

Seguridad alimentaria en Cuba. Desafíos recientes

Dra. C. Betsy Anaya Cruz
Dra. C. Anicia García Álvarez

Taller sobre Economía Cubana
Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba
8 de junio de 2022



Estructura

Aspectos conceptuales en torno a la SAN

Disponibilidad de alimentos

Acceso a los alimentos

Desafíos recientes



SEGURIDAD ALIMENTARIA CONCEPTO Y DIMENSIONES

*“La seguridad alimentaria a nivel de individuo, hogar, nación y global, se consigue cuando **todas las personas, en todo momento, tienen acceso físico y económico a suficiente alimento, seguro y nutritivo, para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias, con el objeto de llevar una vida activa y sana”***

Cumbre Mundial de Alimentos
(1996)

Dimensiones de la seguridad alimentaria



 **DISPONIBILIDAD FÍSICA**
de alimentos.

 **ACCESO**
económico y físico a
los alimentos. *

 **UTILIZACIÓN**
de alimentos.

 **ESTABILIDAD**
en disponibilidad, acceso
y utilización.

Seguridad alimentaria en Cuba

- Objetivo estratégico del gobierno cubano, por su importancia para la seguridad nacional y eje fundamental de la política social
- Políticas múltiples desde el Triunfo de la Revolución
- Refrendada en la Constitución de la República, el Plan 2030 y otros documentos programáticos
- Canasta normada de acceso universal y subsidiada, que provee alrededor de 55% de la recomendación promedio
- Otras redes de protección para garantizar acceso



2020... (-)

- Azote de la pandemia de la COVID-19
- Tensión adicional en las finanzas externas, contracción de la capacidad importadora (de bienes finales e intermedios, para garantizar producciones)
- Contracción visible en la disponibilidad de alimentos en todos los espacios de mercado
- Incremento de precios, exacerbado por el anuncio de una devaluación como parte del ordenamiento monetario + nueva resolución de precios máximos para La Habana
- Mayor demanda en los hogares por el confinamiento
- Afectaciones en el acceso por las contracciones en la disponibilidad
- Apertura de una red de tiendas en MLC con alimentos, lo que imprime mayor diferenciación en el acceso.



2020... (+)

- Garantía y ampliación del consumo normado en los momentos más complejos
- Implementación de varios programas para estimular la producción de alimentos
- Prioridad al tema de la alimentación en el máximo nivel del país: aplicación de la ciencia a la producción de alimentos
- Introducción del comercio electrónico
- Aprobación de una estrategia para la recuperación post-COVID
- Aprobación de un Plan Nacional de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional



Diponibilidad

Comportamiento inestable de la **producción** entre 2016 y 2018, y deterioro en 2019 y 2020

Sensible contracción de las **importaciones**

Contracción de la **disponibilidad** de alimentos estimada, en términos de energía y proteínas en 14% entre 2016 y 2020

Acceso

Acceso físico: muy disminuido en los dos últimos años

Acceso económico: se mantiene la libreta de abastecimiento pero a precios mayoritariamente sin subsidios.

Considerable aumento de precios de los alimentos

Salarios y pensiones mínimas insuficientes para enfrentar el costo actual de la vida.

Producción

	2016	2019	2020	2019 vs 2016	2020 vs 2016	2020 vs 2019
Viandas	2860	2738	2126	-4%	-26%	-22%
Vegetales	2385	2183	1685	-8%	-29%	-23%
Maíz	404	276	257	-32%	-36%	-7%
Frijol	137	128	65	-6%	-52%	-49%
Arroz	514	426	267	-17%	-48%	-37%
Leche de vaca	613	512	455	-16%	-26%	-11%
Carne de res	168	140	124	-16%	-26%	-11%
Carne de cerdo	339	314	228	-7%	-33%	-27%
Carne de ave	39	35	37	-10%	-5%	5%
Huevos (MMU)	2419	2529	2357	5%	-3%	-7%

Importaciones

	U.M.	2016	2019	2020	2019 vs 2016	2020 vs 2016	2020 vs 2019
Alimentos	MM CUP	1988	2123	1809	7%	-9%	-15%
Carne de aves	Mt	241	287	410	19%	70%	43%
Leche en polvo	Mt	55	54	45	-2%	-18%	-17%
Pescado	Mt	10	20	4	103%	-57%	-79%
Trigo	Mt	800	717	700	-10%	-13%	-2%
Arroz consumo	Mt	542	477	447	-12%	-18%	-6%
Maíz	Mt	875	873	780	0%	-11%	-11%
Legumbres secas	Mt	104	107	121	3%	16%	13%
Aceite de soya	Mt	141	95	104	-33%	-26%	9%

