

# Perfeccionamiento de la Gestión del Gobierno Territorial, con enfoque de Equidad e Inclusión Social

**Lic. Yasmani Calviño González**

**Lic. Erik Ridel González Remón**

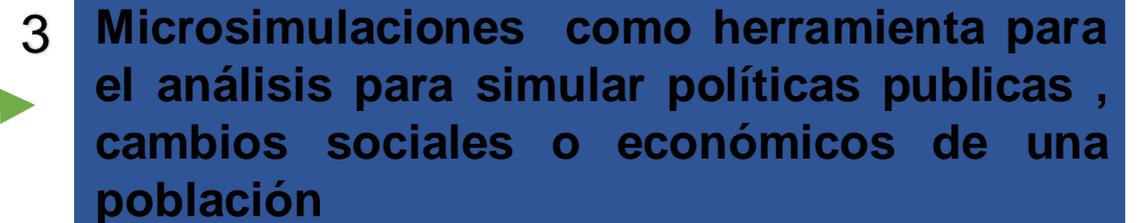
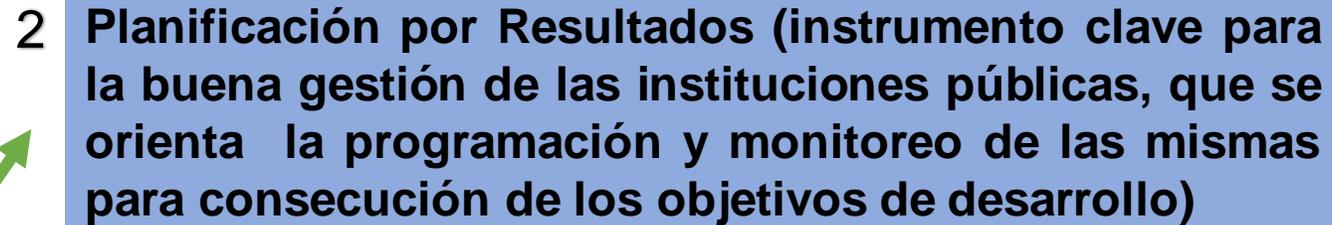
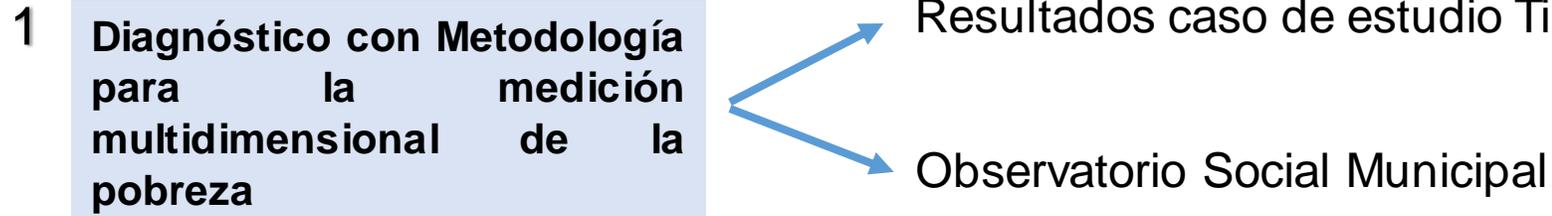
**MSc. Lisbet López Saavedra**



Instituto Nacional de  
Investigaciones  
Económicas

# Objetivo

Brindar propuestas de acciones para el perfeccionamiento de la Gestión del Gobierno Territorial para la atención a los grupos en desventaja social



**Perfeccionamiento de la Gestión del Gobierno Territorial, con enfoque de Equidad e Inclusión Social**

# CONTEXTO ECONOMICO 2021

## Plan

- Durante el año 2021, tensiones económicas que impidieron alcanzar la meta planificada del 6% de crecimiento

## Contexto Internacional Adverso

- Crecimiento de los precios de importación, de los fletes.
- Afectaciones provocadas por las cadenas logísticas de transporte marítimo internacional.
- Bloqueo: +240 medidas, 60 en etapa covid. Restricción transacciones USD

## Problemas Internos

- Sectores primarios afectados por contracción económica.
- Cuestiones negativas dolarización parcial de la economía.
- Escasez divisas, Limitaciones Oferta.
- Inflación y pérdida de capacidad compra asalariados y pensionados, aumento de transacciones en mercado informal.

- Entre las prioridades del Plan de la Economía para el 2022 se encuentra la atención a las personas , hogares y comunidades en situación de vulnerabilidad, sin enfoque de asistencialismo, sino para ayudar a que salgan de tal situación.

*Alejandro Gill, 8vo periodo de sesiones de la Asamblea Nacional del Poder Popular.*

- Acumulación de problemas de la población. Insuficiencias en la atención oportuna a los problemas, (Díaz-Canel, intervención en mesa redonda, 14/07/2021)

- Entre las prioridades del Plan de la Economía para el 2022 se encuentra la atención a las personas , hogares y comunidades en situación de vulnerabilidad, sin enfoque de asistencialismo, sino para ayudar a que salgan de tal situación.

*Alejandro Gill, 8vo periodo de sesiones de la Asamblea Nacional del Poder Popular.*

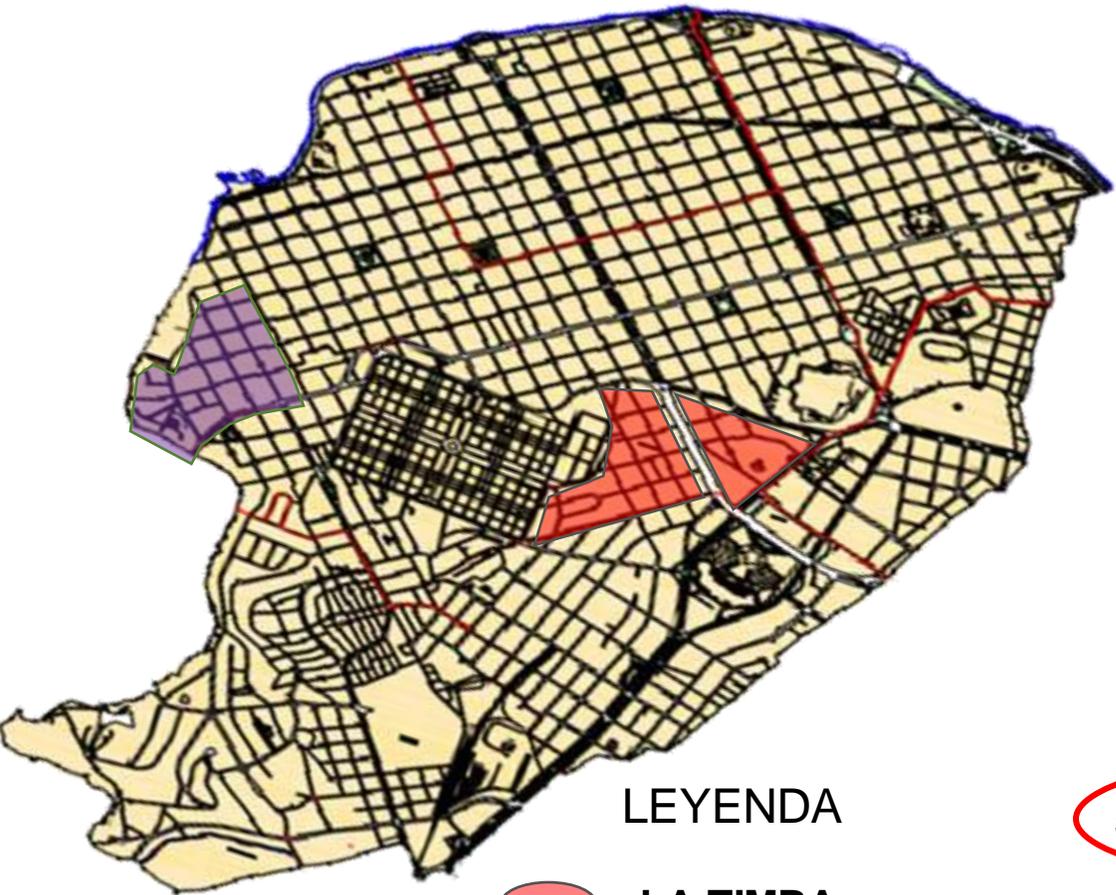
- Acumulación de problemas de la población. Insuficiencias en la atención oportuna a los problemas, (Díaz-Canel, intervención en mesa redonda, 14/07/2021)



