manera importante los recursos destinados al incremento de la producción y exportación del petróleo y ampliando los mercados de los productos no tradicionales del Ecuador.

Por último, el Ecuador deberá ejecutar las garantías que posea sobre los desperfectos y otras consideraciones que estén plasmadas en los contratos efectuados y que ratifiquen y evidencien el cumplimiento de los estándares de calidad negociados.

Referencias bibliográficas

- Bustillo, R. (2015). *Comercio Exterior. Materia y ejercicios*. País Vasco: Servicio Editorial de la Universidad el País Vasco.
- CEPAL. (2016). *Relaciones económicas entre América Latina y el Caribe y China. Oportunidades y Desafíos*. Santiago: CEPAL.
- Cesarin, S. & Moneta, C. (2005). *China y América Latina. Nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo. ¿una segunda Ruta de la Seda?* Buenos Aires: Intal-Ltd.
- Dussel, P. & Ortíz, V. (2017). Monitor de la OFDI de China en América Latina y el Caribe. *Red Académica de América Latina y el Caribe sobre China*.
- Ellis, E. (2018). Hacia una asociación estratégica: Las inversiones de China en América Latina. *Revista de Red CAEM*, 27.
- Espinoza, J., Hidalgo, W. & Mielles, O. (2017). Análisis de las relaciones de comercio Ecuador-China 2011-2015. *Espirales Revista Multidisciplinaria de investigación*, 1 (1).
- Gallagher, K., Koleski, K. & Irwin, A. (2014). Las finanzas chinas en Latinoamérica: ¿un financiamiento más verde? *Apuntes: Revista de Ciencias Sociales*, 39 (71), 33-60.
- Garzón, P. (2018). Implicaciones de la relación entre China y América Latina. Una mirada al caso ecuatoriano. *Ecología Política*, (56), 80-88.
- González García, J. (2020). Causas, evolución y perspectivas de la guerra comercial para China. *Análisis económico*, 35 (89), 91 - 116.
- Jaramillo, R., & Chávez, C. (2017). Panorama económico de la deuda externa e interna del Ecuador periodo 2000-2016. *Revista Publicando*, 4 (10), 431-447.
- Kovalenko, D., Jácome, T. & Núñez, A. (2020). Impacto económico de la inversión extranjera de China en el sector minero ecuatoriano. *Journal of Alternative Perspectives in the Social Sciences*, 10 (4).
- Lázaro, C., Salinas, A., López, R. & Ponce, P. (2019). Inversión extranjera directa y libertad económica como determinantes del crecimiento económico de Ecuador en el corto y largo plazo. *Revista Economía y Política*, (29), 105-124.
- López-Peña, K. A. & Mora-Vega, R. (2019). La guerra comercial entre Estados Unidos y China: un enfrentamiento más allá de los aranceles. *InterSedes*, 20 (42), 238 - 247.
- MOFCOM. (2017). Obtenido de Ministry of Commerce of the People's Republic of China: <http://fec.mofcom.gov.cn/>
- Molina, E. & Regalado, E. (2017). Relaciones China-América Latina y el Caribe: por un futuro mejor. *Economía y Desarrollo*, 158 (2), 105-116.
- Olaya, R. & Sarmiento, M. (2019). Impacto de las importaciones no petroleras desde China, en la balanza comercial del Ecuador, período 2013-2017. *INNOVA Research Journal*, 4 (3.2), 205-216.
- Pérez, M. (2017). Chinese Investments in Latin America Opportunities for growth and diversification. *Series Production Development* 208.
- Rodríguez, J., Ramírez, A. P., Meza, J. & Ramos, R. (2019). Relación entre la innovación y la productividad laboral en la industria manufacturera de México. *Investigación operacional*, 40 (2), 249 - 254.
- Shixue, J. (2017). La inversión china en América Latina: características, mitos y prospectos. *La proyección de China en América Latina y el Caribe*, 267-292.

Mario J. Cabezas Arellano, Fanny M. Pozo Hernández, Oscar R. Aldaz Bombón, Jorge H. Almeida Blacio

Slipak, A. & Ghiotto, L. (2019). América Latina en la Nueva Ruta de la Seda; El rol de las inversiones chinas en la región en un contexto de disputa (inter) hegemónica. *Cuadernos de Estudios Latinoamericanos (CEL)*, 4, 7.

Velásquez, S. O. (2017). Inversión Extranjera Directa de China en América Latina y el Caribe, aspectos metodológicos y tendencias durante 2001-2016. *Economía Informa*, 406, 4-17.

Conflicto de intereses

Los autores declaran que no existe conflicto de intereses.

Contribución de los autores

Mario Javier Cabezas Arellano: Investigación e idea inicial, recolección, interpretación y análisis de los datos, redacción del manuscrito, elaboración de las conclusiones y aprobación en su versión final.

Fanny Maricela Pozo Hernández.: Interpretación y análisis de los datos, redacción del manuscrito, revisión de las referencias bibliográficas, adecuación a las normas de la revista y aprobación en su versión final.

Oscar Rodrigo Aldaz Bombón: Interpretación y análisis de los datos, redacción del manuscrito, revisión de las referencias bibliográficas.

Jorge Hernán Almeida Blacio: redacción del manuscrito, revisión de las referencias bibliográficas, adecuación a las normas de la revista y aprobación en su versión final.