Acceso físico

No siempre se logra una presencia de alimentos en los mercados debido a

- la estacionalidad de la producción nacional (70% de las cosechas se obtiene en los meses de invierno)
- la falta de una adecuada infraestructura para el almacenamiento, conservación y procesamiento de estos productos en aras de mantener una oferta sistemática durante el año;
- y otros aspectos como, por ejemplo, los recortes a la importación de alimentos



ACCESO ECONÓMICO



Supuestos

- Presupuesto de gastos básicos para un hogar de tres personas y para un mes.
- Consumo aparente estimado para la población cubana para 2020 (3100 kcal) y recomendación nutricional en términos de energía (2300 kcal)
- Contraste con salarios y pensiones mínimas de 2021
- Dos variantes de consumo:
 - Básica: se completa lo que aporta el consumo normado con compras en otros mercados (arroz, frijoles, cerdo y vianda)
 - Mejorada: se incluyen 400 gramos de frutas y vegetales diarios, un vaso de leche, carne de ave y aceite vegetal
- Precios de los alimentos: los vigentes tras el ordenamiento para el consumo normado; y para los otros espacios de mercado los mínimos para La Habana declarados en la publicación “Índice de precios al consumidor”

Composición de la canasta

Bienes y servicios	Precio
Servicios básicos (electricidad, agua y saneamiento, gas manufacturado y transporte)	las tarifas establecidas por el Estado
Ropa y calzado	precios aproximados vigentes en la red de tiendas en MLC, convertidos a un tipo de cambio informal de 75 CUP por MLC. (febrero de 2022)
Medicamentos	se empleó la venta minorista per cápita de 2018 (última información disponible), considerando un incremento de precios del 300% (o sea, se cuadruplican)
Productos de higiene y aseo.	una combinación entre los precios del consumo normado (para algunos productos que se expenden por esta vía como jabón de lavar, de baño y pasta dental); los precios en mercados liberados en CUP y en MLC.

No se incluyen ni los servicios de educación ni los de salud, ni el alquiler de la vivienda, pues la mayoría de la población habita en viviendas propias. Tampoco el ocio, enseres del hogar, reparaciones, etc.

Gastos de consumo (per cápita mensual) en 2021 y su comparación con salarios y pensiones mínimos (en CUP)

				Gastos en alimentos		Gastos totales			
		Variante básica		Variante mejorada		Variante básica		Variante mejorada	
	Mín.	Máx.		Mín.	Máx.	Mín.	Máx.	Mín.	Máx.

Como valor absoluto (CUP)

Con consumo aparente de 2020 (3100 kcal/día)	2229	2567	2917	3196	3187	3577	3875	4206
Con consumo equivalente al requerimiento (2300 kcal/día)	1326	1655	1937	2349	2284	2665	2895	3359

Como porcentaje

Con consumo aparente de 2020

Salario mínimo de 2021	106%	122%	139%	152%	152%	170%	185%	200%
Pensión mínima de 2021	146%	168%	191%	209%	209%	234%	254%	275%

Con consumo equivalente al requerimiento

Salario mínimo de 2021	63%	79%	92%	112%	109%	127%	138%	160%
Pensión mínima de 2021	87%	108%	127%	154%	149%	174%	189%	220%

Alta proporción que representan los alimentos, que rebasa el 70% para un consumo equivalente al aparente estimado para cada año estudiado y se mueve entre 55 y 65% para un consumo equivalente la recomendación promedio considerada.

En 2021, para asumir la canasta básica de bienes y servicios construida por las autoras, se requieren por hogar de tres personas, cinco salarios mínimos, y seis en el caso de la mejorada; tomando como referencia el consumo aparente estimado.