## Caso estudio Timba/83/1

Aplicación de la Metodología para la medición multidimensional de la pobreza

# Plaza de la Revolución cuenta con 8 Consejos Populares y 101 Circunscripciones.



LEYENDA

- LA TIMBA
- EL FANGUITO

Se selecciona para el estudio

## Barrio la Timba

- 1- Circunscripción 27
- 2- Circunscripción 41
- 3- Circunscripción 42
- 4- Circunscripción 75

## 5- Circunscripciones 83

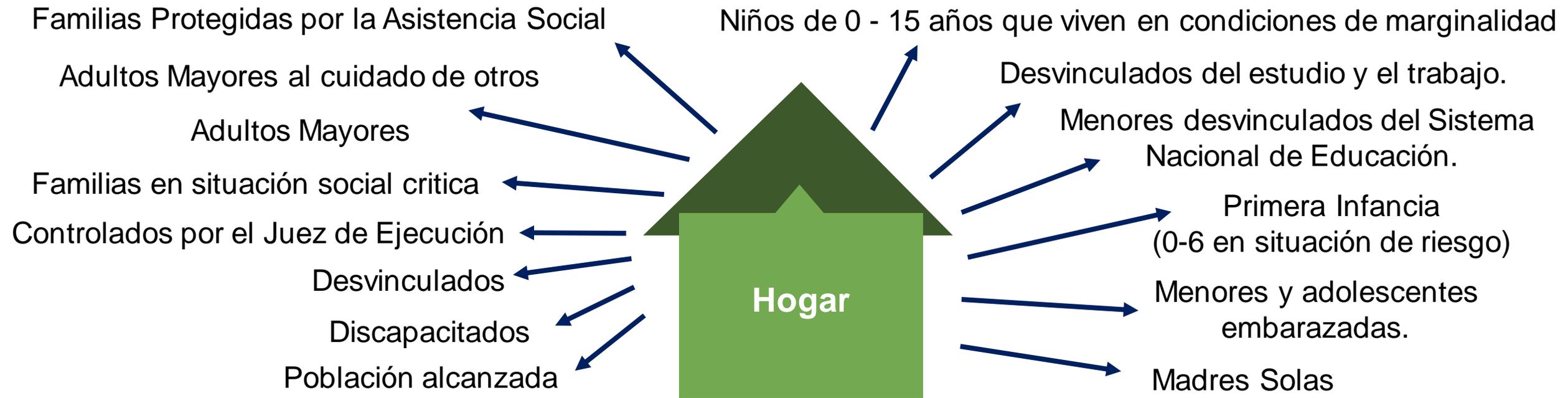
- |      |       |       |
|------|-------|-------|
| CDR1 | CDR7  | CDR12 |
| CDR2 | CDR8  | CDR13 |
| CDR3 | CDR9  | CDR14 |
| CDR4 | CDR10 |       |
| CDR5 | CDR11 |       |
| CDR6 | CDR12 |       |



## Diagnóstico

**Aplicación de la Metodología para la medición multidimensional de la pobreza**

# Algunos Indicadores de las Caracterizaciones de los Núcleos familiares



El **método actual** para la **caracterización del hogar**, acota el análisis a la **sectorialidad de la política social**, truncando la mirada desde con un **enfoque multidimensional**, que integre las situaciones de exclusión o de desventajas sociales de los individuos. El **proceso validación**, para el acceso a un programa social, puede transitar por la **subjetividad del evaluador**.

## ¿Porque una medición multidimensional de la pobreza?

- Creciente relevancia de los enfoques de derechos y de capacidades: visión más amplia del bienestar, no limitada a lo monetario.
- Las políticas sociales no se limitan a las transferencias de ingreso.

## Pobreza: distintos conceptos

Significado distinto en diferentes contextos

1. Insuficiencia de Recursos
2. Insatisfacción de Necesidades Básicas
3. Privación de capacidades
4. Negación de ciudadanía (titularidades, derechos)

**La medición multidimensional** se desarrolló fundamentalmente con los **enfoques 1 y 4**

La pobreza como  
insatisfacción de  
necesidades

Centra su análisis en carencias de **necesidades materiales elementales de supervivencia** (alimentación, techo, servicios básicos, etc.) La consideración de las necesidades más elementales de subsistencia, al no haber consenso sobre dónde poner el límite en las otras dimensiones o necesidades.

Como  
insuficiencia de  
recursos

El **ingreso es el principal medio para comprar los bienes esenciales para el bienestar material**, comprando alimentos, vestuario, transporte, artefactos para el hogar, etc. El ingreso provee una métrica común que resume la amplia variedad de carencias propias de la pobreza.

Pobreza como  
privación de  
capacidades

El ingreso es un medio y no un fin del desarrollo. La disponibilidad de recursos no dice nada sobre lo que las personas hacen con ellos, la **conversión de recursos en funcionamientos y en utilidad**

Pobreza como  
negación de  
derechos

Los derechos humanos (DDHH) son universales, indivisibles e interdependientes. Los DDHH deben ser tratados en igualdad. Se debe dar a todos el mismo peso (Conferencia Mundial de Derechos Humanos, 1993)

**La pobreza es la ausencia de ciertas libertades básicas** (ej. libertad de educarse, de disfrutar del descanso y tiempo libre, libertad de evitar el hambre, la sed, etc.) Las personas tienen derecho inalienable a dichas libertades

Pobreza: denominador común

Aspectos iguales en los diferentes conceptos:

- La **privación en dimensiones indispensables** para un adecuado funcionamiento social de los individuos
- La pobreza es el **no logro de ciertos estándares** (normas) que son definidos como indispensables en una sociedad. Generalmente, estos estándares refieren a **insuficiencias en dimensiones materiales del bienestar** (estándar de vida)

Metodología para la medición de pobreza multidimensional

Permite transitar hacia un esquema de **desarrollo social integral**, fundamentado en un **enfoque de derechos humanos**

Para dar seguimiento a **diferentes dimensiones que inciden en el desarrollo** y no sólo al ingreso.

## Enfoque de la metodología

### DERECHOS SOCIALES

- Garantías constitucionales
- Pobreza asociada a carencias sociales



### BIENESTAR

- La política económica e ingreso tienen incidencia en el desarrollo social

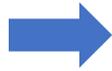
## Característica de la metodología

### Dimensiones relevantes



Derechos constitucionales (Artículos 61, 64,65,66,67,68,69,71,72,73,74,75,76,77,78,79,81)

### Unidad de análisis



Individuos: (Titulares de los derechos humanos y Principio de universalidad)

### Umbrales por dimensión



Normas legales  
Criterios institucionales

### Umbrales



Al menos una privación social

### Ponderaciones



Todas las dimensiones son igualmente importantes, bajo el principio de indivisibilidad

### Fuentes de información



Información del Registro para la caracterización de los hogares

## Bondades

- Permitir conocer la contribución de las circunscripción y los consejos populares a la pobreza municipal.
- Identificar la contribución de cada dimensión (carencias sociales y bienestar económico) a la pobreza
- Ser desagregable para distintos grupos de la población
- Realizar mediciones comparables a lo largo del tiempo

La definición de pobreza multidimensional analiza la situación social de la población a partir de tres espacios: el bienestar económico, los derechos sociales y el contexto territorial.



## EDUCACION

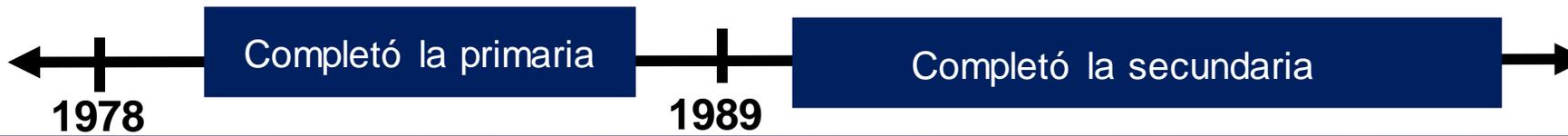
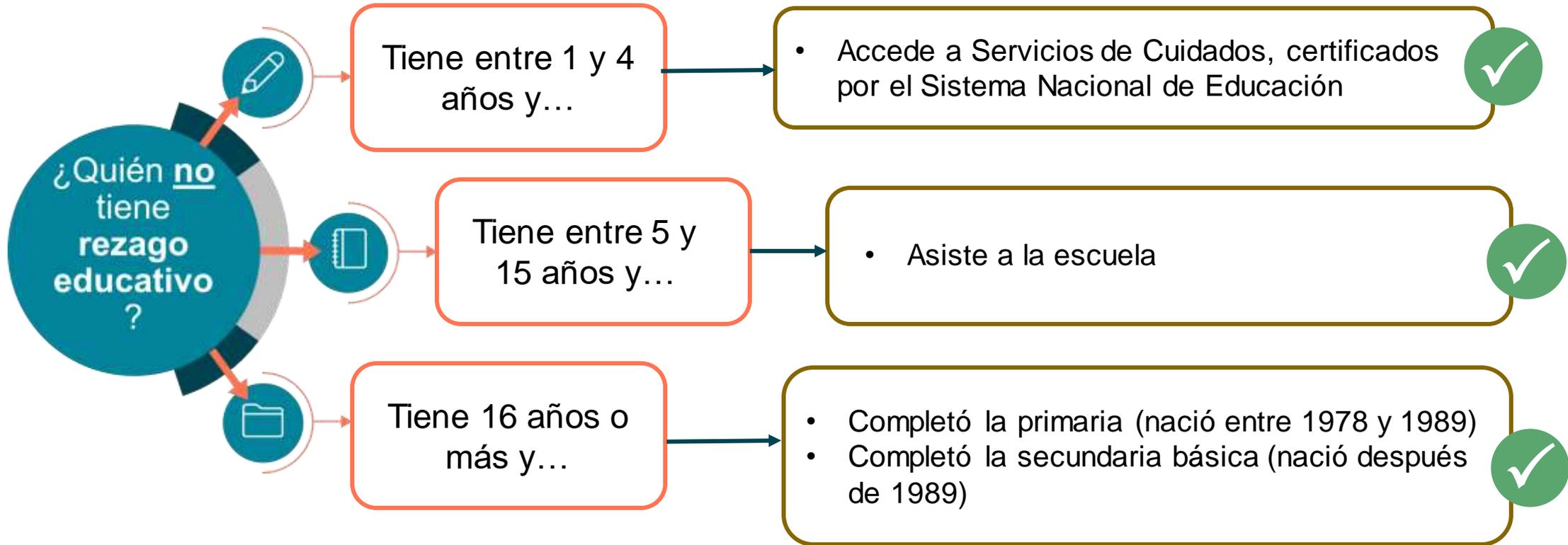
ARTÍCULO 73. La educación es un derecho de todas las personas y responsabilidad del Estado, que garantiza servicios de educación gratuitos, asequibles y de calidad para la formación integral, desde la primera infancia hasta la enseñanza universitaria de posgrado.



# Umbrales de carencias



## Umbral del indicador de rezago educativo



## SALUD

ARTÍCULO 72. La salud pública es un derecho de todas las personas y es responsabilidad del Estado garantizar el acceso, la gratuidad y la calidad de los servicios de atención, protección y recuperación.



**Ministerio de  
Salud Pública**  
República de Cuba

## Umbrales de carencias



## Umbral de **carencia por acceso a los Servicios de Salud**

¿Quién **no** tiene carencia por acceso a los servicios de salud?

Acceso al Sistema Nacional de Salud



Acceso a Medicamentos para el tratamiento de la enfermedad, por vías formales.

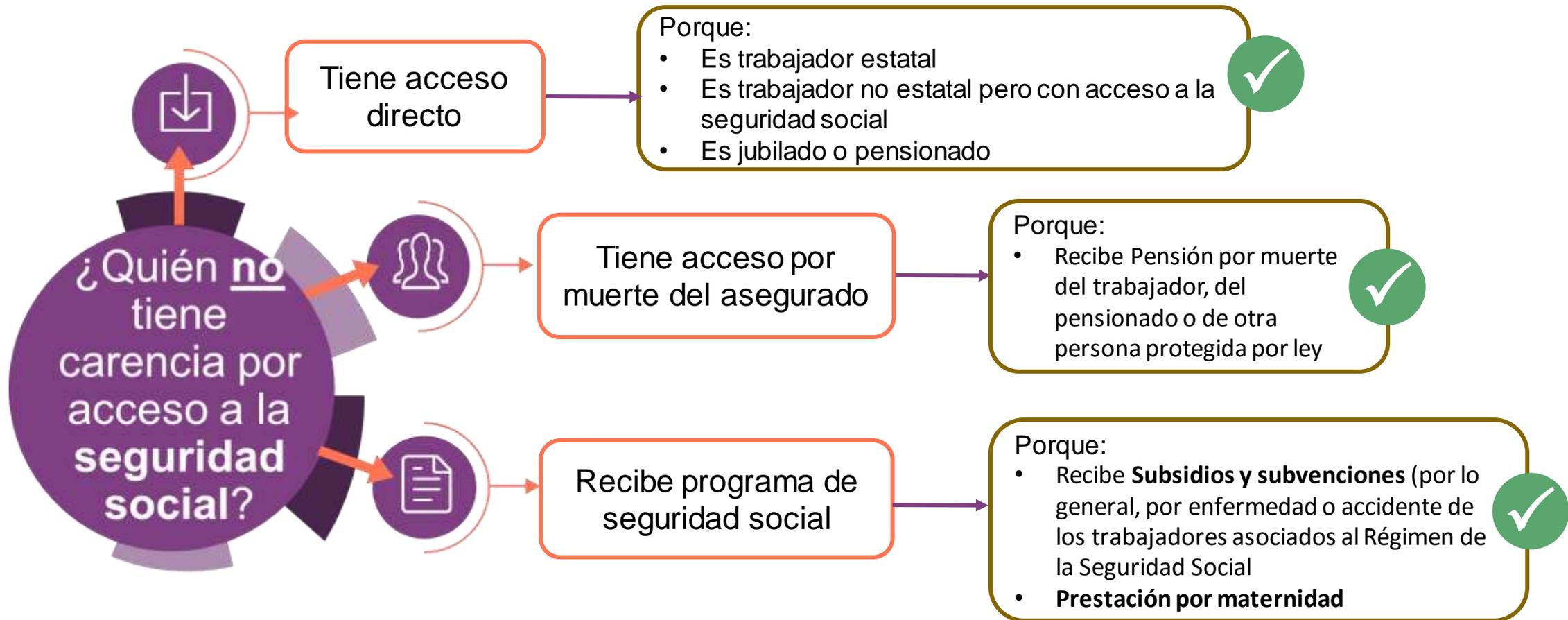


# SEGURIDAD SOCIAL

## SEGURIDAD SOCIAL

ARTÍCULO 68. La persona que trabaja tiene derecho a la seguridad social. El Estado, mediante el sistema de seguridad social, le garantiza la protección adecuada cuando se encuentre impedida de laborar por su edad, maternidad, paternidad, invalidez o enfermedad.