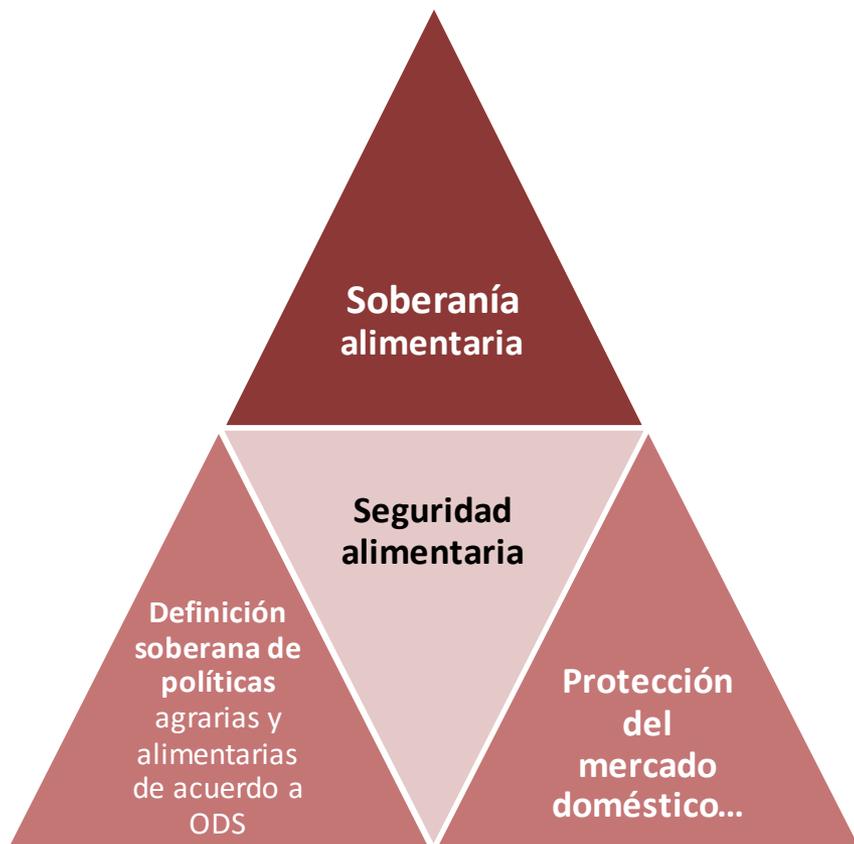
Todo el análisis asume que no hay personas dependientes

Desafíos

- Lograr garantizar disponibilidad y acceso a los alimentos por parte de la población.
- Eliminar las inconsistencias en que se verifican en seguridad alimentaria en cuanto a: la prioridad asignada y los resultados alcanzados; la secuencialidad requerida; la necesaria intersectorialidad.
- Actualizar la canasta básica de referencia empleada para el ordenamiento y garantizar el acceso económico de la población en situación de inseguridad alimentaria.
- Disminuir la proporción del gasto en alimentación dentro del gasto familiar, para que las personas puedan asumir otros consumos necesarios para la reproducción de la vida.



DE LA SEGURIDAD A LA SOBERANÍA ALIMENTARIA...



Vía Campesina (1996)

Soberanía Alimentaria para Cuba

“La capacidad de la nación para producir alimentos de forma sostenible y dar acceso a toda la población a una alimentación suficiente, diversa, balanceada, nutritiva, inocua y saludable, reduciendo la dependencia de medios e insumos externos, con respeto a la diversidad cultural y responsabilidad ambiental”.

Plan SAN de Cuba (2020)



¿Qué hacer para mejorar el acceso?

- *Cambio de enfoque en el abordaje de la seguridad alimentaria*
- *Crear un espacio de coordinación de todos los organismos e instituciones que respaldan y evalúan la seguridad alimentaria en Cuba, de modo que esta cuestión se analice y proyecte de manera integral*
- *Incrementar la disponibilidad de alimentos a partir de las reservas existentes*



¿Qué hacer para mejorar el acceso?

- *Estudiar los mecanismos actuales de interrelación entre los diferentes actores para que los programas de sustitución de importaciones que se implementan signifiquen un estímulo efectivo a los productores.*
- *Lograr un diseño más adecuado de los mercados de alimentos*
- *Transformar los sistemas de protección vigentes y la universalidad de algunos subsidios*



Seguridad alimentaria en Cuba. Desafíos recientes

Dra. C. Betsy Anaya Cruz
Dra. C. Anicia García Álvarez

Taller sobre Economía Cubana
Asociación Nacional de Economistas y Contadores de Cuba
8 de junio de 2022