**Ministerio  
de Trabajo  
y Seguridad  
Social**



## ASISTENCIA SOCIAL

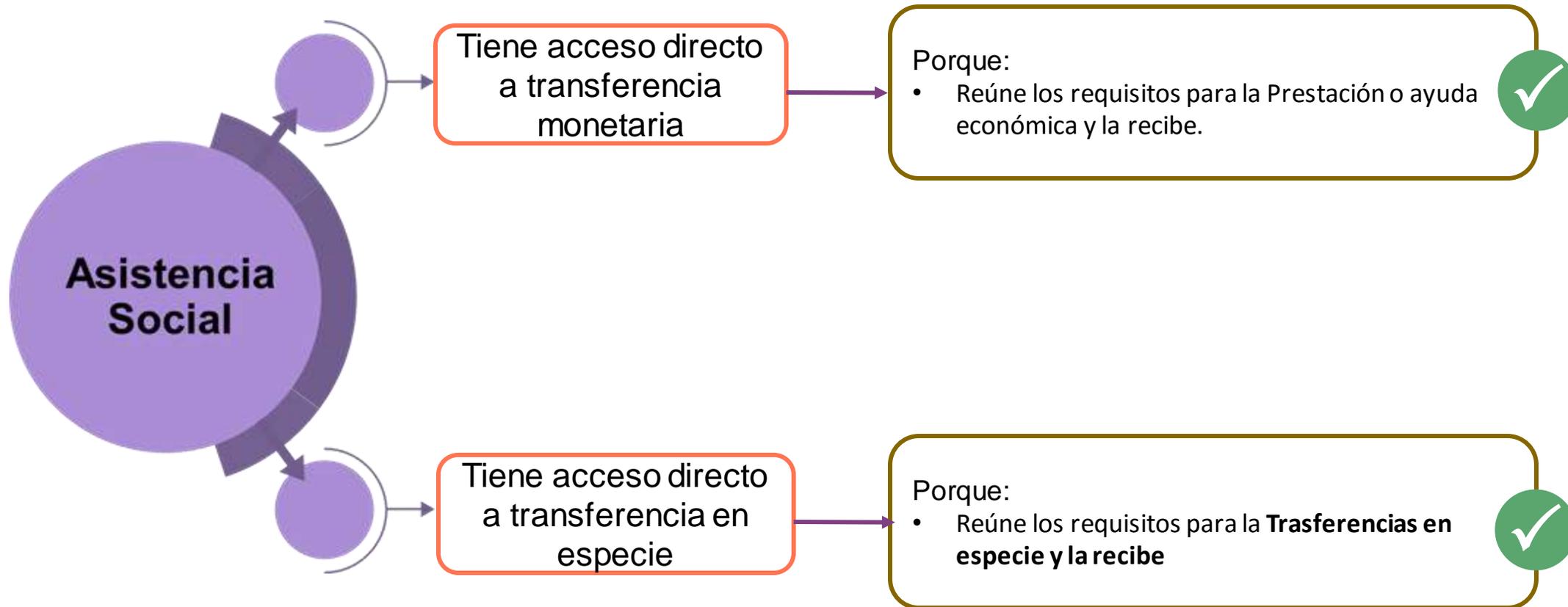
ARTÍCULO 70. El Estado, mediante la asistencia social, protege a las personas sin recursos ni amparo, no aptas para trabajar, que carezcan de familiares en condiciones de prestarle ayuda; y a las familias que, debido a la insuficiencia de los ingresos que perciben, así lo requieran, de conformidad con la ley.

**Ministerio  
de Trabajo  
y Seguridad  
Social**

# Umbrales de carencias



## Umbral de carencia por acceso a la Asistencia social



## VIVIENDA

ARTÍCULO 71. Se reconoce a todas las personas el derecho a una vivienda adecuada y a un hábitat seguro y saludable.



DIRECCION DE LA  
VIVIENDA



# Umbrales de carencias



## Umbral de carencia en Calidad y Espacios de la Vivienda



# ALIMENTACIÓN

## ALIMENTACIÓN

ARTÍCULO 77. Todas las personas tienen derecho a la alimentación sana y adecuada. El Estado crea las condiciones para fortalecer la seguridad alimentaria de toda la población.



# Umbrales de carencias



## Umbral de **carencia en acceso a la Alimentación**

¿Quién no tiene carencia por acceso a la alimentación?

**Sin limitación en el consumo de alimentos**

El hogar no tiene limitación si consume 2100 kilocalorías diarias, o es capaz de solventar el costo de los alimentos necesarios para satisfacer la ingesta diaria mínima recomendada. 

# SERVICIOS BÁSICOS

## SERVICIOS BÁSICOS

ARTÍCULO 71. Se reconoce a todas las personas el derecho a una vivienda adecuada y a un hábitat seguro y saludable

ARTÍCULO 76. Todas las personas tienen derecho al agua.



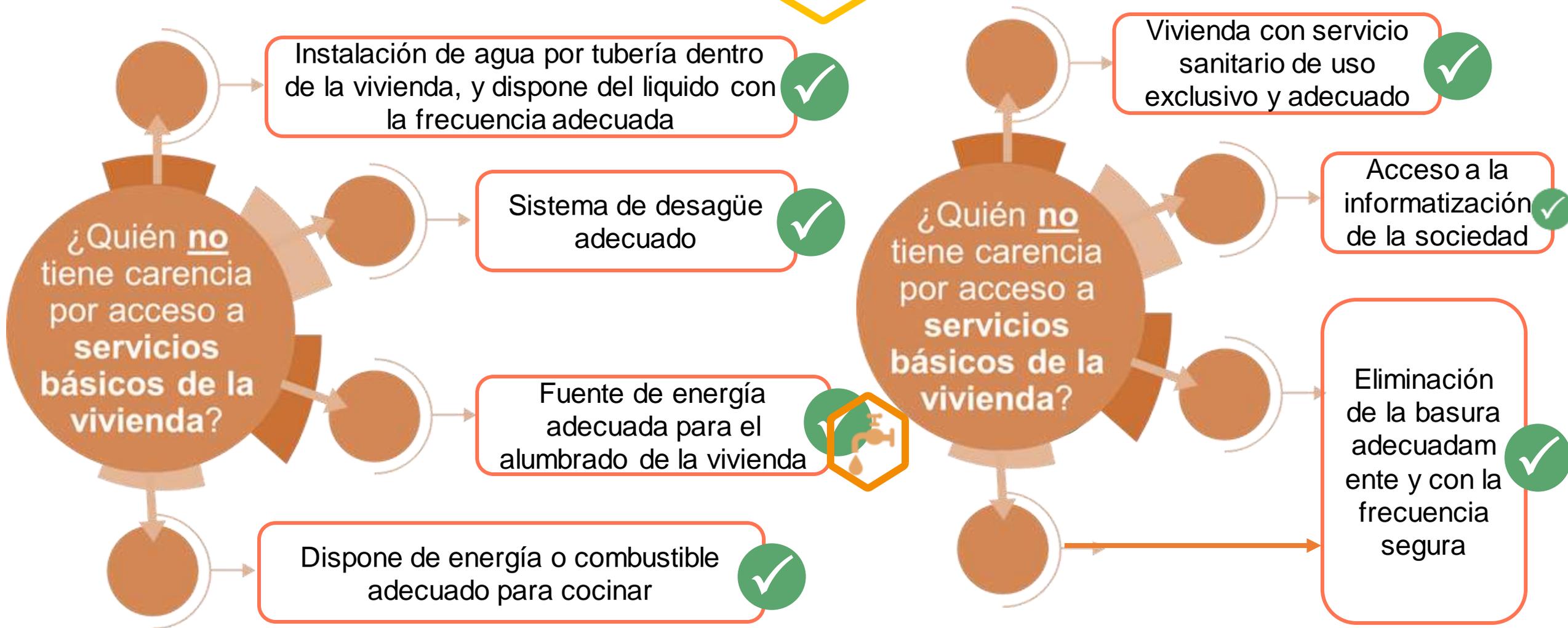
Instituto Nacional  
de Recursos Hidráulicos



# Umbrales de carencias



## Umbral de **carencia Servicios Básicos de la Vivienda**



# Conformando el Ingreso Per Cápita

**Ingresos  
Per Cápita**

=

Ingresos Total del Hogar

—————  
Cantidad de Personas del  
Hogar



Ingresos

Ingreso Laboral

Transferencias  
Monetarias

Otros Ingresos

# Umbrales de carencias



## Umbral del Indicador de Ingreso (Bienestar Económico)



### Línea de pobreza por ingresos

(valor monetario por persona de la canasta alimentaria y no alimentaria)

**CUP \$ 3250.0 Habana**  
**CUP \$ 3057.0 Otras Provincias**

(Cierre de Septiembre 2021, según informe del diputado Marino Murillo sobre los resultados de la tarea de Ordenamiento en el VII Período Ordinario de sesiones de la ANPP)

### Línea de pobreza extrema por ingresos

(valor monetario por persona de la canasta alimentaria)

**CUP \$ 2210.0 Habana**  
**CUP \$ 2079.0 Otras Provincias**

## Definición de pobreza multidimensional

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza multidimensional** cuando no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos para el desarrollo social, y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades.”

¿Cómo es la metodología ?

## Población Cubana

Ingreso corriente per cápita

Bienestar

Ingreso



6 5 4 3 2 1 0

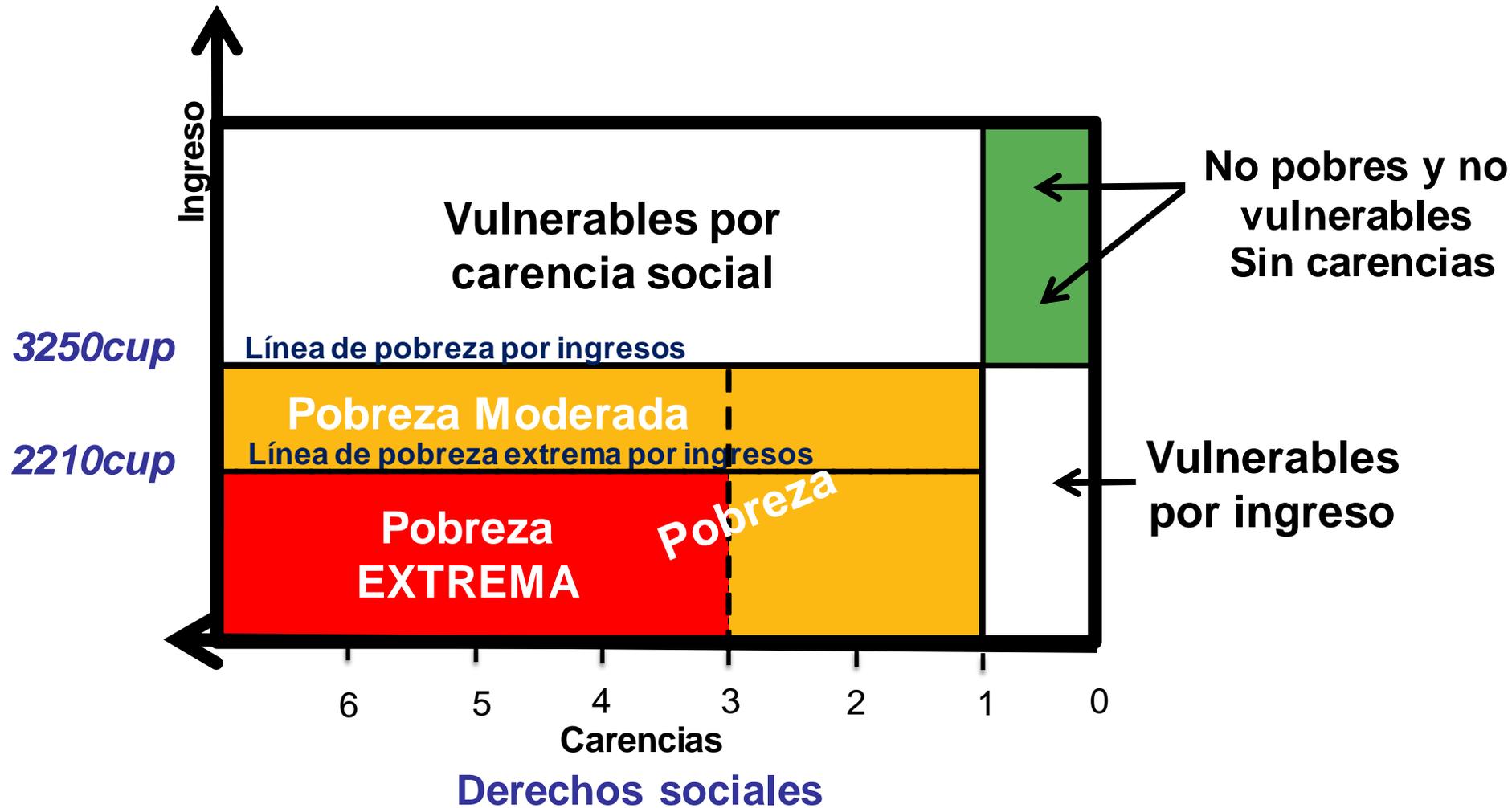
Carencias  
Derechos sociales

Territorial

- Calidad de la Educación
- Calidad del Servicio de Salud
- Acceso al comercio
- Acceso al deporte y recreación
- Acceso a bienes culturales
- Acceso a la práctica del deporte
- Medio ambiente sano y equilibrado
- Seguridad Colectiva y Orden Interior
- Participación Ciudadana
- Desigualdad (Gini)

Educación / Salud / Seguridad social / Vivienda / Servicios básicos / Alimentación

# Identificación



## Contexto Territorial

- Calidad de la Educación
- Calidad del Servicio de Salud
- Acceso al comercio
- Acceso al deporte y recreación
- Acceso a bienes culturales
- Acceso a la práctica del deporte
- Medio ambiente sano y equilibrado
- Seguridad Colectiva y Orden Interior
- Participación Ciudadana
- Desigualdad (Gini)

Contexto Territorial. **Se define a nivel municipal**, denotando las **variables que sea de interés medir, según el territorio** que se analice.

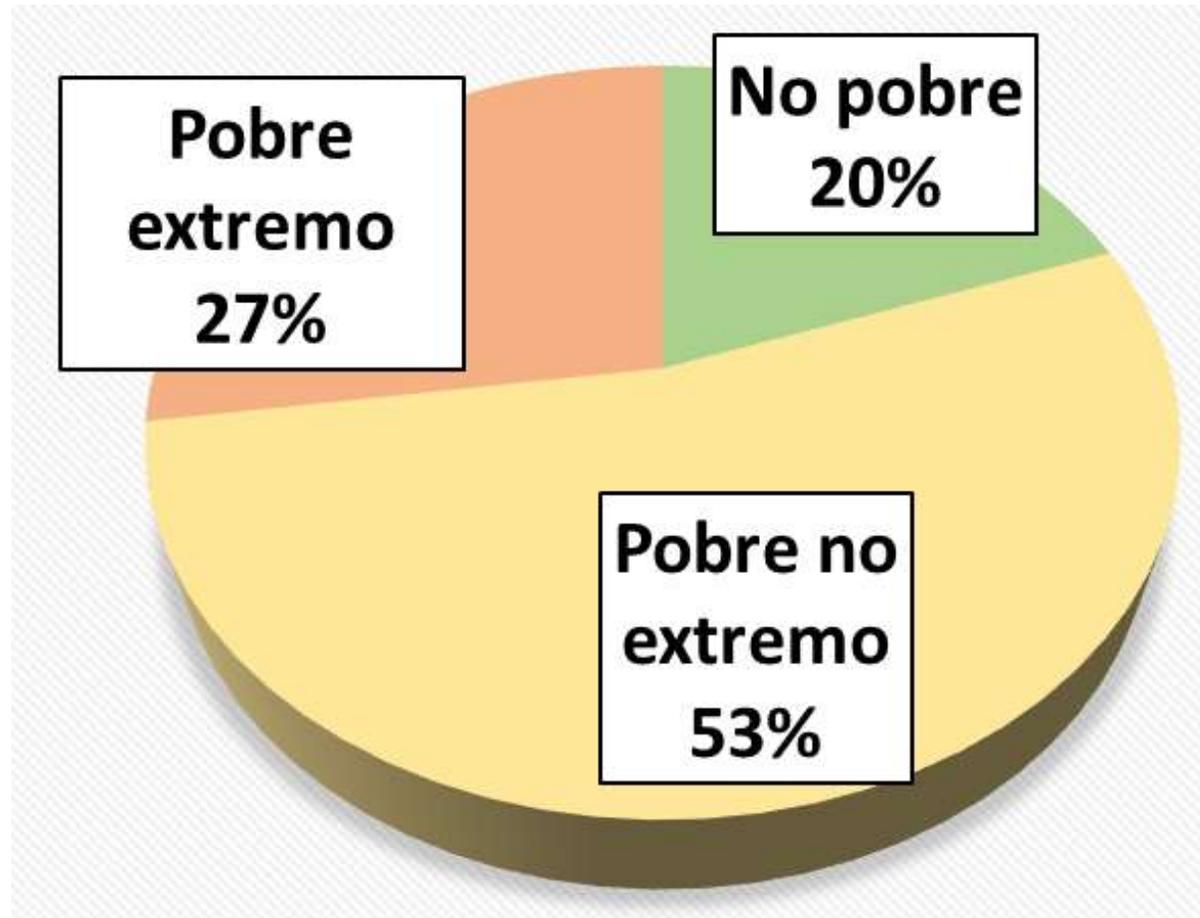
**Índice de Gini.** Se mide a nivel municipal, no es de interés una apertura con mayor de desagregación territorial.



## Caso estudio Timba/83/1

**Resultado tras la implementación de la Metodología para la medición multidimensional de la pobreza (Solo Bienestar Económico)**

## Resultados de la evaluación en el bienestar económico



## Características sociodemográficas de los hogares con carencia en la dimensión económica

Poca diferenciación por sexo de la pobreza, con balance discretamente negativo hacia la mujer.

Solo concentran el 42% de los individuos con nivel escolar superior.

La presencia de niños y adultos mayores esta sobrerrepresentados.

El 75% de los viviendas tienen un estado constructivo de regular a malas

La proporción de personas que no guarda vinculo con el empleo es mas significativa.

No hay evidencia en los registros de rezago educativo.

## Contexto Territorial

La distribución del coeficiente de Gini puede ordenarse en cuatro niveles, según el grado de desigualdad: a) desigualdad baja, Gini hasta 25,0; b) desigualdad moderada, Gini entre 25,1 y 35,0; c) desigualdad alta, Gini entre 35,1 y 45,0 y d) desigualdad muy alta, Gini mayor a 45,1.

GINI CDR1-      **32,7**      **(Moderada)**

## Ventajas en el empleo de la metodología

¿Qué ventajas tiene?

Permite identificar las dimensiones y las regiones en las que debe enfocarse la política social.

- ✓ Hace más claras las políticas que se deben aplicar para mejorar el desarrollo social:
  - ✓ **Políticas económicas y sociales**
  - ✓ **Políticas universales y focalizadas**
  - ✓ **Acciones complementarias en vez de aisladas**

El objetivo más importante de la medición de pobreza es mejorar la política pública para que ésta tenga un mayor efecto sobre el bienestar de la población.

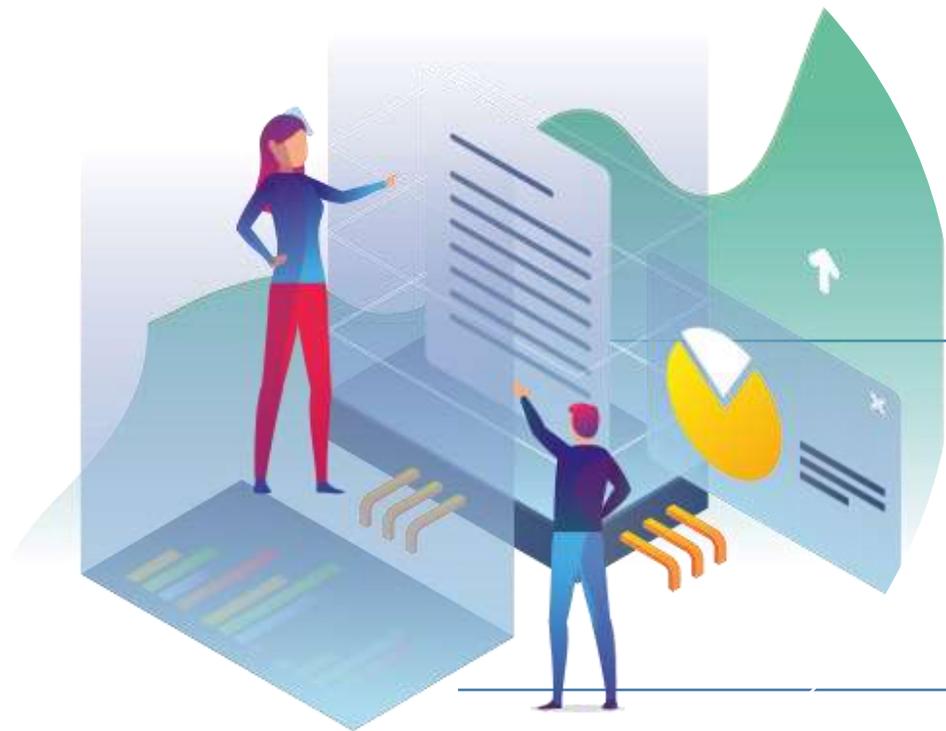
La información debe ser una herramienta para mejorar lo que hacemos.



**Gestión de la atención a las personas con  
desventajas sociales**

**Observatorio**

# ¿Qué hemos hecho?



Formación



Investigación



Innovación

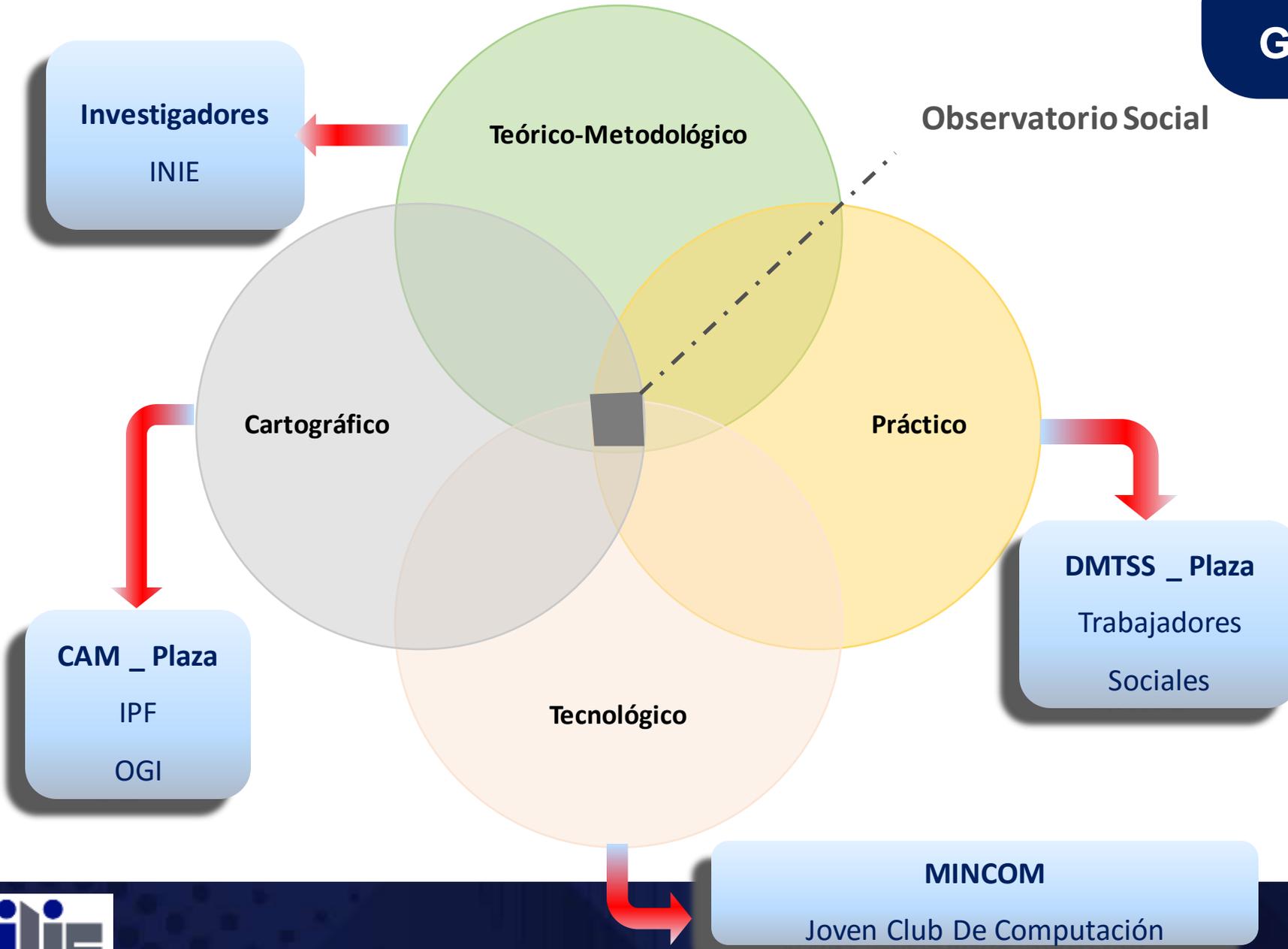
# Observatorio del Trabajo Social

Organización cuya actividad consiste en la recopilación de datos sociales, para la visualización de vulnerabilidades (individuos, grupos o comunidades), de manera que permite la evaluación individualizada de cada caso y fomente la creación de estrategias de solución desde el territorio.

## Objetivo General

**Evaluar en tiempo real las problemáticas sociales que afectan a los individuos, grupos o comunidades en la demarcación donde labora el trabajador social para su atención, seguimiento institucional y mitigación de los grupos en desventaja social.**

# Grupos de Trabajo



# Novedades de nuestra propuesta

Aporta al desarrollo de la gobernanza informacional en el territorio

Incentiva la gestión participativa y transparente de los presupuestos municipales

Demanda la incorporación de un aparataje tecnológico y de software para el diagnóstico, gestión, atención, toma de decisiones y evaluación participativa de Políticas Públicas.

Incentiva la innovación en el Sistema de Trabajo de la Administración Pública. (acorde a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles).

Evidencia la importancia de la adecuada institucionalización de la gestión de la información, la complementariedad y el encadenamiento entre las instituciones y los organismos para la satisfacción de las demandas ciudadanas y gubernamentales.

Promueve la articulación de la atención a las situaciones de vulnerabilidad con la gestión de los presupuestos municipales,

Proveerá de información veraz y con capacidad para múltiples usos a entidades del territorio.

Podrá al Trabajador Social como gestor de Políticas Públicas y ente clave para la articulación de entidades y la evaluación de las Políticas Públicas.

Reestructuración de los Grupos de Prevención Municipales

Promover la unificación de Bases de Datos esenciales para la atención a las personas en situación de vulnerabilidad.

Definición de variables, indicadores y umbrales para la medición multidimensional de la pobreza.

Definición de niveles de segregación de los datos recopilados, según usos e intereses definidos metodológicamente

Lectura multidisciplinaria, multinivel y transversal de los datos recopilados y su expresión en la realidad social.

Estudios de tendencias y cambios introducidos después de la aplicación del registro y la atención a la vulnerabilidad.

## Tratamiento de los Datos emanados del Observatorio

# FLUJO

## Observatorio del Trabajo Social

Definición de umbrales e indicadores de acceso para cálculo del la pobreza multidimensional

Elaboración de instrumentos para el registro

Desarrollo del software.

Capacitación de los equipos de trabajo.

Implementación de cálculos PM, etc.

Seguimiento de a casos detectados.

Aplicación del procedimiento para la atención a cada caso según corresponda (Definición de Programas o Políticas Públicas para el otorgamiento de prestaciones). (MTSS o AMPP)

Aplicación del registro y puesta en marcha del Observatorio.

Evaluación de la calidad de la atención prestada.

Elaboración de informes periódicos y rendición de cuentas de las instituciones que atienden a población en desventaja social.

Catalogación de casos según sus grados de complejidad para la toma de decisiones.

Despacho diario de casos.

## Beneficiarios



Asamblea Municipal del Poder Popular



Ciudadanos de Plaza de la Revolución



Consejo de la Admón Municipal





**Integralidad entre la planificación y el presupuesto**

**Gestión por resultados**

Un **resultado** es cuando se produce un cambio en el ciudadano a partir de la entrega de bienes y servicios por parte del estado.

## El ciudadano

Suele llegar al estado porque tiene **problemas** expresados en **necesidades** o **expectativas** que espera cubrir a partir de la entrega de servicios que pueda darle el **ESTADO**

Este alinea sus servicios para poderle dar una solución a esas necesidades o expectativas.

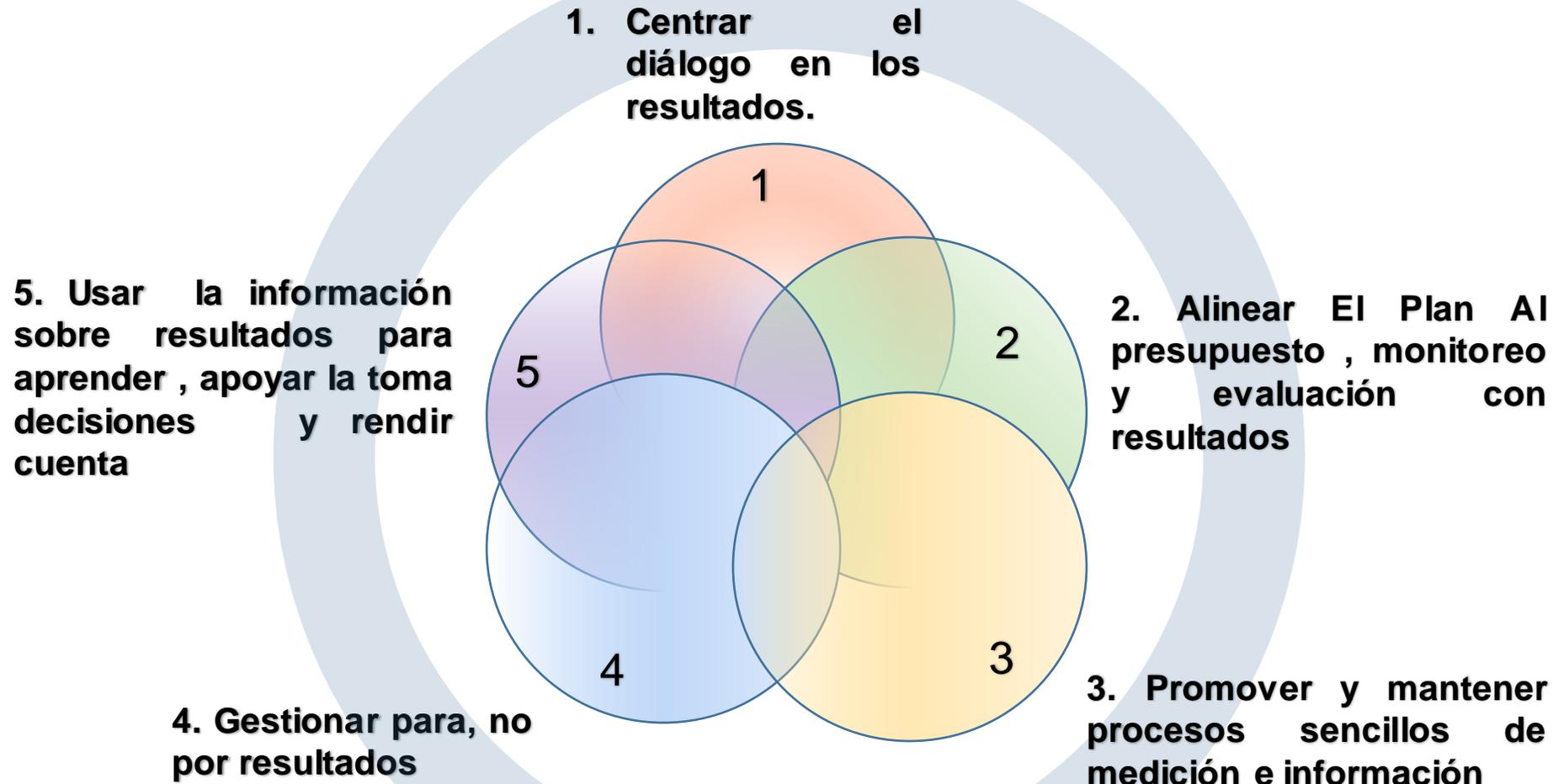
la solución a esas necesidades o expectativas es a través de bienes y servicios, esos bienes y servicios que le entrega al ciudadano que tiene un problema, le debe generar un cambio en su situación, ese **cambio** se le denomina **RESULTADO**

cuando ese cambio que se produce en el ciudadano genera un cambio en la sociedad, que conforma estos ciudadanos, se le denomina **IMPACTO**

La gestión orientada a resultados lo que busca es centrar todo el accionar de la gestión en ese resultado, que conseguimos a nivel del ciudadano .

# Principios de la Gestión para Resultados

Todo el esfuerzo de este enfoque de gestión debe estar orientado en los resultados



# Principios de la Gestión para Resultados

Para lograr un buen desenvolvimiento de toda la gestión en el logro del resultado , **el plan tiene que estar articulado al presupuesto**. Debe haber en primer lugar, claridad en el planamiento, para dar paso a la asignación, seguido de una adecuada distribución de recursos .

A la vinculación del plan y el presupuesto, hay que agragarle el tema del **monitoreo y la evaluación de los resultados**. Para que se produzca una adecuada retroalimentación, que derive en el desarrollo de recomendaciones, de acuerdos de gestión de medidas correctivas.

Para poder hacer ese desarrollo de recomendaciones, se requiere de tener procesos sencillos **de medición e información**. Medición realizada a través de **metas e indicadores**, información, que es procesada para evaluar el desarrollo de las mismas y ver su evolución en la práctica de la gestión.

A partir de dicha información se analiza que es lo que pasa o sucede con la intervención. El monitoreo y evaluación retroalimenta la planeación y la presupuestación, en una lógica de asignación de recursos.

La gestión pública que se debe hacer no es por resultados sino **para el resultado** , eso implica que los **recursos que recibe los tiene que transformar en resultados**, y lo hace a través de un adecuado funcionamiento de la entidad, para esto **realiza procesos**, dando incidencia en los procesos que requiere para obtener los insumos que necesita, transformando esos insumos en los bienes y servicios que requiere entregar la entidad.

# Principios de la Gestión para Resultados

De igual forma desarrolla procesos para poder entregar esos bienes y servicios al ciudadano. Todo esa **línea de procesos necesita estar gestionada para que pueda tener un adecuado funcionamiento.**

La información del monitoreo y evaluación, **se usa para aprender**, (gestión del conocimiento), también para **la toma de decisiones** (en función de la información de ese resultado y del aprendizaje que se genera, se debe inferir que **toma de decisiones se ha de realizar** para **mejorar la gestión**). Todo lo anterior genera mucha información que será de interés al ciudadano para realizar **la rendición de cuentas**.



## Evaluación de Impacto y Microsimulaciones

**Evaluar el impacto de políticas públicas sobre  
el bienestar social y la economía**

# Evaluación de Impacto y Microsimulaciones

La evaluación de impacto ha tomado relevancia en las últimas décadas debido a la necesidad de cuantificar el impacto de los proyectos sociales a través de técnicas formales, que analizan datos de variables de impacto, como por ejemplo la desnutrición, el ingreso salarial, el gasto total, etc, que pueden ser utilizadas en la evaluación social de proyectos o programas dirigidos a accionar sobre los grupos en desventaja social.

Los Modelos de microsimulación son instrumentos para el análisis de políticas públicas. Permiten evaluar el impacto de políticas públicas sobre el bienestar social y la economía. Constituyen herramientas muy importantes para la evaluación ex ante de las políticas.



**A MI COMUNIDAD  
PONLE CORAZÓN**



**A MI COMUNIDAD  
PONLE CORAZÓN**



**A MI COMUNIDAD  
PONLE CORAZÓN**

Diagnóstico con Metodología  
para la medición  
multidimensional de la  
pobreza

Planificación por Resultados

Evaluación de Impacto y  
Microsimulaciones



**Perfeccionamiento de la Gestión del  
Gobierno Territorial, con enfoque de  
Equidad e Inclusión Social**

**MUCHAS GRACIAS!!!**